

*Михайлов Алексей Николаевич,  
обучающийся 2 курса магистратуры  
юридического факультета  
АНО ВО "Московский гуманитарный университет",  
Россия, г. Москва*

## **К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

***Аннотация:** В настоящей статье рассматриваются и анализируются актуальные проблемы функционирования правозащитной системы в России, а также вопросы, связанных с формированием стратегии ее дальнейшего развития, построения модели результативного и эффективного взаимодействия государственных и негосударственных субъектов правозащитной политики. Автор приходит к выводу, что только при тесном и слаженном взаимодействии указанных субъектов возможно повышение качества действий защитных механизмов правовой действительности.*

***Ключевые слова:** права человека, правозащитная политика, правозащитная деятельность, правоохранительная политика, правозащитная система, защита права, правозащитные организации.*

***Annotation:** This article discusses and analyzes the current problems of the functioning of the human rights system in Russia, as well as issues related to the formation of a strategy for its further development, building a model of effective and effective interaction between state and non-state actors of human rights policy. The author comes to the conclusion that only with the close and well-coordinated interaction of these subjects, it is possible to improve the quality of the actions of the protective mechanisms of legal reality.*

*Key words: human rights, human rights policy, human rights activities, law enforcement policy, human rights system, protection of law, human rights organizations.*

Признание прав и свобод человека высшей ценностью любого современного государства является главным этапом на пути формирования Российского государства как демократического, правового, социального, ориентирующегося на гуманистические ценности. Российская Федерация приняла на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, ограждать их от любого незаконного вмешательства или ограничения. Кроме того, публичные международные политико-правовые институты все больше внимания уделяют защите прав и свобод человека и гражданина. Для Российской Федерации, как современного и цивилизованного государства, соблюдение международных стандартов защиты прав человека является одним из приоритетов внутренней политики государства. При этом механизмы и инструментарий защиты прав и свобод граждан возникают в процессе взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества и выступают своеобразным гарантом от неправомерного вмешательства.

Таким образом, конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека заключается в создании условий для их реализации и механизма для их защиты. Однако, состояние защищенности основных прав и свобод человека в нашей стране вызывает серьезную озабоченность как у представителей институтов гражданского общества, так и государственной власти, что, по моему субъективному мнению, объясняется неэффективной работой органов охраны правопорядка, надзора и контроля, судов; бюрократизацией органов государственной власти и местного самоуправления и многими другими факторами.

На мой взгляд, эффективным и оперативным решением указанной проблемы послужила бы разработка концептуальных теоретических основ формирования и реализации правозащитной политики, поскольку данный институт имеет особое значение с целью предотвращения и пресечения массового характера нарушений прав и свобод человека и гражданина. Также одной из актуальных проблем современного правового развития является приведение российской правозащитной системы в соответствие с постоянно изменяющимися международными стандартами.

Актуальность всестороннего изучения вопросов правозащитной системы и правозащитной политики обусловлена следующими обстоятельствами:

1. нормативные предписания, касающиеся защиты права, пронизывают практически все отрасли российского права;
2. в России, на мой взгляд, по-прежнему недостаточно выражены негосударственные формы защиты права;
3. нуждается в расширении взаимодействие российской правозащитной системы с механизмами защиты права Европейского Союза;
4. в науке не уделяется должного внимания формированию теории правозащитной системы, а вопросы правозащитной политики находятся на начальном этапе исследования;
5. остается недооцененной роль институтов гражданского общества в данной сфере<sup>1</sup>.

Кроме того, необходимость формирования правозащитной политики связана еще и с тем, что сама правозащитная деятельность не свободна от ряда недостатков: субъекты правозащиты зачастую действуют несогласованно, без достаточного оперативного взаимодействия друг с другом (в частности,

---

<sup>1</sup> Редько А.А. Правозащитная политика и ее место в правовой политике России: теоретико-правовой анализ: Автореф. дис. ... к. ю. н. СПб., 2011.

государственные и негосударственные структуры, внутригосударственные и международные и т. д.).

Поэтому именно надлежаще выстроенная правозащитная политика призвана объединить все инструменты и институты, связанные с защитой прав человека в единое целое. Важнейшей ее задачей выступает формирование полноценной правозащитной системы.

Причем правозащитную политику необходимо разграничивать с правоохранительной политикой. Они соотносятся как часть и целое. Если первая нацелена на защиту объективного права и субъективных прав граждан, на создание и функционирование полноценной правозащитной системы, на восстановление нарушенного права<sup>2</sup>, то вторая имеет более широкую сферу действия и направлена на совершенствование всей системы охраны права, включая и его защиту как составную часть, на противодействие коррупции и снижение числа совершаемых правонарушений в обществе. Следовательно, цели правоохранительной политики значительно шире: это повышение «иммунитета» права от всевозможных правонарушений, действенное осуществление его охранительной функции, результативная работа правоохранительной системы в целом, а не только ее подсистемы защиты права<sup>3</sup>.

В современных условиях, на мой взгляд, назрела настоятельная необходимость в формировании концепции правозащитной политики, под которой можно понимать систему теоретических положений, содержащих цели, задачи, средства, принципы, приоритеты, формы реализации правозащитной деятельности в современной России, пути повышения эффективности правозащитной системы в целом. Именно в рамках данной концепции важно рассмотреть модели более результативного взаимодействия государственных и негосударственных субъектов правозащитной политики.

---

<sup>2</sup> Синюков В.Н. Правоохранительная система России: необходимость концептуальных перемен // Правоохранительная политика в России: проблемы теории и практики / под ред. А.В. Малько. Тамбов, 2010. С. 46.

<sup>3</sup> Малько А.В. Теория правовой политики. М., 2012. С. 316.

Только при тесном и четком взаимодействии указанных субъектов возможен прорыв в повышении качества действия инструментов защиты права.

При этом стоит отметить, что в России уже был предпринят ряд попыток подготовки программных документов в области развития правозащитной деятельности и правозащитной системы. Так, еще в 1994 г. был издан Указ Президента России № 864 от 13 июня 1996 г. «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», в котором впервые было обращено пристальное внимание государства на необходимость формирования полноценной правозащитной системы. К сожалению, намеченные ориентиры преимущественно не были реализованы на практике.

Схожие положения нашли свое закрепление и в Указе Президента России от 9 апреля 1997 г. «О Года прав человека в Российской Федерации». В 1998 г. по распоряжению Президента РФ была начата разработка федеральной Концепции обеспечения и защиты прав человека. Комиссия по правам человека при Президенте РФ представила в 2000 г. проект указанной Концепции<sup>4</sup>, но она не получила своего официального утверждения. Позднее, в 2009 г., по инициативе Общественной палаты РФ был подготовлен еще один проект Концепции правозащитной деятельности, в котором акцент сделан на деятельности негосударственных организаций<sup>5</sup>.

Подводя итог вышесказанному, на мой взгляд, указанные программные документы, безусловно, заслуживают пристального внимания и в какой-то мере решают отдельные задачи по установлению курса на выверенную правозащитную политику в стране. Вместе с тем в целом нам представляется необходимым более широкий подход в формировании правозащитной стратегии, нежели это имеет место в обозначенных документах. Предполагается, что первостепенной задачей Концепции правозащитной

---

<sup>4</sup> Федеральная Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека (проект). М., 2000.

<sup>5</sup> Проект Концепции правозащитной деятельности в Российской Федерации. М., 2009. С. 5-6.

политики должно являться отражение основных идей по развитию всей правозащитной системы в ее широком понимании<sup>6</sup>. Объектом защиты подобной системы должны выступать не только права и свободы человека, но и само право, как важнейшая социальная ценность и достижение общей культуры общества, а также правовая система в целом.

### **Библиографический список:**

1. Баранова В.М. Российская и европейская правозащитные системы: соотношение и проблемы гармонизации: Сб. ст. / Н. Новгород, 2003. С. 7.
2. Синюков В.Н. Правоохранительная система России: необходимость концептуальных перемен // Правоохранительная политика в России: проблемы теории и практики / под ред. А.В. Малько. Тамбов, 2010. С. 46.
3. Малько А.В. Теория правовой политики. М., 2012. С. 316.
4. Редько А.А. Правозащитная политика и ее место в правовой политике России: теоретико-правовой анализ: Автореф. дис. ... к. ю. н. СПб., 2011.
5. Проект Концепции правозащитной деятельности в Российской Федерации. М., 2009. С. 5-6.
6. Федеральная Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека (проект). М., 2000.

---

<sup>6</sup> Баранова В.М. Российская и европейская правозащитные системы: соотношение и проблемы гармонизации: Сб. ст. / Н. Новгород, 2003. С. 7.