

*Гусов Т.Р.,*

*студент*

*2 курс, заочная форма обучения магистратуры ИПиНБ,*

*программа «Юрист в государственном аппарате»*

*Российская академия народного хозяйства и государственной*

*службы при Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

*Научный руководитель: Болдырева Е.В., к.юр.н.,*

*доцент,*

*доцент кафедры Конституционного права ИПиНБ*

*Российская академия народного хозяйства и государственной*

*службы при Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

## **НЕОБХОДИМОСТЬ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Аннотация:* статья посвящена вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Реформа системы контрольно-надзорной деятельности, идет около трех лет. В настоящее время эта сфера относится к отдельной приоритетной программе. Реформирование системы государственного контроля и надзора является важным направлением стратегического развития Российской Федерации. Одним из ключевых элементов реформы является внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Основной задачей, которую необходимо достичь, является

*снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.*

***Ключевые слова:** государство, предпринимательская деятельность, контрольно-надзорная деятельность, реформа контрольно-надзорной деятельности, риск-ориентированный подход.*

## **REFORMING CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES**

***Abstract:** the article is devoted to the issues of reforming the control and supervisory activities in the Russian Federation. Reform of the system of control and supervision has been going on for about 3 years. Nowadays, this sphere is allocated to a separate priority program. Reforming the system of state control and supervision is an important area of strategic development of the Russian Federation. An important element of the reform is the introduction of a risk-based approach in the implementation of control and supervisory activities.*

*The main objective, which is planned to achieve, is to reduce the administrative burden on legal entities and individual entrepreneurs.*

***Keywords:** state, entrepreneurial activity, control and supervision activities, reform of control and supervisory activities, risk-oriented approach.*

О необходимости полномасштабной реформы контрольно-надзорной деятельности говорилось уже давно. На проблемы в данной сфере обращал внимание Уполномоченный по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов в ежегодных докладах Президенту РФ. Проблемы в сфере государственного контроля и надзора обсуждались на XX и XXI Петербургском международном экономическом форуме.

В апреле 2016 года Правительство РФ утвердило «дорожную карту» реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – «дорожная карта»). В декабре 2016 года был утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа

контрольной и надзорной деятельности». Одной из целей программы является «снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее, чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года» [1].

Реализация мероприятий "дорожной карты" осуществляется по следующим направлениям:

- внедрение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий;
- совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности (мероприятий по контролю);
- разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов;
- систематизация и актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, включая исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;
- подготовка предложений по оптимизации контрольно-надзорных функций, в том числе по выявлению и устранению избыточных и дублирующих функций;
- формирование научно-образовательной базы в интересах контрольно-надзорных органов, в том числе обеспечивающей подготовку и регулярную переподготовку кадров;
- развитие информационных систем и совершенствование межведомственного взаимодействия в целях обеспечения осуществления контрольно-надзорной деятельности [2].

Важным элементом реформы контрольно-надзорной деятельности является использование риск-ориентированного подхода с помощью организации государственного контроля (надзора). Суть данного подхода заключается в том, что периодичность проведения мероприятий по контролю будет зависеть от того, к какому классу риска относится деятельность индивидуального предпринимателя либо юридического лица. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждает правила отнесения деятельности предпринимателей и юридических лиц к определенному классу риска [3].

На сегодняшний день «существующая модель контрольно-надзорной деятельности обязывает контрольно-надзорные органы осуществлять с заданной периодичностью сплошную проверку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что зачастую приводит к неэффективному расходованию ресурсов. В то же время наблюдается ситуация, при которой контрольно-надзорные органы не могут обеспечить проверку всех объектов, что приводит к отсутствию возможности обеспечить приемлемый уровень безопасности охраняемых законом ценностей посредством системы государственного контроля (надзора). Смена полного контроля (надзора) на дифференцированное планирование проверок позволит значительно снизить уровень нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также выявить многочисленные нарушения, которые препятствуют эффективности предпринимательской деятельности.

По мнению бывшего министра по координации деятельности «Открытого правительства» М.А. Абызова во многих странах такая модель проверок активно используется, кроме того, она способствовала снижению общего количества проверок в несколько раз, а некоторые категории бизнеса

и вовсе перестали подвергаться проверкам в силу отсутствия потенциальной опасности для государства. Основное внимание надзорных органов будет уделено тем объектам, деятельность которых может привести к наиболее тяжким последствиям. Данный подход позволит, с одной стороны, повысить в целом защищенность государства и общества за счет повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности и оптимизировать трудовые и финансовые ресурсы проверяющих госорганов. А с другой стороны – освободить от чрезмерного внимания контролеров, избыточного административного давления и связанных с этим издержек добросовестных предпринимателей, чей бизнес не несет в себе серьезных потенциальных рисков» [4].

Основная проблема в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности заключается в отсутствии возможности оценки влияние внедрения риск-ориентированного подхода на количественные и качественные показатели. В то время как информация о числе контрольно-надзорных мероприятий зависит от числа проведенных плановых и внеплановых проверок, проведенные рейды, а также контрольные закупки не учитываются.

«Учет проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля плановых и внеплановых проверок осуществляют органы прокуратуры. Для этого был создан Единый реестр проверок, оператором которого является Генеральная прокуратура Российской Федерации» [5]. Однако переход контрольно-надзорных органов на обязательное заполнение данного реестра очень затянулся. Более того, данный реестр включает в себя информацию только о плановых и внеплановых проверках. В связи с этим вице-президент «Опоры России» Мария Блудян считает целесообразным «вести учет не только плановых и внеплановых проверок, но и дел об административных правонарушениях, непосредственно возбужденных органами власти без проведения контрольно-

надзорных мероприятий, а также рейдов, контрольных закупок и предупреждений» [6].

В заключении можно подчеркнуть, что реформа контрольно-надзорной деятельности, а также переход на риск-ориентированный подход, постепенно дают положительные результаты. Прежде всего это уменьшение количества плановых проверок. Однако данная сфера включает в себя множество других нерешенных проблем, поэтому работа по совершенствованию контрольно-надзорных функций государства должна быть продолжена.

### **Библиографический список:**

1. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) [Электронный ресурс]. - URL: <http://контроль-надзор.рф/programm>. (дата обращения 29.11.2019).

2. Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016. - № 15. - Ст. 2118.

3. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 г. «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 35. - Ст. 5326 (в ред. от 21.03.2019 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.07.2017).

4. Правительство закрепило внедрение риск-ориентированного подхода в госконтроле. [Электронный ресурс] // URL:

[http://open.gov.ru/events/5515398/?sphrase\\_id=150416](http://open.gov.ru/events/5515398/?sphrase_id=150416) (дата обращения: 25.11.2019).

5. Уметбаева Ю.И. Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации // Молодой ученый. - 2016. - № 16 (120). - С. 268.

6. Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации – 2017. Книга жалоб и предложений российского бизнеса [Электронный ресурс]. - URL: [http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad\\_2017.html](http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2017.html). (дата обращения: 23.08.2019).