

УДК 342.51

*Гаджиев Г.А.,
студент программы магистерской подготовки «Правовое обеспечение
государственного и муниципального управления»,
Институт государственной службы и управления
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

ПРЕЗИДЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** В статье рассматривается система органов исполнительной власти Азербайджанской Республики. Уточнены место и роль в ней Президента Азербайджанской Республики как главы государства и должностного лица, возглавляющего исполнительную власть. Исследованы направления и формы взаимодействия Президента Республики с органами исполнительной власти, в том числе, с Кабинетом Министров Азербайджанской Республики. Выявлены и исследованы проблемы в данной области.*

***Abstract:** The article examines the system of executive authorities of the Republic of Azerbaijan. The place and role of the President of the Republic of Azerbaijan as the head of state and official heading the executive branch have been clarified. The directions and forms of interaction of the President of the Republic with executive authorities, including with the Cabinet of Ministers of the Republic of Azerbaijan, have been investigated. Problems in this area are identified and investigated.*

Ключевые слова: Президент Азербайджанской Республики, система органов исполнительной власти Азербайджанской Республики, кабинет Министров.

Key words: President of the Republic of Azerbaijan, system of executive authorities of the Republic of Azerbaijan, Cabinet of Ministers.

Институт президентской власти в Азербайджанской Республике имеет короткую историю в развитии азербайджанской государственности. Президентский институт в Азербайджане был учрежден в 1990 году [4].

В статье 7 Конституции Азербайджанской Республики говорится, что государственная власть в Азербайджанской Республике осуществляется на основе разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей на ветви. Законодательная власть осуществляется Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. Исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики. Судебная власть осуществляется судами Азербайджанской Республики [1].

Принцип разделения властей был впервые предложен левеллерами во время революции в Англии в семнадцатом веке, а затем нашел теоретическое обоснование в учениях Дж. Локка, Монтескье и других мыслителей. Этот принцип показал свою жизнеспособность и воплощен в конституциях демократических государств. Разделение государственной власти между этими ветвями власти является мощным фактором предотвращения авторитарных тенденций и злоупотреблений со стороны высокопоставленных государственных чиновников.

Статья 8 Конституции гласит, что Президент Азербайджанской Республики является главой Азербайджанского государства. Он представляет Азербайджанское государство внутри и за пределами страны. Президент Азербайджанской Республики олицетворяет единство азербайджанского народа и гарантирует преемственность азербайджанской государственности.

Президент Азербайджанской Республики является гарантом независимости и территориальной целостности Азербайджанского государства и соблюдения международных соглашений, участником которых является Азербайджанская Республика. Президент Азербайджанской Республики является гарантом независимости судебной власти. Согласно части III статьи 7 и статье 99 Конституции исполнительная власть в Азербайджанской Республике принадлежит Президенту Азербайджанской Республики.

Определение Президента Республики как главы государства было продиктовано объективными причинами. Прежде всего, это потребовало повышения уровня индивидуального представительства как внутри страны, так и за рубежом. Признание Президента главой государства стало традицией в конституциях многих стран мира. Такое определение также использовалось для определения статуса бывшего президента СССР. Подобные особенности института президентства отражены в конституциях большинства стран СНГ [3].

Таким образом, по смыслу Конституции Азербайджанской Республики Президент занимает особое место в системе органов государственной власти – он одновременно является главой государства и возглавляет исполнительную власть. Однако это положение не дает оснований трактовать президентскую власть как превосходящую другие ветви государственной власти. Каждая ветвь государственной власти осуществляет полномочия, закрепленные в Конституции, взаимодействует с другими ветвями власти, а другим ветвям власти и президенту оказывается определенная поддержка. Конституция Азербайджанской Республики устанавливает необходимую систему, обеспечивающую сбалансированное взаимодействие ветвей власти [2].

Президент осуществляет свои полномочия на основе своей независимой воли. Его полномочия осуществляются в рамках Конституции Азербайджанской Республики. Конституция Азербайджанской Республики содержит систему норм, которые юридически гарантируют, что Президент Азербайджанской Республики не станет авторитарным политическим лидером, не сконцентрирует

всю полноту государственной власти. Они включают ограничение полномочий президента Азербайджанской Республики сроком на 7 лет, его избрание всенародным голосованием, альтернативный характер выборов, возможность отстранения президента от должности и так далее.

При исполнении своих функций Президент Азербайджанской Республики пользуется только полномочиями, установленными Конституцией Азербайджанской Республики, и действует в рамках Конституции. Это касается и функций Президента Азербайджанской Республики по основным направлениям внутренней и внешней политики государства. Эта функция сформирована в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики.

Президент наделен широкими конституционными полномочиями, вытекающими из его статуса главы государства и позволяющими ему выполнять свои функции. Президент имеет право формировать органы государственной власти. Объем таких полномочий обусловлен следующими причинами:

1) Поскольку программа кандидата, избранного на пост Президента Азербайджанской Республики в результате общенациональных выборов, поддерживается избирателями, он должен иметь определенные полномочия при формировании органов государственной власти. Поскольку задача реализации его программы ложится на исполнительные органы, полномочия президента должны быть более важными в отношении формирования этих органов;

2) Существование принципа разделения властей как одного из основных принципов конституционного строя Азербайджанской Республики, который не позволяет ни одному государственному органу Азербайджанской Республики быть в долгу перед какой-либо ветвью власти за его "творчество".

Таким образом, в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и Президент, и Парламент - Милли Меджлис - участвуют в формировании органов государственной власти.

Это достигается двумя способами. Президент назначает определенных должностных лиц, а Милли Меджлис выражает свою позицию; президент

выдвигает кандидата на должность, и Милли Меджлис принимает решение о его или ее назначении. Что касается формирования исполнительной власти, то полномочия Президента в этой области значительно шире, чем полномочия Милли Меджлиса, что обусловлено его конституционным статусом главы исполнительной власти. Перечень полномочий Президента Республики в отношении органов исполнительной власти закреплен в Конституции Республики:

- с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает Премьер-министра Азербайджанской Республики и отправляет его в отставку;

- назначает и освобождает от должности членов Кабинета Министров Азербайджанской Республики, при необходимости председательствует на заседаниях Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

- принимает решение об отставке Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

- образует центральные и местные органы исполнительной власти в пределах расходов, предусмотренных на исполнительную власть в государственном бюджете Азербайджанской Республики;

- отменяет постановления и распоряжения Кабинета министров Азербайджанской Республики и Кабинета министров Нахичеванской Автономной Республики, акты центральных и местных органов исполнительной власти (пункт 8 статьи 109).

Конституция также делегирует Президенту ряд полномочий, связанных с деятельностью Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. Он назначает выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Президент подписывает и издает законы Азербайджанской Республики; имеет относительное (абсолютное по отношению к конституционным законам) вето. Президент Азербайджанской Республики подписывает законы в течение 56 дней со дня их направления парламентом. Если закон вызывает возражение Президента Азербайджанской Республики, он может вернуть закон в Милли

Меджлис Азербайджанской Республики без его подписания и с возражениями в установленный срок. Конституционные законы не вступают в силу, если они не подписаны Президентом Азербайджанской Республики. Если Президент Азербайджанской Республики не подпишет конституционные законы, то они не вступают в силу. Если Милли Меджлис Азербайджанской Республики вновь примет большинством в 95 голосов законы, принятые ранее большинством в 83 голоса, и большинством в 83 голоса законы, принятые ранее большинством в 63 голоса, то эти законы вступают в силу после повторного голосования. (статья 110).

Президент Азербайджанской Республики также направляет законопроекты в Милли Меджлис и вправе обратиться в Конституционный Суд Азербайджанской Республики с заявлением о соответствии нормативных правовых актов Конституции Азербайджанской Республики.

В качестве главы государства Президент Азербайджанской Республики также обладает широкими полномочиями во внешней политике и в вооруженных силах. Он определяет основные направления внешней политики страны, ведет переговоры и подписывает международные соглашения.

Президент Азербайджанской Республики вносит в Милли Меджлис Азербайджанской Республики предложение об учреждении дипломатических представительств в зарубежных странах и международных организациях, назначает и отзывает дипломатических представителей Азербайджанской Республики в зарубежных странах.

Президент Азербайджанской Республики, а также Милли Меджлис Азербайджанской Республики представляют на утверждение государственный бюджет Азербайджанской Республики.

Президент Республики назначает председателя Центрального банка Азербайджанской Республики. Азербайджан из числа членов Правления Центрального банка Азербайджанской Республики.

Президент наделен широким кругом полномочий, связанных не только с формированием исполнительной власти, но и с деятельностью исполнительной власти. В целях организации осуществления исполнительных полномочий Президент Азербайджанской Республики образует Кабинет Министров Азербайджанской Республики. Кабинет министров является высшим исполнительным органом Президента Азербайджанской Республики (часть 2 статьи 114 Конституции Азербайджанской Республики). Порядок деятельности Кабинета Министров Азербайджанской Республики определяется Президентом Азербайджанской Республики.

Таким образом, в Азербайджанской Республике исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики. Для осуществления исполнительных полномочий Президента Азербайджанской Республики создан Кабинет Министров Азербайджанской Республики. Кабинет Министров является высшим исполнительным органом Президента, подчиняется Президенту и несет ответственность перед Президентом. Также, следует отметить то, что в систему исполнительной власти входят также органы центральной и местной исполнительной власти.

Использованные источники:

1. Конституция Азербайджанской Республики, принята всенародным референдумом 12 ноября 1995 г., с изм. от 26 сентября 2016 г. // Интернет-сайт Президента Азербайджанской Республики.
<https://static.president.az/media/W1siZiIsIjIwMTkvMTIvMDQvNjdvbW8wNTJ2bF9rb25zdHV0aXN5YV9ydXNfdXBkYXRILnBkZiJdXQ?sha=6f0a333c8a816eee>.
2. Гулиев Э.А. Структура государственной власти Азербайджанской Республики // Государственное и муниципальное управление: современные проблемы, практика решений. 2014. № 2. С. 91-97.

3. Кудряшов К. В., Санькова А. А. Институт президентства в рамках юридической компаративистики // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 2. С. 333–341. <http://e-koncept.ru/2017/570070.htm>.

4. Куликова Ю.А. Институт президентства в Российской Федерации и странах СНГ: из истории вопроса // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2010. № 14 (57). С. 103-110.