

*Кивунц Давид Арменович  
магистрант 2 курса,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации», г. Москва,*

## **О СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОСНОВНОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОМ ОРГАНЕ ПРИ ГЛАВЕ ГОСУДАРСТВА**

**Аннотация:** в настоящей статье в общих чертах проводится сопоставление полномочий советов безопасности ряда зарубежных стран, а также Российской Федерации. *Предмет исследования:* правовой статус основных конституционных совещательных органов при главе государства. *Цель работы* – проведение сопоставления целей и функций советов безопасности разных государств, чтобы выявить наличие, или отсутствие связи с элементами формы государства. *Приоритетными задачами* является определение роли совета безопасности в системе органов обеспечения национальной безопасности. *Сделан вывод, что цели и функции советов безопасности государств, несмотря на их отличия по форме государства, совпадают.*

**Ключевые слова:** совет безопасности государства, конституционный совещательный орган, глава государства, национальная безопасность, система обеспечения национальной безопасности.

*Kivuntc David Armenovich  
2st year Master's student,  
Federal State Budgetary  
Educational Institution of Higher Education  
"Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation", Moscow,*

## **ON THE SECURITY COUNCIL AS THE MAIN ADVISORY BODY UNDER THE HEAD OF STATE**

**Abstract:** in this article, in general terms, the powers of the security councils of a number of foreign countries, as well as the Russian Federation, are compared. Subject of research: the legal status of the main constitutional advisory bodies under the head of state. The purpose of the work is to compare the goals and functions of the security councils of different states in order to identify the presence or absence of a connection with the elements of the form of the state. The priority tasks are to determine the role of the Security Council in the system of national security agencies. It is concluded that the goals and functions of the security councils of states, despite their differences in the form of the state, coincide.

**Keywords:** state Security Council, constitutional advisory body, head of state, national security, national security system.

Согласно пункту «ж» статьи 83 Конституции Российской Федерации статус Совета безопасности Российской Федерации определяется федеральным законом. Данное конституционно-правовое положение является правовой основой для создания специального федерального закона о Совете Безопасности Российской Федерации, установившем бы его правовой статус. Вместе с тем такой закон по каким-то причинам все еще не принят. Положением о Совете Безопасности Российской Федерации [1] определено, что Совет Безопасности Российской Федерации – это конституционный совещательный орган, который оказывает содействие Президенту России в осуществлении полномочий по вопросам:

- обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства;
- поддержания гражданского мира и согласия в стране;

- охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

- предотвращения внутренних и внешних угроз.

По нашему мнению, данное определение правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации дает только его общее понимание. С целью получения углубленного определения правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации следует сопоставить положения российского законодательства и законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств о правовом статусе конституционных органов, содействующих главам государств в реализации ими функций по обеспечению безопасности своих стран. Например, Украины и Туркменистана, поскольку в них Совет национальной безопасности и обороны Украины [4] (далее по тексту – СНБО Украины) и Государственный совет безопасности Туркменистана [3] (далее по тексту – ГСБ Туркменистана) являются после глав государств вторыми по значимости органами государственной власти.

В Конституции Украины закреплено, что СНБО Украины представляет собой координационный орган по вопросам государственной безопасности и обороны при Президенте Украины. Несмотря на то, что в Конституции Туркменистана не указано, что ГСБ Туркменистана является совещательным органом при главе государства, такое заключение логически вытекает из смысла функций, которые данный орган выполняет. ГСБ Туркменистана предоставляет Президенту Республики Туркменистан проекты решений по вопросам, непосредственно связанным с обеспечением ее национальной безопасности. Одним из таких вопросов является поддержание политики постоянного нейтралитета Туркменистана с целью укрепления добрососедских отношений между государствами Центральной Азии.

По нашему мнению, сопоставление правовых положений Совета Безопасности Российской Федерации, СНБО Украины, ГСБ Туркменистана позволяет утверждать следующее:

- правовой статус данных государственных органов является практически идентичным в силу совпадения задач, стоящих перед ними. Обусловлено такое сходство тем, что эти органы разрабатывают для глав своих государств предложения относительно осуществления внутренней и внешней политики по вопросам национальной безопасности;

- некоторая специфика правового статуса данных органов обусловлена национальными, территориальными и другими особенностями государств;

- правовой статус советов безопасности указанных государств является конституционно-правовым;

- вопросы обороны в правовом статусе Совета Безопасности Российской Федерации выражены не так отчетливо, как в правовых статусах СНБО Украины и ГСБ Туркменистана. Обусловлено это тем, что с 1996 года по 1998 год в Российской Федерации был отдельный совещательный орган, готовивший для Президента России проекты решений по вопросам оборонной политики, - Совет обороны Российской Федерации [2]. В этом же году он был упразднен, поскольку происходило дублирование функций Совета обороны Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации. Данным решением Президента России признавалось, что национальная безопасность включает в себя и вопросы обеспечения обороны государства. Вместе с тем они не могут решаться вне связи друг с другом;

- характер деятельности Совета Безопасности Российской Федерации, СНБО Украины и ГСБ Туркменистана является координационным. Вместе с этим законодательство Украины и законодательство Туркменистана наделяет соответственно СНБО Украины и ГСБ Туркменистана значительным объемом контрольных полномочий, особенно за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, связанных с обеспечением национальной безопасности и обороны. В российской юридической литературе по конституционному праву приводится точка зрения, что Совет Безопасности Российской Федерации задачи по координации деятельности таких органов решает не в полном объеме

вследствие узости своей области деятельности [5]. В связи с этим является целесообразным ее расширение с тем, чтобы усилить его взаимодействие с другими государственными структурами, имеющими прямое отношение к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации [6];

- особенностью правового статуса ГСБ Туркменистана является то, что совещательный орган возлагает на одного из заместителей Председателя Кабинета Министров Туркменистана исполнение обязанностей Президента Республики Туркменистан в случаях, когда он не может их исполнять, до момента избрания следующего Президента Туркменистана. Представляется, что данное положение явно не вписывается в рамки традиционных полномочий координационно-совещательных органов.

При этом следует сказать, что совещательно-коллегиальных органов, подобных Совету Безопасности Российской Федерации, в мире немало. В качестве примера можно привести Великобританию, США, Израиль, Японию, Иран, Бразилию. В Израиле действует Совет национальной безопасности Израиля, главным направлением деятельности которого является координация действий органов государственной власти по вопросам, связанным с обеспечением его государственной безопасности. Совет безопасности Японии имеет статус общегосударственного органа исполнительной власти. Его основная задача заключается в определении стратегии обеспечения безопасности страны, а также разрабатывает план действий государства при возникновении ситуаций экстремального характера. Совет национальной безопасности Великобритании осуществляет курирование сферы обеспечения национальной безопасности, включающую в себя оборонную, международную, энергетическую политику, государственные материальные резервы. Совет национальной безопасности США является консультативным органом при президенте Соединенных Штатов Америки. В 1947 году данный орган был создан для координации действий силовых ведомств и решения других важнейших вопросов обеспечения национальной безопасности. Высший совет

национальной безопасности Исламской республики Иран занимается формированием оборонной, экономической, социальной, культурной политики Ирана, координацией разведывательной деятельности иранских спецслужб. Национальный совет обороны Федеративной Республики Бразилии, созданный в 1927 году, т.е. ему уже больше 90 лет, в Конституции Бразилии определяется как консультативный орган президента Бразилии по вопросам ее национальной безопасности, одним из которых является разработка условий безопасного и эффективного использования территории государства, внешней политики и оборонной стратегии.

Из сказанного следует, что цели и функции советов безопасности государств, несмотря на их отличие друг от друга по государственно-политическому режиму, форме правления, государственно-территориальному устройству, в целом совпадают. Во всех странах мира, в которых имеется такой государственный орган, совет безопасности является главным координационным центром по обеспечению национальной безопасности по всем направлениям деятельности государства [7].

### **Нормативные правовые акты и научная литература**

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 марта 2020 г. N 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.03.2020; Собрание законодательства РФ, 09.03.2020, N 10, ст. 1323.

2. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1102 «О Совете обороны Российской Федерации» (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 31. Ст. 3699.

3. Закон Туркменистана от 23 октября 2008 г. № 219-Ш «О Государственном совете безопасности Туркменистана» // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008. № 4.

4. Закон Украины от 5 марта 1998 г. № 183/98-ВР «О Совете национальной безопасности и обороны Украины» // Ведомости Верховной Рады Украины. 1998. № 35. Ст. 237.

5. Возжеников А.В. Государственная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под ред. А.А. Прохожева. М.: Изд-во РАГС, 2002. С. 187.

6. Законодательное обеспечение национальной безопасности Украины: сравнительно-правовое исследование / Под ред. В.М. Редкоуса. Орск: Изд-во ОГТИ, 2005. С. 66 - 67.

7. Общая теория национальной безопасности: учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева. М.: Изд-во РАГС, 2005.