

Халитова А.Д.,

студент

Ульяновский государственный университет

1 курс, факультет трансферных специальностей

Юриспруденция

Россия, г. Ульяновск

Кочергина Е.А.,

студент

Ульяновский государственный университет

1 курс, факультет трансферных специальностей

Юриспруденция

Россия, г. Ульяновск

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

***Аннотация:** Данная статья посвящена практике проведения референдума в России и в Швейцарии. Статья раскрывает перечень вопросов, которые рассматриваются на референдуме. Рассматриваются референдум 12 декабря 1993 года в России и референдум об экономическом сотрудничестве с Индонезией в Швейцарии. В статье приведены результаты этих референдумов.*

***Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, референдум, плебисцит, избиратели, обязательный характер.*

THE PRACTICE OF HOLDING A REFERENDUM IN RUSSIA AND ABROAD

***Annotation:** This article is devoted to the practice of holding a referendum in Russia and Switzerland. The article reveals the list of issues that are being considered at the referendum. The referendum of December 12, 1993 in Russia and the referendum on economic cooperation with Indonesia in Switzerland are being considered. The article presents the results of these referendums.*

***Key words:** The Constitution of the Russian Federation, referendum, plebiscite, voters, mandatory.*

Референдум в России. Среди прав граждан, предоставленных Конституцией Российской Федерации, особое место занимает группа избирательных прав: права на участие в выборах и референдуме. Представляется, что именно закрепленные в законе избирательные права, права на участие и организацию референдума являются одним из необходимых условий для определения государства в качестве демократического. Выборы и референдум являются важнейшим институтом выражения воли народа государстве, обеспечивают непосредственное взаимодействие населения и властей. [2, с. 70].

При конституционном референдуме на всенародное голосование выносятся проект основного закона страны или конституционные поправки.

Решение о необходимости подготовки новой Конституции Российской Федерации было принято на I Съезде народных депутатов РСФСР в июне 1990 года. Для разработки проекта Конституции при Верховном Совете РСФСР была образована Конституционная Комиссия, которую возглавил Б.Н. Ельцин. [4, с. 54] Согласно действующему в то время законодательству новая Конституция должна была быть принята Съездом народных депутатов РСФСР.

12 мая 1993 года Президент подписал Указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации» и постановил созвать 5 июня 1993 года Конституционное Собрание с делегированием на него по 2 полномочных представителя от каждого субъекта Российской Федерации, представителей Президента и (по согласованию) представителей от фракций народных депутатов Российской Федерации. В основу подготовки новой Конституции Российской Федерации должен был быть положен Президентский проект. Главной целью работы Конституционного собрания была доработка единого проекта новой Конституции и решение о порядке ее принятия. Б.Н. Ельцин предложил свои варианты выполнения последней задачи: Учредительным собранием, референдумом или новым Парламентом после его избрания.

Проект Конституции был подписан Президентом 8 ноября 1993 года в 15 часов 15 минут и передан в Центральную избирательную комиссию для организации и проведения по нему референдума.

За принятие новой Конституции Российской Федерации на референдуме 12 декабря 1993 года проголосовало 54,8% избирателей, принявших участие в голосовании. Против – 41,6%. Таким образом, Конституция была принята и вступила в силу с 25 декабря 1993 года. Однако, в голосовании из общего числа избирателей 106 170 835 человек приняло участие только 58 187 755 человек (54,8%), из них проголосовали «за» 32 937 630 человек, то есть около 30% списочного состава избирателей. Кроме того, если обратиться к результатам голосования в субъектах Российской Федерации, выясняется, что 32 из них проголосовали против Конституции, при этом в Татарстане голосование не состоялось, а в Чечне референдум вообще не проходил. [3, с. 256].

Таким образом, Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года, отразила учреждение в России новой политической системы с чрезвычайно расширенными полномочиями президента.

Референдум в Швейцарии. Проведение референдума предполагает, что граждане берут на себя ответственность за наиболее значимые политические решения. Его результаты могут иметь как обязательный характер, так и быть общим ориентиром для правительства и парламента при определении национальных целей и приоритетов.

Наибольшим историческим опытом проведения референдумов обладает Швейцария. По данным Венецианской комиссии, количество проведенных там плебисцитов превышает количество референдумов во всех остальных странах мира вместе взятых. Эта особенность позволяет говорить об особом отношении швейцарцев к институту референдума.

Швейцария является федеративным государством, состоящим из 26 субъектов и порядка 2740 муниципальных образований. Соответственно, референдумы могут проводиться на федеральном, региональном и местном уровнях. Как правило, в стране каждый год проходит как минимум один референдум каждого типа. В среднем только общенациональные референдумы проводятся в Альпийской республике каждые три месяца. В Швейцарии существует принцип, при котором референдум признается только при большинстве голосов населения и субъектов федерации.

В Швейцарии установлен строгий запрет на проведение референдумов в один день с выборами. Это отличает ее от большинства европейских стран.

Например, в марте 2022 года на голосование было вынесено две инициативы. Первая – ратификация соглашения об экономическом сотрудничестве с Индонезией – была одобрена (51,6% голосов избирателей и 20 голосов субъектов). Еще одна инициатива – о введении электронного удостоверения личности – была отвергнута (64,3% голосов и 26 голосов субъектов против).

Большинство проводимых в Швейцарии референдумов направлены на поддержку реализации каких-либо инициатив. Также широко распространена практика, когда в ответ на инициативу о референдуме

парламент принимает удовлетворительное решение, не доводя до всенародного голосования.

Референдум является неотъемлемым институтом политической жизни в Швейцарии. Решения референдумов воспринимаются как общеобязательные, и реализуются правительствами всех уровней. Частое проведение референдумов приводит к сглаживанию политических отличий и развитию высокой электоральной культуры. [1, с. 121].

В демократических государствах, к числу которых относится и Россия, проведение референдума является одной из основных форм участия народа в контроле за осуществлением государственной власти. Его исход во многом определяет дальнейшее развитие государства.

Использованные источники:

1. Аксёнов, И.В. Референдум как институт политической партиципации: опыт Швейцарии. / И.В. Аксенов // Дискурс-Пи, 2022. – № 2. – С. 118-137.
2. Синцов, Г.В. К вопросу о привлечении к административной ответственности за подделку подписей избирателей / Г.В. Синцов // Гражданин и право, 2016. – № 10. – С. 70-72.
3. Собянин, А.А. Демократия, ограниченная фальсификациями: выборы и референдумы в России в 1991–1993 гг. / А.А. Собянин, В.Г. Суховольский // Проект. группа по правам человека: ИНТУ, 1995. – С. 250-263.
4. Шаблинский, И.Г. Пределы власти. Борьба за российскую конституционную реформу (1989– 1995 гг.) / И.Г. Шаблинский // МОНФ, 1997. – С. 40-54.