

*Ахмедова Виктория Руслановна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

*Россия, г. Оренбург,
Науменко Мария Дмитриевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

*Россия, г. Оренбург
Научный руководитель: Сулейманова Ольга Леонидовна,
к.ю.н., доцент кафедры административного и
финансового права
ФГБОУ ВО "Оренбургский Государственный Университет"
Россия, г. Оренбург*

МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИЗНАКИ

Аннотация: В статье проведен комплексный анализ содержания механизма административно-правового регулирования государственной службы в правоохранительной сфере. Описаны различные научные подходы ученых-правоведов относительно понятия административно-правового регулирования. В работе рассмотрен ряд существенных признаков административно-правового механизма в правоохранительной сфере.

Ключевые слова: механизм административно-правового регулирования, государственная служба, правоохранительная сфера, общественные отношения, правоохранительные органы.

***Annotation:** The article provides a comprehensive analysis of the content of the mechanism of administrative and legal regulation of public service in the law enforcement sphere. Various scientific approaches of legal scientists regarding the concept of administrative and legal regulation are described. The paper considers a number of essential features of the administrative and legal mechanism in the law enforcement sphere.*

***Key words:** mechanism of administrative and legal regulation, civil service, law enforcement sphere, public relations, law enforcement agencies.*

Основополагающей частью государственного механизма, гарантирующей защиту прав, свобод личности, государства, а также общества, в целом, являются правоохранительные органы, обеспечивающие стабильность, возникающих общественных правоотношений. Вследствие этого, вопросы, касающиеся механизма административно-правового регулирования государственной службы в правоохранительной сфере, принято считать весьма актуальными в современном обществе.

Стоит отметить, что термин «механизм» определяется как внутреннее устройство чего-либо, приводящее его в действие, как система, определяющая порядок какого-либо вида деятельности [8].

В юридической науке категория «механизм» чаще всего употребляется в устойчивых словосочетаниях, таких как: механизм правового регулирования, механизм правового воспитания, механизм реализации личных конституционных прав и свобод граждан, механизм укрепления законности, механизм гарантирования прав человека и т. д. [3].

Заметим, что большое внимание изучению проблем административно-правового регулирования уделяется в научной литературе. Ведь уже в 60-х годах прошлого столетия довольно активно стали разрабатываться общетеоретические и прикладные аспекты этого правового явления, которые послужили фундаментальной базой для научного осмысления основных

элементов механизма правового регулирования общественных отношений в государственном управлении.

Основателем изучения вопросов, касающихся механизма правового регулирования, стал С.С. Алексеев, обозначив в своей работе «Механизм правового регулирования в социалистическом государстве» следующее понятие: «механизм правового регулирования - это взятая в единстве совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения» [1]. Исходя из этого, можно полагать, что анализируемая категория способствует не только объединению явлений правовой действительности, которые относятся к решению жизненных ситуаций, и обозначению их как целостности, но и представлению их в работающем, системно воздействующем виде.

Основными структурными элементами административно-правового механизма регулирования общественных отношений в теории административного права являются административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственного и связанного с ним негосударственного управления, административно-правовые отношения, а также правоприменительная деятельность [2]. Однако, если обращаться к современной юриспруденции, то можно заметить наличие сразу нескольких подходов к содержанию как предметного, так и элементного состава рассматриваемого механизма, которые, в свою очередь, являются отличительными друг от друга.

Отметим, что преимущественно распространен взгляд на административно-правовое регулирование как совокупность административно-правовых средств, путем применения которых обеспечивается регулирование общественных отношений в сфере государственного, а в некоторых случаях и негосударственного управления [4]. Предмет же административно-правового регулирования, а также действия

административно-правового механизма, в свою очередь, представляют собой специфические управленческие общественные отношения.

Важно также указать, что одним из негативных моментов административно-правового регулирования является то, что проблема определения его предмета до сих пор остается не разрешенной. Несмотря на это, сделать упор на его основные характеристики представляется возможным, благодаря исторической ретроспективе взглядов относительно предмета советского административного права, приведенной в свое время И.И. Веремеенко.

Таким образом, административно-правовое регулирование, во-первых, рассматривалось, как существенная часть более полного по своему внутреннему устройству государственного управления, и даже в какой-то мере было схоже с ним. Из этого последовало и широкое толкование предмета административного права как общественных отношений, которые определялись в рамках исполнительной и распорядительной деятельности всех государственных органов, а не только органов государственного управления.

Во-вторых, предмет административно-правового регулирования порой мог быть изучен и с помощью характеристики его использования, например, в таких различных областях, как административно-политическая деятельность, в отраслях народного хозяйства и т.п. Кстати, аналогичное рассмотрение административно-правового механизма прослеживается и в ряде современных научных исследований [7].

И, наконец, в-третьих, административно-правовое регулирование способствовало в обеспечении интересов органов государственного управления. При этом осуществление прав граждан в отношениях с государственными органами было рассмотрено как остаточный принцип. Поэтому, И.И. Веремеенко и было отмечено, что рассмотрение в структуре административно-правового регулирования общественных отношений между

различными государственными органами и гражданами, по своей сути, заняло последнее место [5].

В свою очередь, обратившись к современным взглядам относительно предмета административно-правового регулирования общественных отношений, можно прийти к выводу о том, что данные отношения в теории административного права определяются как ключевые подходы, в которых доходчиво прослеживается управленческая модель научной деятельности.

Так, к примеру, предмет административного права был рассмотрен как «общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, а также в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности иных государственных органов» Ю.Н. Стариловым [10].

А вот Ю.А. Тихомиров в качестве предмета административного права выделил общественные отношения в сфере «организации управления и функционирования государственного управления, регулирования функционально юридических режимов, обеспечения юрисдикционно-охранительной деятельности и участия граждан» [11].

Тем самым, анализируя научные подходы ученых-правоведов, можно прийти к следующим выводам:

- во-первых, административно-правовое регулирование в современном обществе представляет собой часть общей правовой системы государства, которое имеет непосредственное отношение к регулированию общественных отношений в таких областях, как исполнительная и распорядительная деятельность органов исполнительной, муниципальной власти, в том числе, и негосударственных структурных органов;

- во-вторых, вследствие того, что административно-правовое регулирование используется в определенных сферах государственного и негосударственного управления, это способствует тому, что оно, как правило,

имеет свою специфику, определяемую функциональной средой любого из этого органа или же организации, иными словами, обладает специальным механизмом административно-правового регулирования;

- в-третьих, в качестве одного из приоритетных направлений административно-правового регулирования необходимо выделить осуществление координации за деятельностью исполнительной власти в ее отношениях с гражданами. Здесь важно отметить, что показатель роли субъектов во взаимоотношениях с органами государственного управления значительно поменялась, что сказалось на изменении цели административного регулирования и правового регулирования в некоторых ветвях власти. Действительно, права, свободы, а также интересы личности стали одной из основополагающих целей функционирования государства. В связи с чем, правоохранительным органам при осуществлении своей деятельности отведен целый ряд направлений, которым необходимо управлять (например, социальная работа, а именно, работа с неблагополучными семьями, подростками, бездомными и т.д.) [6].

Таким образом, все вышеперечисленное напрямую связано с предметом административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственной правоохранительной службы. Ведь именно административно-правовое регулирование считается центральным элементом регулирования государственной правоохранительной службы как при понимании ее в качестве административно-правового института, так и в качестве разновидности деятельности. Исходя из этого, административно-правовое регулирование государственной правоохранительной службы необходимо считать как установку нормативного процесса организации и непосредственной реализации правоохранительных функций государства служащими.

Следовательно, для административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственной правоохранительной

службы присущ свой специальный административно-правовой механизм, обладающий специфическими свойствами и характеристиками, а также элементный состав, который включает в себя: нормы административного права, административные правоотношения, акты реализации субъективных прав и обязанностей и т.д. Поэтому, целесообразно полагать, что совокупностью конкретных правовых средств, которые обладают функциональной спецификой, как раз и является механизм административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы.

В этой связи, допустимо подчеркнуть существенные признаки административно-правового механизма в исследуемой сфере.

В первую очередь, отметим, что административно-правовое регулирование государственной правоохранительной службы выражено в качестве отраслевой подсистемы, имеющей главной целью саму организацию деятельности государственных служащих по реализации внутриорганизационных, а также правоохранительных функций государства.

Кроме того, административно-правовое регулирование государственной правоохранительной службы можно рассматривать как составляющую института государственной службы. К тому же, нельзя не отметить и то, что упорядочение государственно-служебных отношений в правоохранительной сфере также относится к административно-правовому регулированию государственной правоохранительной службы.

И, наконец, еще одним значимым признаком административно-правового регулирования считается его целенаправленное предназначение, выраженное в упорядоченном воздействии на общественные отношения в области государственного, а также, в некоторых случаях, и негосударственного управления. При этом основной задачей административно-правового регулирования является комплексное регулирование служебной деятельности в сфере реализации

правоохранительных функций государства, а также прямых отношений в сфере прохождения государственной правоохранительной службы.

Таким образом, опираясь на все вышеотмеченное, можно подвести итог о том, что своеобразие административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы определено самой сущностью правоохранительной деятельности государства. В этой совокупности сфера действия исследуемого механизма устанавливается кругом общественных отношений, которые появляются, складываются, а также завершаются в рамках реализации функций правоохранительной сферы. Более того, особая организационно-правовая подсистема административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы сопряжена как с нормативным закреплением административно-правового статуса самих правоохранительных органов, так и с административно-правовым статусом служащих государственной правоохранительной службы, который содержит в себе установку определенных прав, обязанностей, а также ответственность.

Использованные источники:

1. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. — М., 1966. — С. 30.
2. Атаманчук Г.В. Власть и управление в предмете административного права // Административное и информационное право (состояние и перспективы развития). М., 2003. С. 9–16.
3. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. — М., 1981.
4. Веремеенко И.И. Указ соч. С. 67-74.
5. Веремеенко И.И. Указ соч. - С. 70.
6. Казакова М.В. Правоохранительная деятельность: идеалы и ценности // Малахов В.П. Концепция философии права. М, 2007. С. 629-635.

7. Колесников Ю.А. Административно-правовое регулирование страховой деятельности в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2006. 41 с.; Арутюнов Д.Р. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 27 с.; Чужасов С.В. Административно-правовая организация совершенствования механизма управления электроэнергетикой. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006. - 23 с.; Сакулина Л.Л. Механизм административно-правового регулирования реализации права граждан на информацию. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 20 с.

8. Краткий экономический словарь / под ред. А.Н. Азриеляна. — М., 2001. — С. 401.

9. Нагорных Р.В. К вопросу о понятии механизма административно-правового регулирования и его реализации в сфере государственной правоохранительной службы // Пенитенциарная наука: Право. – 2012. – С. 26-32.

10. Стариллов Ю.Н. Курс общего административного права: В 3 т. М., 2002. Т. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. С. 307.

11. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998. С. 79.