

*Гусейнов Назим Рустамович,
магистрант БашГУ, Институт права
Шарипова Эльмира Азгаровна,
кандидат философских наук, доцент
кафедры Государственного права БашГУ, Институт права*

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К
ПОНИМАНИЮ И МЕСТО В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются основные подходы и концепции к пониманию и определению понятия “административный процесс”, также раскрывается понятие, основные признаки и характеристика данного правового явления. Анализируется значение и место административного процесса в административном праве Российской Федерации. В работе автор приходит к выводу, что административный процесс как часть административного права - очень важный институт и он требует дальнейшего изучения и анализа. Можно сделать вывод, что административный процесс - это упорядоченная система административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц. Считаем, что административный процесс следует изучать как отдельную учебную дисциплину в высших юридических учебных заведениях для углубленного изучения студентами как будущими специалистами данного института административного права.*

***Ключевые слова:** административный процесс, административное право, подход, концепция, место.*

***Abstract:** this article discusses the main approaches and concepts to the understanding and definition of the concept of “administrative process”, also reveals the concept, the main features and characteristics of this legal phenomenon.*

The importance and place of the administrative process in the administrative law of the Russian Federation are analyzed. In the work, the author concludes that the administrative process as part of administrative law is a very important institution and it requires further study and analysis. It can be concluded that the administrative process is an orderly system of administrative and procedural rules and the activities of bodies and officials based on them. We believe that the administrative process should be studied as a separate educational discipline in higher legal institutions for in-depth study by students as future specialists of this institute of administrative law.

Keywords: *administrative process, administrative law, approach, concept, place.*

Ещё до середины 60-х годов двадцатого века в советской науке не было каких-то специальных исследований такого значимого правового явления, как административный процесс. Безусловно, в те времена публиковались работы отечественных правоведов на данную тему, однако, как правило, они содержали отдельные, разрозненные высказывания, которые отражали точки зрения авторов, специально не занимавшихся проблемами процесса в административном праве.

Одной из самых важных задач, которые стоят перед нынешними учёными-правоведами, по нашему мнению, является достижение договорённости по поводу единого подхода к пониманию понятия и содержания административного процесса и тесно связанного с ним административно-процессуального права.

Понятие “административный процесс” действительно является предметом для острых дискуссий уже многие годы. В современной литературе, как учебной, так и научно-юридической, выделяют, как правило, четыре концепции, раскрывающие содержание как административного

процесса, так и связанного с ним административно-процессуального права. К ним относят: юрисдикционную, судебную, управленческую и интегративную.

Говоря о юрисдикционной концепции, можно привести мнение профессора Н.Г. Салищевой. Она говорит, что административный процесс - это регламентированная законом деятельность по разрешению споров, которые возникают между сторонами административного правоотношения, которые не находятся между собой в отношениях служебного подчинения, а также по применению мер административного принуждения [1]. Другой сторонник данной концепции - С.И. Котюргин определяет административный процесс как действия гражданина при нарушении какого-либо запрета, когда поступки того или иного лица попадают под действие санкций [2].

Профессор С.М. Шахрай, который является одним из авторов Конституции России, при анализе отдельных положений ст. 72 Конституции РФ, которая определяет вопросы совместной компетенции Российской Федерации и её субъектов, напоминает, что на практике под административным и административно-процессуальным законодательством понимается законодательство, касающееся именно административных правонарушений и производства по этим делам [3].

Если обращаться к судебной концепции, можно сказать, что её последователи, в частности, Ю.Н. Стариков, отождествляют административный процесс с административным правосудием, а именно с судебным порядком рассмотрения дел, которые возникают из административных правоотношений [4]. По мнению учёного, производство по данным делам, которые осуществляется судами или же судьями, находится за рамками административного процесса, как и всякая административно-процедурная деятельность иных должностных лиц, государственных органов.

Профессор В.Д. Сорокин, который является автором многих значимых научных работ, посвящённых теории административно-процессуального права и основоположником управленческой концепции, говорил, что

административное право выступает самостоятельной отраслью российского права. Однако он уточнял, что административный процесс не является “выходцем” из гражданского и уголовного процесса. Он полагал, что “прородитель” административного процесса - это исполнительная власть, которая реализуется в деятельности государственных органов, весьма разнообразных по своим конкретным функциям, задачам и целям [5].

В последние годы наиболее популярным становится подход, который близок к управленческому - интегративный, согласно которому административный процесс - это системная государственная деятельность, осуществляемая судебными органами и публичной администрацией, в рамках административных и судебно-административных дел в соответствии с юридическими процедурами, которые закреплены в административно-процессуальном законодательстве [6].

Несмотря на то, что большинство авторитетных учёных не может прийти к общему знаменателю и конкретно определить административный процесс, административно-процессуальное право занимает очень важное место в системе российского права, также, как, в частности, административный процесс важен для административного права.

В современной науке административный процесс определяется, как система административно-процессуальных норм, а также основанная на этих нормах деятельность должностных лиц и органов государственной власти и управления по реализации возложенных на них функций, целей и задач. К признакам административного процесса можно отнести:

- Соотношение с юридическим процессом, как целого и части;
- Разновидность властной деятельности субъектов государственного управления;
- Обеспечение условий для реализации материальных норм административного права;
- Нормативное закрепление;

- Регламентация административно-процессуальными нормами, в совокупности образующими самостоятельный институт административного права;
- Наличие определенной структуры.

Из вышеперечисленных признаков мы видим, что административный процесс занимает не последнее место в системе административного права. Так как административное право является самостоятельной отраслью права, то его положения должны быть процессуально закреплены в отдельном его институте [7]. Также, так как административное право построено на совокупности норм и правил, случается, что эти нормы могут быть нарушены. Здесь играет немаловажную роль административный процесс, административное производство и Кодекс административного судопроизводства. Административный процесс закрепляет деятельность по разрешению индивидуальных, конкретных дел в сфере государственного управления уполномоченными на то субъектами данных отношений. Не исключена также процедура трёхстороннего разрешения дисциплинарных и административных споров в любом органе государства и при любом способе организации такого рассмотрения.

Стоит отметить, что нормы административно-процессуального права в рамках административных или судебно-административных дел определяют порядок охранительной и распорядительной деятельности публичных органов власти и управления.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что административный процесс как правовое явление не перестаёт выступать “яблоком раздора” для многих учёных - юристов. На протяжении уже практически шестидесяти лет, правоведы пытаются объяснить данный институт. Существует множество подходов и концепций к его пониманию. Касательно места административного процесса в административном праве, можно сказать, что он занимает одно из главных мест, так как процессуальное

закрепление и реализация материальных норм административного права является важной и нужной для российской правовой системы.

Обобщая, можно сказать, что административный процесс как часть административного права - очень важный институт и он требует дальнейшего изучения и анализа. Можно сделать вывод, что административный процесс - это упорядоченная система административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц. Считаем, что административный процесс следует изучать как отдельную учебную дисциплину в высших юридических учебных заведениях для углубленного изучения студентами как будущими специалистами данного института административного права.

Библиография:

1. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964. 158 с.
2. Котюргин, С.И. Административный процесс. Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1968. 15 с.
3. Шахрай С.М. Административное право России: учебник для вузов. М., 2001. 576 с.
4. Стариков Ю.Н. Административный процесс в трудах профессора В.Д. Сорокина: «управленческая концепция» и ее значение для науки административного права // Административное право и процесс. 2015. № 1. С. 19.
5. Сорокин В.Д. Правовое регулирование: Предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб., 2003. 661 с.
6. Стахов А.И. Интегративный подход к пониманию административного процесса в России // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 18.