

*Юнина Анна Евгеньевна*

*Студентка*

*ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет*

*Россия, г. Оренбург*

*Научный руководитель: Рузаева Елена Михайловна*

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИМ ГРАЖДАНАМ**

***Аннотация:** В данной статье исследованы основные меры, осуществляемые со стороны государства, в отношении поддержки малоимущих граждан. Сложные экономические проблемы, возникающие в мире и в отдельном государстве в большинстве своём затрагивают самые слабые слои населения, в данном случае – малоимущих граждан. Социальная поддержка важна для малоимущих граждан, но зачастую она показывает свою неэффективность и не способствует снижению числа малоимущих граждан в стране.*

***Ключевые слова.** Социальная помощь, экономика, малоимущие граждане, меры поддержки, государственная поддержка.*

***Annotation:** This article examines the main measures carried out by the state in relation to supporting low-income citizens. The complex economic problems that arise in the world and in a separate state for the most part affect the weakest segments of the population, in this case, the poor. Social support is important for low-income citizens, but it often shows its ineffectiveness and does not help reduce the number of poor citizens in the country.*

***Key words.** Social assistance, economy, poor citizens, support measures, government support.*

Согласно ст. 7 Конституции РФ<sup>1</sup> Россия провозглашена социальным государством. Как и в любом социальном государстве, в России первоочередными задачами являются осуществление социального обеспечения, мер поддержки граждан и улучшение качества жизни населения.

Возникновение экономических кризисов и финансовой нестабильности в стране, как правило, отражается и на финансовом благополучии граждан. В условиях рыночной экономики так и выходит, что граждане полностью обеспечивают себя самостоятельно.

Ситуация в стране и в мире в 2020 году отразила существование слабой системы социального обеспечения. Несомненно, пандемия изначально коснулась юридических лиц, предпринимателей, самозанятых, а уже впоследствии отразилась и на тех лицах, чьи доходы граничили с величиной прожиточного минимума. Многие люди потеряли работу, малый бизнес оказался под угрозой (официальное число закрытых предприятий и ликвидированных организаций – за пределами нормы, а неофициальные данные отражают совсем негативную обстановку). Это прямо указывает на увеличение числа малоимущих граждан и малоимущих семей. При этом в группу риска в данном случае попали люди не только в силу возраста и состояния здоровья, но люди, попавшие в сложную финансовую ситуацию, потерявшие полностью источники дохода. Для данных категорий граждан и были предусмотрены меры социальной поддержки от государства.

Стоит обратить внимание на то, что в государственной поддержке могут нуждаться не только нетрудоспособное население, но и вполне трудоспособные, фактически выполняющие свои трудовые функции, граждане. Следовательно, граждане работают, но все равно не получают дохода, превышающего размер прожиточного минимума, что подтверждает

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009.- № 4. – Ст. 445.

нахождение таких людей на грани бедности. Это свидетельствует о неэффективности мер социальной поддержки малоимущих граждан<sup>2</sup>.

Нормативно-правовая база формируется на таких федеральных законах, как: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>3</sup>; «О ветеранах»<sup>4</sup>; «О социальной защите инвалидов в РФ»<sup>5</sup>, «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»<sup>6</sup>.

Как уже было сказано ранее, категории нуждающихся граждан разнятся не только по возрасту, но и по наличию трудоспособности. Например, люди, лишившиеся трудоспособности от действий либо бездействия государственных органов – граждане, пострадавшие в результате Чернобыльской катастрофы в 1986 году. В так называемую «группу риска» еще можно отнести ветеранов труда, которые в силу возраста нуждаются в посторонней помощи. Такие категории населения в первую очередь претендуют на социальную поддержку. И здесь речь идёт не о финансовой составляющей, поскольку монетизация существующих льгот не многим улучшит уровень жизни населения, ведь нуждающиеся получают выплаты, например, на лекарства, но потратят на что-то другое. В таком случае такая поддержка бессмысленна.

Для решения подобных проблем в 2018 году была введена в действие информационная система – Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), которая позволяет получать гражданам и органам власти актуальную информацию о мерах социальной поддержки,

---

<sup>2</sup> Овчарова Л.Н. Социальная помощь становится бессмысленной [Электронный ресурс]: // URL: <https://lenta.ru/articles/2017/03/16/unique/>

<sup>3</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6659/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О ветеранах» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/)

<sup>6</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)

оказываемых из бюджетов всех уровней, как в отношении отдельно взятого человека, так и в целом по стране, а также получать сведения, необходимые органам власти для предоставления мер социальной поддержки.

Внедрение данной системы позволило повысить эффективность государственного управления в области государственной социальной помощи, повысить уровень информированности граждан о правах на социальное обеспечение и снизить их физические и временные затраты при получении тех или иных мер социальной поддержки.

Также одной из задач, поставленных перед информационной системой, является обеспечение возможности применения принципов адресности и критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

Кроме того, данная система позволит проводить аналитику по интересующим показателям в сфере социальной поддержки граждан и, как следствие, прогнозировать расходы бюджетов в части выполнения социальных обязательств государства.

В данной информационной системе указаны следующие категории граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки: лицо, достигшее пенсионного возраста, лицо старшего возраста; ветераны; инвалиды; члены семей, потерявших кормильца; отдельные категории граждан, работников и специалистов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации в следствие радиационных и техногенных катастроф; граждане, получившие трудовые увечья и профессиональные заболевания; беременные женщины, матери и другие категории граждан, имеющие право на получение мер социальной защиты (поддержки) семьи, материнства, отцовства и детства; доноры крови и ее компонентов; граждане, обратившиеся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы; граждане, имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией; граждане, имеющие низкий уровень дохода, малоимущие семьи; граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании; военнослужащие и

приравненные к ним по социальному обеспечению и члены их семей; жертвы политических репрессий; отдельные категории граждан, проживающих на территории Республики Крым.

Подводя итог вышеизложенному, стоит сделать вывод, что меры социальной поддержки представляют собой сформированный и сложный механизм, который в условиях рыночной экономики и кризисов было сложно создать. Однако меры социальной поддержки действуют и показывают свои результаты. Россия прошла опыт замены льгот на выдачу денежных средств и при обнаружении неэффективности такой замены, льготы были возвращены с пересмотром категорий населения и условий выдачи льгот.

Наличие дохода, не превышающего прожиточный минимум, у граждан является основанием получения мер социальной поддержки. Существенным недостатком является отсутствие в полной мере принципа адресности, так как основная цель данного принципа – недопущение увеличения числа нуждающихся, а в некоторых случаях применение мер социальной поддержки порождает социальное иждивение<sup>7</sup>. Наличие этого факта говорит о низкой эффективности мер социальной поддержки малоимущим гражданам и таким образом в большей мере страдает механизм борьбы с бедностью.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009.- № 4. – Ст. 445.

---

<sup>7</sup> Агашев Д.В. Право социального обеспечения [Электронный ресурс]: курс лекций/ Агашев Д.В.— Электрон. текстовые данные.— Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2011.— с. 21.

2. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О ветеранах» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6659/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/)
4. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/)
5. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О государственной социальной помощи» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)
7. Агашев Д.В. Право социального обеспечения [Электронный ресурс]: курс лекций/ Агашев Д.В.— Электрон. текстовые данные.— Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2011.— 180 с.
8. Овчарова Л.Н. Социальная помощь становится бессмысленной [Электронный ресурс]: // URL: <https://lenta.ru/articles/2017/03/16/unique/>