

Болдаковский Эльдар Владимирович, аспирант

Российский университет дружбы народов

Россия, Москва

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ: ПРОЦЕДУРА ПРИНЯТИЯ, ПРОБЛЕМЫ

Аннотация. Целью данной работы является раскрытие инструмента технического регулирования, а именно: технического регламента, а также процедура его принятия. В данной статье раскрываются система его принятия, начиная с разработки заканчивая публикацией. Определяются органы государственной власти имеющие полномочия относительно принятия данного инструмента. Раскрывается порядок обсуждения, а также его опубликования. В частности, проводится анализ проблемных предписаний принятия технического регламента, где автор использовал следующие методы правового исследования, а именно сравнительно- правовой.

Ключевые слова: технический регламент, федеральный закон, разработка, реализация.

Annotation. The purpose of this work is to apply the regulatory mechanism, namely: technical regulation, as well as its adoption procedure. This article discloses the system adopted from the beginning of its development by publication. Determines the authority of the state authority regarding the adoption of this document. The order of discussions is revealed, as well as its publication. In particular, an analysis of the problematic prescriptions for the adoption of regulations is described, where the author used possible methods of legal research, namely visualization.

Key words: technical regulations, federal law, development, implementation.

Актуальность темы исследования состоит в том, что основным направлением развития рыночной экономики является минимизация негативных последствий хозяйственной и иной деятельности человека. Таким образом, для реализации вышеуказанных действий принимаются обязательные требования к продукции, а именно технические регламенты. В данной статье мы разберёмся с данным инструментом и определим его сущность.

Так, раскрывая понятие технического регламента нужно отметить, что он представляет собой совокупность обязательных требований к объектам технического регулирования, который находит свою реализацию в Федеральном законе от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021). Данный инструмент технической реализации является весьма интересным и спорным, так как принимается и воплощается в правовую жизнь посредством международных договоров, ратифицированных федеральными законами РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, а также нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Как и любой нормативно-правовой акт, технический регламент также проходит процесс разработки, а в конечном итоге и порядок принятия.¹

Говоря о порядке процедуры принятия, то здесь необходимо начать с инициатора правовой реализации. Так, согласно п.2 ст.9 ФЗ «О техническом регулировании» разработчиком технического регламента может быть любое лицо. Негативный характер данного предписания указывает нам, что недееспособное лицо вследствие психического расстройства, который не понимает значения своих действий может быть сценаристом технического регламента. К сожалению, данный вопрос до сих пор не решен и следует дальнейшей проработки. В частности, не затрагивался вопрос относительно конфликта интересов при разработке и принятия технического регламента. Ведь

¹Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021)

в силу коррупционной озабоченности данный инструмент может повлиять негативно на здоровую рыночную экономику. Однако смягчающие роли в данном фрагменте играют экспертиза проектов технических регламентов, методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов.²

К следующей процедуре принятия технического регламента законодатель относит обсуждение проекта технического регламента, а также замечания, которые предоставляют заинтересованные лица на этот проект. Так, законописец предписывает обязанность разработчика проекта технического регламента опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента.

Данное уведомление подлежит опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования (т.е. в сети "Интернет") в электронно-цифровой форме. Система опубликования уведомления установлена п.6 ст.9 вышеуказанного закона и Положением «Об опубликовании уведомления о разработке проекта технического регламента, уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, проекта постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте, проекта нормативного правового акта о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, проекта нормативного документа о внесении изменений в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти и заключения экспертной комиссии по техническому регулированию» от 05.11.2003г. № 673 (далее- Положение) . Согласно данному постановлению разработчик обязан внести плату за опубликование уведомления в размере одной тысячи рублей.³

²п.2 ст.9 Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021)

³ Положением «Об опубликовании уведомления о разработке проекта технического регламента, уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, проекта постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте, проекта нормативного правового акта о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, проекта нормативного документа о внесении изменений в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти и заключения экспертной комиссии по техническому регулированию» от 05.11.2003г. № 673

В частности, согласно данному Положению уведомление о разработке проекта технического регламента Росстандарт публикует в своем печатном издании - журнале "Вестник технического регулирования". Подчеркивая детальную структуру процессии уведомления можно добавить, что разработчиком предоставляется уведомление о проекте технического регламента для опубликования в Росстандарт лично или по почте с уведомлением о вручении. По получении уведомления о вручении разработчик производит оплату опубликования и представляет в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии соответствующий документ. Уведомления публикуются Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в 10-дневный срок с даты оплаты их опубликования.

После прохождения публикации происходит процедура публичного обсуждения проекта технического регламента. Так, заинтересованные лица знакомятся с потенциальным регламентом и оставляют определенные замечания относительно проекта. Таким образом, законодатель не ограничивает круг лиц, которым предоставляется возможность комментировать, выставлять свои предложения, а частности замечания по вопросам проекта технического регламента.

Следовательно, данная норма указывает на обязанность разработчика проекта технического регламента обеспечить надлежащий доступ к данному проекту для ознакомления, тем самым предоставляя возможность получения копии потенциального регламента. Так, услуга предоставления копии для ознакомления являться отнюдь не бесплатной и подлежит оплате. В частности, законодатель предусматривает форму замечаний по проекту, которая должна осуществляться в письменной форме.

Также на разработчика возлагается обязанность по вопросу сохранения полученных замечаний до дня вступления в законную силу регламента технического регулирования и предоставления их по запросу экспертным

комиссиям и органам государственной власти. Отмечая сроки публичного обсуждения, законодатель устанавливает двух месячный срок со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения. В частности, следует подчеркнуть, что срок публичного обсуждения проекта технического регламента исчисляется со дня выхода в свет первой партии тиража журнала "Вестник технического регулирования" или приложения к нему, в котором опубликовано уведомление о разработке проекта технического регламента.

Окончательной процедурой принятия технического регламента является опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения технического регламента. Также, как и уведомление о разработке проекта, уведомление о завершении проекта подлежит публикации в печатном издании "Вестник технического регулирования". Порядок взимание платы за опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта, обязанность разработчика предоставить копии доработанного проекта за определенную плату, все эти действия осуществляются в таком же порядке, как и процедура разработки проекта технического регламента. Таким образом, мы рассмотрели общую систему принятия технического регламента. Однако существует проект постановления Правительства РФ о техническом регламент, который имеет другую структуру своего принятия.

Переходя к детализации принятия технического регламента Правительством РФ хотелось бы подчеркнуть, что его разработка сильно соответствует общему порядку разработки проекта технического регламента, о котором говорилось выше. Однако, существуют определенные особенности, с которыми мы попытаемся разобраться. Так, проект постановления о техническом регламенте подготовленный к рассмотрению на заседании Правительства РФ не позднее чем за 30 дней до дня его рассмотрения должен быть направлен на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по

техническому регулированию. После получения заключения экспертной комиссии проект постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте рассматривается на заседании Правительства.

Наряду с проведением экспертизы осуществляется процедура обсуждения проекта постановления Правительства, которая устанавливает обязанности Правительства опубликовать проект технического регламента в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещения данного проекта в сети Интернет. Вместе с тем установлено, что осуществление публикации и размещение проекта постановления должно быть осуществлено не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения этого проекта на заседании Правительства РФ. Таким образом, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии публикует проект постановления в своем печатном издании - журнале «Вестник технического регулирования» или в приложении к нему, а также на своем официальном сайте в сети "Интернет». Как мы видим, порядок принятия технического регламента осуществляется в разной форме. Так, особое внимание уделяется проекту постановления Правительства РФ о техническом регламент, что на взгляд автора требует дальнейшей проработки, а именно установление общего порядка принятия.⁴

С учетом вышеизложенного можно сделать следующий вывод относительно процесса принятия технического регламента. Так, технический регламент представляет собой инструмент воплощения технического регулирования в жизнь, который имеет определенную структуру принятия, а именно: разработку, опубликование и обсуждение. Тем не менее, в процессе исследования процесса принятия обнаруживается ряд негативных формулировок, которые были отмечены выше.

Использованные источники:

⁴Суровцев А.Н. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" URL: <https://docs.cntd.ru/document/420376693?section=text>

1. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021)

2. Положением «Об опубликовании уведомления о разработке проекта технического регламента, уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, проекта постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте, проекта нормативного правового акта о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, проекта нормативного документа о внесении изменений в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти и заключения экспертной комиссии по техническому регулированию» от 05.11.2003г. № 673

3. Суровцев А.Н. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" URL: <https://docs.cntd.ru/document/420376693?section=text>