

Лысков Егор Александрович,
магистрант 2 курса кафедры Государственного и муниципального
управления
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров

КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

***Аннотация.** Коррупция известна человечеству уже сотни лет. Появление такого феномена связано с классовым разделением общества, образованием государства и права. Существует, некоторое обобщенное определение понятию коррупция – злоупотребление служебным положением, с целью извлечения личной выгоды. Административная коррупция проявляется во время исполнения бюджета, то есть при осуществлении процедур госзакупок. Административная коррупция может возникнуть на любой стадии проведения государственных торгов. В связи с этим действия, которые можно отнести к коррупционным, будут весьма разнообразны.*

***Ключевые слова.** Коррупция, улучшение эффективности закупочной деятельности, государственные закупки, политический сектор, сектор экономики.*

***Annotation.** Corruption has been known to mankind for hundreds of years. The emergence of such a phenomenon is associated with the class division of society, the formation of the state and law. There is some generalized definition of the concept of corruption – abuse of official position, in order to extract personal gain. Administrative corruption manifests itself during the execution of the budget, that is, during the implementation of public procurement procedures. Administrative corruption can occur at any stage of public bidding. In this regard, the actions that can be attributed to corruption will be very diverse.*

***Keywords.** Corruption, improving the efficiency of procurement activities, public procurement, the political sector, the economic sector.*

Коррупция - это собирательное название разнообразных нарушений закона чиновниками и бизнесом. Слово *corruptio* в переводе с Латыни означает «разложение, порча».

Коррупция в системе государственных закупок – далеко не новое явление, которое уже давно изучается профессионалами. По всему миру ведется борьба с коррупцией, но о значительных успехах речи пока не идет. Коррупция в системе государственных закупок приводит к огромным потерям в любой стране и речь идет не только о финансовых потерях. В обобщенном виде основные проблемы коррупционных действий можно разделить на четыре вида:

1. Финансовые потери – заключение сделок на невыгодных для государства и общества, финансовых условиях. В первую очередь это завышение цен закупаемой продукции по сравнению с текущим рыночным уровнем, включение в условия государственных контрактов предоплаты вместо отсрочки платежа и т.п.
2. Количественные потери – завышение или занижение объема поставляемых материалов или оказанных услуг по сравнению с необходимым количеством; приобретение товаров и услуг в личных целях ответственных чиновников, а не для удовлетворения государственных нужд и т.п.
3. Качественные потери – заключение сделок с нарушением требуемых технических условий, таких как поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг ненадлежащего качества; худшие условия гарантийного и послегарантийного обслуживания; недостаточные требования по контролю качества выполнения работ и услуг и т.п. [1]

4. Политические потери – ухудшение инвестиционного климата в стране, потеря доверия со стороны граждан к государственным структурам и государству в целом, расшатывание экономической и финансовой системы страны, нарушение принципов свободной конкуренции и т.п.

Самым распространённым проявлением коррупции считается взяточничество — поборы откатов за оказание каких-либо услуг или предоставление конкурентных преимуществ. Коррупцию часто можно встретить при проведении тендеров и осуществлении госзакупок.

Другим вопиющим проявлением коррупции является воровство бюджетных денег чиновниками с использованием различных преступных схем: распилов, завышения стоимости работ, незаконным распределением, превышением полномочий и так далее злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего – возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц. В процессе выявления форм коррупции и сфер ее возникновения эксперты сходятся во мнениях, что процесс государственного заказа необходимо делить на стадии, в общих чертах можно выделить три основных стадии: до начала ведения торгов или подготовительная, непосредственно торги и после торгов или завершающая. Рассмотрим основные причины возникновения коррупции, существующие на каждой стадии.

На подготовительной стадии можно выделить следующие проблемные зоны:

1. отсутствие адекватной оценки потребностей, неэффективное планирование бюджета и процедуры закупки;
2. дублируемость обязанностей государственных служащих и вмешательство лиц высших чинов;
3. проблемы разработки технических спецификаций предмета закупки – расплывчатые, нечеткие характеристики, способствующие двоякому восприятию, или создание характеристики, описывающей продукт одной конкретной компании;
4. неясные, необъективные или несвоевременно раскрытые критерии отбора победителя;
5. неподходящий для данного объекта выбор процедуры закупок;
6. несоблюдение или неверный расчет сроков проведения торгов в ходе ведения торгов наиболее часто встречаются;
7. непоследовательность доступа к информации о проводимой закупке участников торгов;
8. отсутствие конкуренции или образование сговора в результате неадекватности цен;
9. конфликт интересов, способствующий предвзятой оценке участников;
10. отсутствие доступа к документации по выбору победителя, что ведет к неспособности остальных участников оспорить итоговое решение.

Основные проблемы на завершающей стадии:

1. Недостаточный контроль за исполнением заключенного контракта. Чаще всего качается качества и временных рамок;
2. Непрозрачность выбора или отсутствие подотчетности субподрядчиков и партнеров;

3. Отсутствие инспектирования или двойственность обязанностей государственных служащих;
4. Недостаточный контроль за системой оплаты заказа.

Таким образом, создание конкурентной и прозрачной среды в области государственных и муниципальных закупок – одна из главнейших задач сегодняшнего времени.

Важным инструментом, позволяющим повысить эффективность государственных закупок и снизить коррупционные тенденции, является организация открытой системы конкурентного отбора предложений поставщиков товаров, работ и услуг и оперативной системы мониторинга выполнения контрактов.

На исполнение данных мер, в первую очередь направлен Закон No 44-ФЗ, призванный создать единую информационную систему в сфере государственных закупок и обеспечить наличие строго формализованного и прозрачного механизма отбора поставщиков, а также стимулирующий введение ответственности чиновников за результативность обеспечения госзаказов. Так же данный закон значительно расширяет возможности поставщиков для участия в конкурсе, создавая равные и выполнимые конкурентные условия.

Народная борьба так же весьма эффективное средство борьбы с коррупцией. Президент РФ Владимир Путин, выступая на экономических форумах и прочих мероприятиях, неоднократно указывал на роль общественности в решении данной задачи. Движение Общероссийский Народный Фронт (ОНФ), получившее соответствующее поручение от Президента РФ, запустило портал, нацеленный на борьбу с коррупцией, пользуясь которым, любой заинтересованный гражданин может публиковать информацию о нарушении процедуры проведения государственных закупок.

К работе портала активно привлекаются не только члены ОНФ, но и общественность, а также пресса. Уже сегодня можно говорить об успешной работе данного ресурса – несколько сомнительных тендеров было отозвано, а их результаты признаны несостоявшимися.

Многие политические деятели прямо заявляют, что ОНФ и пристальное внимание общественности к осуществлению государственных закупок является достаточно значимой единицей в борьбе с коррупцией и в самом ближайшем будущем может стать действенной системой мониторинга в данной области. В целом принятие Закона № 44-ФЗ и деятельность Народного фронта оценивается как положительный вклад в гармонизацию экономики РФ.

Общественный контроль — это один из самых эффективных способов не только борьбы с коррупцией, но и создания положительного имиджа государства.

Чем больше мы будем допускать в систему общественность и чем более мы будем открыты гражданскому обществу, тем больше доверия будет к власти.

Следует отметить, что во многих развитых странах борьба с коррупцией ведётся гораздо более жёсткими методами, чем в России. Так, в Китае государственный заказ отсутствует вовсе, разве что за исключением военно-промышленного комплекса. Существующие в этой стране процедуры отбора поставщиков очень сложны, а контроль над деятельностью чиновников и система наказания за коррупцию настолько суровы, что во многом исключают недобросовестные действия при размещении госзаказа.

В нашей же стране действующим уголовным законодательством не предусматривается специальный состав преступления, предусматривающий

несение уголовной ответственности за нарушение законодательства в области государственных и муниципальных закупок. Однако ущерб, наносимый бюджету страны таким действиями, исчисляется в очень значительных суммах. Поэтому на практике многие видные эксперты рассматривают коррупцию в государственных закупках как налаженный механизм мошенничества, успешно и относительно безопасно применяемый чиновниками.

Для более эффективной борьбы с коррупцией нужно совершенствовать законодательство. Победить коррупцию можно, но это очень длительный и непростой процесс.

В заключение отметим, что добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход – сбалансированное использование всех методов противодействия на всех этапах процесса государственных закупок. Если ограничиваться отдельными областями или методами, можно получить, лишь кратковременный эффект, однако спустя некоторое время структура и механизм извлечения незаконного дохода изменятся, сместившись в области, не затронутые инструментами контроля и противодействия. В результате суммарные коррупционные потери вернуться к прежним размерам или даже превзойдут их.

Список литературы

1. Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года No460). Официальный сайт Президента России, www.kremlin.ru. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/565.
2. Аминов, Д. И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления [Текст]/ Д.И. Аминов, В.И. Гладких, К.С. Соловьев. – М.: Логос, 2006.

3. Курганов, С.И. Социология для юристов: учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2007.
4. Лукашук, И.И. Международно-правовые формы борьбы с коррупцией [Текст]/. - М.: Логос, 2001.
5. Павленко, Н.Б. Зарубежный опыт государственной службы [Текст] : учебно-методическое пособие / Н.Б. Павленко. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2007.
6. Рогоу, А.А. Власть, коррупция и честность [Текст] : монография / А.А. Рогоу, Г.Д. Ла-суэлл / пер. с англ. Т.Н. Самсоновой. – М.: Изд-во РАГС, 2005.
7. Бочарников, И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции [Текст] / И.В. Бочарников // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. - № 9.
8. Колчеманов, Д.Н. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственных закупок Административное и муниципальное право. – 2014 . - № 6.