

*Суслина Полина Владимировна,
Студент магистратуры
Уральского государственного юридического университета
Россия, г. Екатеринбург*

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются источники финансирования региональных целевых программ, раскрытие сложностей при реализации данных программ на региональном уровне, сделаны ключевые выводы при анализе судебной практики нецелевого использования бюджетных средств при реализации целевых программ.*

***Ключевые слова:** государственные программы, региональные целевые программы, социально-экономическое развитие, нецелевое использование бюджетных средств, федеральный бюджет.*

***Annotation.** This article examines the sources of financing of regional targeted programs, discloses the difficulties in implementing these programs at the regional level, and makes key conclusions when analyzing judicial practice of misuse of budget funds in the implementation of targeted programs.*

***Keywords:** state programs, regional targeted programs, socio-economic development, misuse of budgetary funds, federal budget.*

К одной из самых важных функций современного государства относится регулирование регионального развития страны. Государством осуществляется целенаправленная и последовательная региональная политика при значительном повышении уровня социально – экономического развития территорий, сглаживании дифференциации регионов по основным социально

– экономическим показателям, а также обеспечении хорошего инвестиционного климата.

Региональные целевые программы представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий и инвестиционных проектов, обеспечивающих эффективное решение задач социально-экономического развития [1].

Источниками финансирования региональных целевых программ могут выступать:

1. Внебюджетные источники.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся: взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций и другие поступления.

2. Средства бюджета субъекта Российской Федерации, а также бюджетов муниципальных образований.

Для целевого финансирования программ из областного бюджета комитет по экономике с привлечением государственных заказчиков в установленные сроки, для формирования областного бюджета на очередной финансовый год, направляет для принятия решения в Правительство области предложения по перечню целевых программ, принимаемых к финансированию из областного бюджета, и объемам их финансирования.

В этих целях государственные заказчики с учетом хода реализации целевых программ в текущем году, проведения с исполнителями предварительной проработки уточняют объемы необходимых средств для финансирования программ в очередном году и представляют проекты

соответствующих заявок с их обоснованиями в комитет по экономике и министерство финансов области.

При подготовке перечня целевых программ, принимаемых к финансированию из областного бюджета на очередной финансовый год, комитет по экономике на основе проектов заявок, представленных государственными заказчиками, с учетом хода выполнения мероприятий реализуемых программ, мер по привлечению внебюджетных источников финансирования, средств местных бюджетов, возможностей областного бюджета определяет государственную поддержку целевых программ по объемам капитальных вложений, расходам на НИОКР, прочим текущим расходам.

Собственный бюджет региона определяется как самостоятельность направления и расходования бюджетных средств при реализации программ. При составлении бюджетных планов, органы государственной власти определяют наиболее важные направления использования бюджетных средств на целевые программы региона, а также на совместное заключение программы с другими административно-территориальными образованиями.

3. Средства федерального бюджета.

Финансирование региональных целевых программ с помощью средств федерального бюджета осуществляется по специальным указам Президента РФ или по решениям Правительства в порядке исключения, на те программы, которые невозможно реализовать за счет других источников финансирования. Основными направлениями финансирования такого рода программ – развитие экономики региона. Важным условием финансирования программ с помощью средств из федерального бюджета – наличие другого финансового источника, не связанного с федеральными бюджетными ассигнованиями.

Основными видами предоставления денежных средств из федерального бюджета являются субсидии, субвенции, трансферты. Направление государственных субсидий и субвенций, в первую очередь, осуществляется на

низкодоходные или инфраструктурные региональные программы на вновь осваиваемых или отстающих в социально-экономическом развитии территориях [2].

Региональные целевые программы могут стать ведущим направлением к социально-ориентированному развитию страны, повышая уровень качества жизни граждан. При этом выделяется ряд сложностей в механизме реализации целевых программ на региональном уровне.

В докладе Минэкономразвития «О совершенствовании методологии разработки федеральных целевых программ и повышении эффективности их реализации» представлены следующие проблемы:

– расходы бюджета на реализацию ряда целевых программ не увязываются с возможностями бюджета в течение всего срока реализации программ. Принятые при утверждении программ объемы финансирования оказываются за пределами бюджетных возможностей.

– Отсутствие важнейших показателей эффективности, определенных в количественном выражении, и необходимых программных показателей по годам реализации. Отсутствие этих показателей обесценивает программу как целостный системный документ, направленный на достижение конкретных результатов, делает невозможным предметный и всесторонний анализ предлагаемых к реализации программ, а также оценку результативности, эффективности и последующий контроль за их реализацией [3].

В распоряжении Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах» указан ряд нерешенных проблем, которые не позволяют считать государственные программы полноценным инструментом организации проектной деятельности, а также инструментом повышения эффективности бюджетных расходов:

1. Государственные программы в большинстве случаев рассматриваются разработчиками исключительно как инструмент

бюджетного планирования, в результате чего за пределами государственных программ остаются вопросы координации деятельности в соответствующих сферах государственных компаний и иных юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, равно как и меры, не предполагающие прямых расходов бюджета (налоговое стимулирование, нормативное и методическое регулирование, уточнение правил и процедур осуществления контрольно-надзорных мероприятий и т.п.).

2. Система целей, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов государственных программ в ряде случаев не отражает актуальных стратегических приоритетов социально-экономического развития и не дает возможности реальной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и используемых ими бюджетных ассигнований.

3. Федеральные целевые программы, включенные в государственные программы, по-прежнему реализуются в качестве самостоятельного и равнозначного с государственными программами инструмента, что препятствует функционированию государственных программ как единого управленческого механизма.

4. Сложившиеся процедуры формирования, внесения изменений, мониторинга, подготовки и представления отчетности о реализации государственных программ чрезмерно усложнены ввиду избыточного количества участников ряда государственных программ, наличия излишних этапов согласования, а также необоснованных требований к детализации представляемых материалов при отсутствии в дальнейшем какого-либо использования подавляющего большинства содержащейся в них информации. Во многом именно сложность процедур работы с государственными программами является причиной того, что уточнение финансовых показателей государственных программ в рамках ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета или внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в

течение финансового года не сопровождается актуализацией иных параметров государственных программ.

5. Оценка эффективности государственных программ носит формальный характер, единая методика такой оценки до настоящего времени нормативным правовым актом не установлена, а результаты оценки в дальнейшей работе по соответствующим государственным программам не применяются.

6. Несмотря на переход к формированию федерального бюджета на основе государственных программ, его формат не полностью соответствует программному. В то время как в успешно реализующих программное бюджетирование странах (например, Австралия, Австрия, Франция) программная структура бюджетных расходов является основной, а в ряде случаев единственной в рамках принимаемого парламентом закона о бюджете, в Российской Федерации она является лишь одним из утверждаемых срезом расходов бюджета, содержащего также иные классификационные признаки (функциональную классификацию, а также классификацию по направлениям расходов).

7. Отсутствие возможности маневрирования финансовыми ресурсами между структурными элементами государственных программ, что в свою очередь ставит под сомнение значение государственных программ как управленческого инструмента [4].

Частичная попытка решения данных проблемы была предпринята при переводе программ на механизмы проектного управления, однако их было недостаточно для повышения эффективности бюджетных расходов на основе государственных программ.

Также одной из самых важных проблем является нецелевое использование бюджетных средств, выделенных на реализацию целевой программы. В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление

средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств [5].

В отношении целевых программ, за нецелевое использование влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

На основании проведенного анализа судебной практики по данному вопросу можно прийти к следующим выводам:

- из-за допущения нецелевого использования бюджетных средств, цели целевых программ обычно бывают не достигнуты;
- заказчиками со стороны государства допущено отсутствие четкой системы управления и контроля, отчего не получается разработать четкую схему распределения бюджетных средств и четкие целевые ориентиры;
- финансирование осуществляется неоправданно и сверх заданной нормы на соответствующие мероприятия, либо происходит недофинансирование;
- расходование средств, не предусмотренных сметой;
- выбор для финансирования наименее приоритетных направлений, что не привело к конечному результату.

Список использованных источников:

1. Постановление Администрации Ростовской области от 19.10.1998 №421 «Порядок разработки и утверждения региональных целевых программ, реализуемых на территории ростовской области».
2. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. под общей редакцией Фабричного С.Ю. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта): 2006, 175стр.
3. Доклад Минэкономразвития «О совершенствовании методологии разработки федеральных целевых программ и повышении эффективности их реализации».
4. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах».
5. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ (в ред. От 29.11.2021).