

Федорова Марина Сергеевна
Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(г. Саранск), студентка

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация: В статье поднимается вопрос изучения понятия земель особо охраняемых природных территорий, их состава и категорий. Также рассматриваются ценности данных земель. Задачей исследования служит выявление правового режима данных территорий, законов, которые регулируют порядок их охраны и использования.

Ключевые слова: земельные участки, Земельный кодекс, вид собственности, особо охраняемые территории, ценности природных ресурсов.

CONCEPT AND LEGAL REGIME OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

Annotation: This article raises the question of studying the concept of lands of specially protected natural areas, their composition and categories. The values of these lands are also considered. The objective of the study is to identify the legal regime of these territories, laws that regulate the procedure for their protection and use.

Keywords: land plots, the Land Code, type of property, specially protected areas, values of natural resources.

На сегодняшний день отмечены такие случаи, когда земли, находящиеся под особой охраной, используются не в соответствии с их целевым назначением.

Люди осуществляют на данных территориях деятельность, которая запрещена для этих земель законом. Данный фактор негативно сказывается на состоянии земельных участков и влияет на сохранение их уникальных природных свойств¹.

Ярким примером служит загрязнение озера Байкал и его прибрежных территорий из-за размещения рядом очистных сооружений. В результате данного воздействия, Байкал теряет уникальную природную прозрачность воды.

И подобных примеров достаточно, чтобы выделить глобальную проблему современности, которая заключается в несостоятельности современного российского законодательства в области правового регулирования защиты земель особо охраняемых природных территорий.

Актуальность данной проблемы определена тем, что в современной жизни охране земель данной категории должно уделяться особое внимание, так как эти земли составляют национальное и историческое достояние страны. Да, современное законодательство предусматривает положения о землях особо охраняемых природных территорий, например, в ст. 94 Земельного кодекса Российской Федерации определены понятие и состав данного вида земель².

Таким образом, земли особо охраняемых природных территорий – это земли, имеющие особое природоохранное, культурное, историческое,

¹Чебурахина А.А., Гряда Э.А. Правовое регулирование особо охраняемых территорий регионального значения // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 75-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2019 год. Отв. за выпуск А.Г. Коцаев. – 2020. – С. 1429.

²Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 01 января 2001 г. № 95-ФЗ [с посл. изм. и доп.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № – 44. – Ст. 4147.

эстетическое и другое ценное значение, вследствие чего для них установлен особый правовой режим.

В состав земель особо охраняемых территорий входят земли:

- 1) особо охраняемых природных территорий;
- 2) природоохранного назначения;
- 3) рекреационного назначения;
- 4) историко-культурного назначения;
- 5) особо ценные земли;
- 6) земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов¹.

Каждому виду из состава земель отводится отдельная статья в кодексе, где дано определение каждого вида земель и описан его правовой режим. Все виды этой категории земель имеют ценное значение и особый статус.

Государство обязано заботиться о надлежащем виде и сохранности этих территорий, совершенствовать их, обеспечивая выполнение Россией международных обязательств по охране окружающей среды.

Также обязанность поддерживать благоприятную экологическую обстановку и памятники исторического наследия прописана в Конституции РФ.

Еще одним правовым актом, регулирующим правовой режим этих земель, является ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»², в котором приводится понятие особо охраняемых природных территорий и описаны условия их использования с сохранением уникальных свойств.

Обращаясь к статистике, видим, что на сегодняшний день в России насчитывается более 13 тыс. таких территорий федерального, регионального

¹Рогатнева А.Н. К вопросу о правовом режиме земель особо охраняемых природных территорий: понятие и содержание // Молодежь в науке: Новые аргументы. II Международный молодежный сборник научных статей. Отв. ред. А.В. Горбенко. – Липецк, 2018. – С. 201.

²Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ [с посл. изм. и доп.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.

и местного значения. Это свидетельствует о том, что земли особо охраняемых природных территорий занимают немалую часть площади страны.

Также эти земли особо охраняемых природных территорий делятся на категории в зависимости от сочетания уникальных свойств, характерных для каждой земли:

- 1) государственные природные заповедники (в том числе биосферные);
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;

6) дендрологические парки и ботанические сады. Российское законодательство предусматривает возможность для любых граждан и общественных объединений оказывать содействие органам государственной власти в обеспечении охраны данных территорий посредством внесения предложений по улучшению и совершенствованию земель¹.

На территории России расположены природные заповедники, парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории. Например, на территории государственных природных заповедников проходит работа по сохранению генетического фонда растительного и животного мира. Уделяется пристальное внимание особо ценным породам животных и уникальным сортам растений².

Национальные парки предназначены для просветительской, научной цели и регулярного посещения туристов. Из вышесказанного можно сделать вывод, что целью государственных природных заказников является поддержание экологического баланса и сохранение компонентов природного комплекса.

¹Николаева Л.Д., Коряковцев Ю.Н. Проблемы административной ответственности за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2011. – № 3 (12). – С. 56.

²Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник / С.А. Боголюбов. – М., 2011. – С. 50.

Задачами природных парков является сохранение природных ландшафтов, рекреационных ресурсов и создание условий для отдыха. Дендрологические парки призваны поддерживать гидрологический режим и сохранность гидроминеральных комплексов. В ботанических садах находятся специальные коллекции растений, которые важны для обогащения растительного мира и поддержания его разнообразия.

Им предоставляются земельные участки на праве постоянного бессрочного пользования¹. На все категории земель также установлены определенные ограничения в пользовании.

Таким образом, можно сделать вывод, что национальное законодательство не стоит на месте в данной сфере и стремится сохранить ценные экологические системы. Необходимо отметить, что в Российском законодательстве уделяется особое внимание правовому режиму защиты земель особо охраняемых природных территорий.

Например, некоторые виды этих территорий изъяты из хозяйственного использования, что еще больше защищает их от негативного воздействия различных факторов. На данных землях запрещена любая деятельность, кроме той, которая связана с сохранением и изучением природных комплексов, чтобы избежать негативного воздействия на эти территории.

Учет таких земельных участков ведется при планировании социально-экономического развития регионов России путем составления государственного кадастра особо охраняемых территорий, который включает в себя данные об этих участках, их исторической и культурной ценности.

Эти земли могут находиться в любых видах собственности, за исключением частной, целесообразно их федеральному, региональному и местному значению. Ввиду особой ценности указанных земель на практике возникает большое количество споров по поводу принадлежности этих

территорий разным уровням власти и сделок, заключаемых с ними лицами, не обладающими правом на их заключение¹.

В большинстве случаев суд приходит к выводу о признании данного вида сделки ничтожной. Такое решение суда является справедливым, что еще раз подчеркивает особый статус земель рассматриваемой категории. Но несмотря на весь прогресс в данной отрасли земельного права, нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании объектов животного мира распространены достаточно широко. Об этом свидетельствует судебная практика и постоянные заголовки в газетах об исходящих со стороны промышленных предприятий опасностях для заповедников и национальных парков.

Изучив данную тему более глубоко, можно сделать вывод, что земли взятой категории должны быть подчинены серьезному контролю со стороны государства, так как составляют общенациональное достояние и историческое наследие страны. И как показывает практика, действующего законодательства мало для обеспечения должной охраны земель особо охраняемых природных территорий, так как до сих пор еще не принят нормативный акт, где были бы введены виды и параметры разрешенного использования земель особо охраняемых природных территорий.

Очень часто на практике складывается ситуация, что землепользователи трактуют разрешенное использование в своих интересах, то есть используют территории как им угодно, из-за отсутствия параметров разрешенного использования. Для того чтобы избежать подобных судебных споров и внести правовую определенность в нормативную базу, следует законодательно закрепить регламент разрешенного использования земель особо охраняемых природных территорий и установить четкий порядок использования этих участков с учетом их местоположения и назначения.

¹Сёмин П.О. Категории особо охраняемых природных территорий, установленные законами субъектов России: статистический и юридический анализ // Правоведение. – 2018. – Т. 62. – № 4. – С. 717.

Следует не допускать доведения этих территорий до ненадлежащего состояния и стараться заботиться о сохранении сочетания их уникальных свойств и особенностей. Для того чтобы сохранить эти земли в ценном виде как можно дольше, нужно разрабатывать программы по улучшению экологической обстановки, проводить научно-просветительскую работу с населением и говорить о важности указанных территорий.

Если не поддерживать экологическую обстановку в надлежащем виде, это приведет к утрате ценных свойств земель, которые находятся под особой охраной, а также к несоблюдению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, необходимо принятие комплексных мер по сохранению земель как со стороны государства, так и со стороны граждан, ведь если население не будет сохранять природу, это приведет к негативным последствиям. Поскольку эти территории могут находиться в федеральной, региональной и муниципальной собственности, необходимо обеспечивать контроль за этими землями на всех уровнях власти¹.

Список использованных источников:

1 Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 01 января 2001 г. № 95-ФЗ [с посл. изм. и доп.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № – 44. – Ст. 4147.

2 Об особо охраняемых природных территориях: федер. законот 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ [с посл. изм. и доп.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.

3 Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник / С.А. Боголюбов. –М.: Проспект, 2011. – 281 с.

¹Ильгамова Э.Р. Земли особо охраняемых природных территорий// Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности. Материалы IV Всероссийской с международным участием студенческо-научно-практической конференции. Ответственный редактор Н.В. Голохвастова. – 2019. – С. 23.

4 Ильгамова Э.Р. Земли особо охраняемых природных территорий / Э.Р. Ильгамова // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности. Материалы IV Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции. Ответственный редактор Н.В. Голохвастова. – 2019. – С. 18-23.

5 Николаева Л.Д., Коряковцев Ю.Н. Проблемы административной ответственности за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов / Л.Д. Николаева, Ю.Н. Коряковцев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. –2011. –№ 3 (12). –С. 51-61.

6 Рогатнева А.Н. К вопросу о правовом режиме земель особо охраняемых природных территорий: понятие и содержание / А.Н. Рогатнева // Молодежь в науке: Новые аргументы. II Международный молодежный сборник научных статей. Отв. ред. А.В. Горбенко. –Липецк, 2018. –С. 200-204.

7 Сёмин П.О. Категории особо охраняемых природных территорий, установленные законами субъектов России: статистический и юридический анализ / П.О. Сёмин // Правоведение. –2018. –Т. 62. –№ 4. –С. 714-734.

8 Чебурахина А.А., Гряда Э.А. Правовое регулирование особо охраняемых территорий регионального значения / А.А. Чебурахина, Э.А. Гряда // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 75-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2019 год. Отв. за выпуск А.Г. Кощаев. –2020. –С. 1428-1430.