

УДК 342.6

*Сусленков Д.И.,
студент магистратуры
3 курс, Институт государственной службы и управления
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЁМА НА СЛУЖБУ И ЕЁ ПРОХОЖДЕНИЯ В ВОЙСКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются правовые основы организации приёма на службу и её прохождения в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также актуальные приказы и нововведения в сфере деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии. Тема является актуальной, так как образование данной структуры происходило в довольно сжатые сроки, в условиях, когда отсутствовала соответствующая нормативно-правовая база. Методологической основой является применение как общенаучных (анализ, синтез, системно-структурный), так и частнонаучных (логико-юридический, сравнительно-правовой) методов познания, позволивших раскрыть некоторые проблемы приёма на службу и её и прохождения службы в войсках национальной гвардии. Проанализировав правовые основы приёма на службу и её прохождения в войсках национальной гвардии Российской Федерации, мы можем сделать вывод, что современные довольно неопределённые условия в сфере безопасности нашей страны, а также постоянное развитие и продвижение в этой сфере, создают необходимость дальнейшего формирования и совершенствования нормативной базы, направленную на

поддержание войск национальной гвардии в постоянной готовности выполнять любые поставленные служебно-боевые задачи.

***Ключевые слова:** организация службы, приём на службу, прохождение службы, Федеральная служба войск национальной гвардии, нормативно-правовое регулирование, военная служба (служба), исполнительная власть.*

***Abstract:** this article discusses the legal basis for organizing recruitment and its passage in the troops of the National Guard of the Russian Federation, as well as current orders and innovations in the field of activity of the Federal Service of the National Guard Troops. The topic is relevant, since the formation of this structure took place in a rather short time, in conditions when there was no appropriate regulatory framework. The methodological basis is the use of both general scientific (analysis, synthesis, system-structural) and private scientific (logical-legal, comparative-legal) methods of cognition, which made it possible to reveal some problems of recruitment and service in the National Guard troops. After analyzing the legal basis for recruitment and its passage in the troops of the National Guard of the Russian Federation, we can conclude that the current rather uncertain conditions in the field of security of our country, as well as the constant development and promotion in this area, create the need for further formation and improvement of the regulatory framework aimed at maintaining the National Guard troops in constant readiness to carry out any assigned service and combat missions.*

***Key words:** organization of service, recruitment, service, Federal Service of the National Guard Troops, legal regulation, military service (service), executive power.*

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее **Росгвардия**) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (далее

войска национальной гвардии), в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны [1].

Назначение на должности высшего начальствующего состава и освобождение от этих должностей осуществляются только Президентом Российской Федерации, а назначение на должности рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти или уполномоченным руководителем в порядке, определяемом действующем законодательством Российской Федерации.

Личный состав войск национальной гвардии Российской Федерации включает в себя военнослужащих, сотрудников и лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих и работников) войск национальной гвардии. Соответственно сама же служба подразделяется на военную; службу в войсках национальной гвардии; государственную гражданскую службу. Комплектование войск национальной гвардии осуществляется следующим образом:

- военнослужащими — путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на военную службу;
- сотрудниками — путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на службу в войска национальной гвардии;
- федеральными государственными гражданскими служащими;
- работниками.

Граждане Российской Федерации не могут быть приняты на военную службу (на службу), федеральную государственную гражданскую службу или работу в войска национальной гвардии, а военнослужащие (сотрудники) и лица гражданского персонала войск национальной гвардии могут быть уволены с военной службы (со службы), федеральной государственной

гражданской службы или работы по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также в случае отказа от прохождения «специальных» проверок, непредставления необходимой информации, либо представления её заведомо ложной.

Войскам национальной гвардии предоставляется право самостоятельно в порядке, определяемом руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществлять отбор, в том числе на конкурсной основе, кандидатов для поступления на военную службу (на службу) по контракту в войска национальной гвардии и определять соответствие кандидатов требованиям[2].

Граждане Российской Федерации, поступающие на военную службу (на службу), федеральную государственную гражданскую службу или работу в войска национальной гвардии, военнослужащие (сотрудники) и лица гражданского персонала войск национальной гвардии проходят проверку, которая связана в том числе и с обеспечением собственной безопасности войск национальной гвардии, в том числе с применением технических и иных устройств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде, в случаях, порядке и сроки, которые определяются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти[2].

Мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан проводятся в порядке, определенном Правилами профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259[3].

Критериями определения категорий профессиональной пригодности являются уровень развития личных и деловых качеств кандидатов, необходимых для выполнения служебных обязанностей сотрудника (далее личные и деловые качества), наличие или отсутствие факторов риска.

Личными и деловыми качествами, подлежащими изучению в ходе комплексных обследований, являются:

а) уровень общего интеллектуального развития, способностей к логическим суждениям и умозаключениям, а также к четкому изложению информации в устной и письменной формах;

б) эмоциональная устойчивость, уравновешенность, контроль своего поведения и внешних проявлений эмоций, эмоциональная зрелость;

в) уровень волевой регуляции поведения, выдержки, смелости, решительности, настойчивости, целеустремленности, работоспособности;

г) внутренняя организованность, исполнительность, дисциплинированность, ответственность за порученное дело;

д) уровень правосознания и нравственных убеждений, честность, принципиальность, соблюдение норм общественной морали;

е) зрелость личности, способность брать на себя ответственность за свои решения, действия и поступки, умение определять приоритеты и последовательность в решении проблем, самостоятельность, уверенность в своих силах и уровень самокритичности;

ж) самооценка, особенности мотивационной сферы личности.

Факторами риска, подлежащими выявлению в ходе комплексных обследований, являются:

а) злоупотребление алкоголем или токсическими веществами;

б) потребление без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ;

в) участие в незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ;

г) противоправные контакты с лицами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

д) участие в незаконном обороте оружия;

е) участие в деятельности запрещенных общественных объединений;

ж) совершение уголовно наказуемых деяний (кроме уголовно наказуемых деяний, указанных в других подпунктах настоящего пункта);

з) сокрытие или искажение анкетных данных, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

и) попытка поступления на службу в интересах деятельности запрещенных общественных объединений, преступных и иных организаций;

к) склонность к злоупотреблению должностными полномочиями;

л) склонность к совершению суицидальных действий.

По итогам изучения личных и деловых качеств кандидатов, необходимых для выполнения служебных обязанностей сотрудника, а также определения наличие или отсутствие факторов риска исследований составляется заключение о профессиональной пригодности кандидата, которое должно содержать один из следующих выводов:

➤ рекомендуется в первую очередь (первая категория профессиональной пригодности);

➤ рекомендуется (вторая категория профессиональной пригодности);

➤ рекомендуется условно (третья категория профессиональной пригодности);

➤ не рекомендуется, не способен выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (четвертая категория профессиональной пригодности).

Согласие граждан Российской Федерации, поступающих на военную службу (службу), федеральную государственную гражданскую службу или работу в войска национальной гвардии, военнослужащих (сотрудников) и лиц гражданского персонала войск национальной гвардии на прохождение в период военной службы (службы, работы) проверки и представление информации, закрепляется соответственно в заявлении о приеме на военную службу (на службу, работу), контракте о прохождении военной службы,

контракте о прохождении службы в войсках национальной гвардии, служебном контракте, трудовом договоре[2].

Сотрудник, впервые поступивший на службу в войска национальной гвардии, приводится согласно к Присяге[2]. Приведение к Присяге осуществляется в торжественной обстановке перед Государственным флагом Российской Федерации.

Порядок приема документов для поступления на службу в войска национальной гвардии и перечень должностных лиц, имеющих право принимать указанные документы, утверждены приказом Росгвардии от 6 мая 2020 г. № 114[4].

Уполномоченный руководитель в течение трех месяцев со дня принятия заявления обеспечивает проведение в отношении гражданина мероприятий, связанных с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, проверкой достоверности сообщенных им сведений, проверкой уровня физической подготовки, и направляет гражданина для прохождения медицинского освидетельствования (обследования) и проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору[5].

Срок проведения проверки достоверности сообщенных гражданином сведений может быть продлен уполномоченным руководителем до четырех месяцев с письменным уведомлением об этом гражданина.

В соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565, особое внимание уделяется на медицинское освидетельствование граждан поступающих на военную службу по контракту, на службу в войска национальной гвардии, поскольку данная служба непосредственно связана с применением физической силы, специальных средства, огнестрельного оружия, специальной и боевой техники, а это означает в свою очередь и то, что военнослужащий (сотрудник) войск

национальной гвардии должен иметь необходимую правовую, физическую и профессиональную подготовку[6]. Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу, определены приказом Росгвардии от 02 апреля 2018 г. № 112[7].

Расписанием болезней для определения категории годности к службе в войсках национальной гвардии граждан, поступающих на службу в войска национальной гвардии предусмотрены следующие категории годности к службе:

А - годен.

Б - годен с незначительными ограничениями.

В - ограниченно годен.

Г - временно не годен.

Д - не годен.

После прохождения всех названных «испытаний» приказом руководителя федерального органа войск национальной гвардии или уполномоченного руководителя создается аттестационная комиссия, в состав которой в обязательном порядке включаются сотрудники кадрового и правового (юридического) подразделений федерального органа войск национальной гвардии, его территориального органа, подразделения [5].

По результатам проверки аттестационная комиссия принимает решение: сотрудник соответствует или не соответствует замещаемой должности; рекомендуется или не рекомендуется для назначения на вышестоящую должность; подлежит или не подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел. В случае, когда сотрудник не соответствует замещаемой должности то он подлежит увольнению. Также аттестационной комиссии может принять решение о переносе аттестации.

Военнослужащим (сотрудникам) и гражданскому персоналу войск национальной гвардии после подписания контракта выдаются служебные

удостоверения, подтверждающие личность, должность, права и полномочия, предоставленные военнослужащему (сотруднику) войск национальной гвардии [2].

Стоит отметить особый случай - это женщины которые изъявили желание поступить на службу в войска национальной гвардии для прохождения военной службы (службы) по контракту. Как и мужчины на общих основаниях – они обязаны пройти медкомиссию и все необходимые мероприятия, описанные выше. Но при этом стоит сказать, что женщины не могут замещать любые вакантные должности. В общем доступе документа, регламентирующего разрешенный список воинских должностей для женщин, нет, он предназначен только для внутреннего пользования. Но исходя из имеющейся практики, можно выделить основные области, где разрешено служить женщинам – медицина, связь, технический персонал, юристы. К боевым действиям женщины не привлекаются, это разрешено только в случае крайней необходимости.

Проанализировав организацию приема на службу в войска национальной гвардии, я могу сделать вывод, что приём на службу является слишком времяёмким. Получается, что гражданин пришедший на службу должен три месяца где-то быть трудоустроен. На мой взгляд, после положительного сдачи определённых психологических тестов, прохождения медицинского освидетельствования и уровня физической подготовки, получения оперативной информации из органов Министерства внутренних дел по месту поступления гражданина на службу (далее кандидата) не порочащего честь и достоинство, не имеющего за собой уголовно наказуемого деяния или преследование такового, а также предупреждения его об ответственности, вплоть до уголовной в соответствии с действующем законодательством Российской Федерации, за предоставление заведомо ложной информации, может дать нам право трудоустроить гражданина на должность стажёра по той должности, на которую претендует кандидат. В то

время, как будут проходить «спецпроверки», без допуска к сведениям составляющие государственную тайну или информации предназначенную для служебного пользования, мы можем ознакомить, научить кандидата и понять готов ли он к прохождению службы в войсках национальной гвардии, а сам кандидат сможет понять правильно ли он сделал выбор в пользу данной профессии. Данный подход даст более ускоренный приём на службу и возможность более быстрого укомплектования вакантных должностей в войсках национальной гвардии.

Вторым проблемным вопросом я считаю ограничение прав кандидатов женщин замещать любые имеющиеся вакантные должности. Ведь как гласит Конституция Российской Федерации – перед законом все равны, а это значит, что все граждане наделены одинаковыми правами. Поскольку ни один законодательный, нормативно-правовой или правовой акт не может нарушать Конституцию Российской Федерации, то выше указанный аспект ведёт к такому. Если кандидат, независимо от полового признака, проходит успешно все поставленные перед ним «испытания», то мужчина или женщина вправе претендовать на замещение любых вакантных должностей, в соответствии с их уровнем подготовки и имеющейся квалификации на равных условиях. В случае, когда есть несколько кандидатов на одну вакантную должность, то на конкурсной основе выбирать наиболее подготовленного кандидата.

Далее необходимо рассмотреть непосредственно организацию самого прохождения службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента

Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии [2].

В соответствии с Федеральным законом № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» руководство войсками национальной гвардии осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации, а управление – главнокомандующий войсками национальной гвардии – Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Профессиональная служебная деятельность сотрудника войск национальной гвардии осуществляется в соответствии с должностной инструкцией. Порядок разработки и утверждения которой осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти или уполномоченным руководителем.

Порядок выполнения военными служащими (сотрудниками) войск национальной гвардии (далее личный состав), возложенных на них задач, порядок и условия несения ими боевой службы, выполнения служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач (далее служебно-боевые задачи), должностные и специальные обязанности личного состава, а также

порядок их исполнения определяются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной.

При несении боевой службы, при выполнении поставленных служебно-боевых задач личный состав являются представителями власти и находятся под защитой государства. Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность. Не допускаются привод, задержание, личный досмотр и досмотр вещей, а также досмотр личного и используемого личным составом транспорта, плавучих средств (судов) без официального представителя войск национальной гвардии или решения суда, а воспрепятствование исполнению служебных обязанностей, оскорбление, сопротивление, насилие или угроза применения насилия по отношению к личному составу, причинение ущерба или уничтожения имущества в связи с исполнением указанными военнослужащими (сотрудниками) служебных обязанностей, влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации [2].

Продолжительность несения службы, выполнения служебно-боевых задач военнослужащими войск национальной гвардии определяется временем фактического нахождения на службе.

Сведения о личном составе, выполнявших (выполняющих) специальные задания по противодействию терроризму, обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, составляют государственную тайну.

Срок привлечения личного состава к выполнению задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, правового режима контртеррористической операции, задач в условиях контртеррористической операции не должен превышать три месяца, а также выплачиваются надбавки и производятся дополнительные денежные выплаты.

Личный состав войск национальной гвардии, привлекаемый к выполнению служебно-боевых задач за пределами пунктов их постоянной дислокации, обеспечивается дополнительным питанием.

Таким образом можно сделать вывод о том, что сотрудники войск национальной гвардии при выполнении возложенных на них служебно-боевых задач защищены Государством и у них есть всё необходимое для выполнения поставленных задач по предназначению.

Проанализировав организацию приема на службу в войска национальной гвардии, я могу сделать вывод, что приём на службу является слишком времяёмким. Это можно исправить тем, что после положительного сдачи определённых психологических тестов, прохождения медицинского освидетельствования и уровня физической подготовки, получения оперативной информации из органов Министерства внутренних дел по месту поступления гражданина на службу (далее кандидата) не порочащего честь и достоинство, не имеющего за собой уголовно наказуемого деяния или преследование такового, а также предупреждения его об ответственности, вплоть до уголовной в соответствии с действующем законодательством Российской Федерации, за предоставление заведомо ложной информации, мы можем трудоустроить гражданина на должность стажёра по той должности, на которую претендует кандидат. Данный подход даст более ускоренный приём на службу и возможность более быстрого укомплектования вакантных должностей в войсках национальной гвардии.

Вторым проблемным вопросом я считаю ограничение прав кандидатов женщин замещать любые имеющиеся вакантные должности. Если кандидат, независимо от полового признака, проходит успешно все поставленные перед ним «испытания», то мужчина или женщина вправе претендовать на замещение любых вакантных должностей, в соответствии с их уровнем подготовки и имеющейся квалификации на равных условиях.

Далее мы рассматривали непосредственно организацию самого прохождения службы в войсках национальной гвардии.

И здесь есть один проблемный вопрос, который, по моему мнению, необходимо доработать. Речь идёт о Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Текст данного документа адресован органам исполнительной власти в сфере внутренних дел, что создаёт определённые сложности в восприятии данного Федерального закона. В нём отражены отдельные пункты, которые не относятся к войскам национальной гвардии, а сами войска национальной гвардии никаким образом не относятся к Министерству органов Внутренних Дел Российской Федерации, что может приводить к некорректному толкованию и пониманию данного Федерального закона. А отсюда стоит сделать вывод, что данный Федеральный закон необходимо проработать непосредственно для войск национальной гвардии с учётом градации о прохождении военной службы и государственной службы в войсках национальной гвардии.

Войска национальной гвардии должны иметь свою полноценную нормативно-правовую базу, для чёткого понимания и применения её в служебной, служебно-боевой деятельности, не приводя к противоречиям и сомнениям.

Использованные источники:

1. Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosguard.gov.ru> (дата обращения: 15.11.2022).

2. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», (опубликован на <http://pravo.gov.ru> 01.07.2021).

3. Правила профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259

4. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 114 «Об утверждении Порядка отбора кандидатов для поступления на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации, формы заявления с просьбой о поступлении на службу, Перечня должностных лиц, имеющих право принимать документы для поступления на службу, и Перечня должностных лиц, наделенных правом рассмотрения документов, представленных гражданином Российской Федерации для поступления на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации, и принятия по ним решений» (с изменениями и дополнениями) (опубликован на <http://pravo.gov.ru> 07.07.2020).

5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) (опубликован на <http://www.pravo.gov.ru>, 01.12.2011).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 574 (ред. от 29.12.2016) «Об утверждении Положения о независимой военно-врачебной экспертизе».

7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 2 апреля 2018 г. № 112 «Об утверждении требований к состоянию здоровья граждан, поступающих на военную службу (службу), военнослужащих и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, а также Перечня дополнительных обязательных диагностических исследований, проводимых до начала медицинского освидетельствования граждан, поступающих на военную службу по контракту в войска национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в войсках национальной гвардии Российской Федерации»

© Сусленков Д.И., 2023