

Монгуш Д.В.

Магистрант группы ЮРМ-1905-28-60

Юридический факультет

Вятского государственного университета

в г. Киров

ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: В рамках настоящей статьи рассматриваются понимание гражданской службы и муниципальной службы. В целях раскрытия понятий данных служб в работе вкратце раскрыты их особенности, сходство, основное законодательство данных служб регулирующее. По итогу был сделан вывод что гражданская служба является особым видом профессиональной деятельности, выполняемая в органах государственной власти, действующая на определённых принципах. призвана служить гарантом реализации основных функций государства. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется постоянно на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Ключевые слова: гражданская служба, муниципальная служба, Российская Федерация, контракт, принципы, законодательство.

THE CONCEPT OF CIVIL SERVICE AND MUNICIPAL SERVICE

Abstract: Within the framework of this article, the understanding of the civil service and municipal service is considered. In order to disclose the concepts of these services, their features, similarities, and the main legislation regulating these

services are briefly disclosed in the work. As a result, it was concluded that the civil service is a special type of professional activity performed in public authorities, acting on certain principles. it is intended to serve as a guarantor of the implementation of the main functions of the state. Municipal service is a professional activity of citizens, which is carried out constantly in the positions of the municipal service, replaced by the conclusion of an employment contract (contract).

Keywords: *civil service, municipal service, Russian Federation, contract, principles, legislation.*

Цель статьи – определить понимается гражданской службы и муниципальной службы.

Государственная гражданская служба Российской Федерации (далее – гражданская служба) – особый вид профессиональной деятельности, которая выполняется в органах государственной власти. Только государственные органы наделены правом иметь государственных служащих, правовой статус которых определяется Конституцией РФ и законодательством.

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется постоянно на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Основные принципы и регулирование гражданской службы закреплены в Федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹ (далее ФЗ-58-ФЗ) и Федеральном законе от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»² (далее ФЗ 79-ФЗ). Данные нормативно-правовые акты являются первоисточниками, так как на их основе выстраивается вся система правового регулирования института государственной службы. Организационная

¹ Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413 (дата обращения: 01.07.2021)

² Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601(дата обращения: 01.07.2021)

структура системы государственной службы Российской Федерации регламентируется ст. 2 ФЗ-58-ФЗ, согласно которой в неё входят государственная гражданская служба, военная служба, а также государственная служба прочих видов.

Правовое регулирование муниципальной службы включает правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней, но основным из них является Федеральный закон от 2.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Представим ряд сущностных особенностей гражданской службы РФ:

– относится к государственной деятельности, назначение и сущность которой являются производными от назначения и сущности государства в целом;

– является профессиональной служебной деятельностью, отвечающей заданным квалификационным требованиям и состоящей в решении практических задач государственного управления;

– непосредственное содержание гражданской службы состоит в организационном, интеллектуальном, прогностическом, аналитическом, контрольном и т.п. обеспечении выполнения полномочий государственных органов;

– государственная гражданская служба носит публичный (открытый и официальный) характер и состоит в обеспечении консолидированных интересов государства и общества - публичных интересов;

– государственная гражданская служба может осуществляться исключительно в государственном органе и только лицом, занимающим должность, включенную в реестр должностей государственной гражданской службы.

Также представим ряд сущностных особенностей муниципальной службы РФ:

– это должность в местном самоуправлении, либо в структуре аппарата избирательной комиссии муниципального образования, которые сформированы в соответствии с его утвержденным уставом;

– законодательно-правовым регламентом существует два вида муниципальных должностей, в частности это выборные замещаемые (муниципальные служащие), которые функционируют в рамках трудового договора – или собственно муниципальная должность муниципальной службы;

– существует запрет быть в качестве поверенного либо осуществлять представительство по вопросам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором служащий находится на муниципальной службе или который непосредственно находится под контролем и подчинением муниципальному служащему;

– финансовые ограничения, которые не позволяют муниципальным служащим получать доход в виде гонораров за публикации и выступления в качестве муниципального служащего, получать различные вознаграждения в виде подарка, услуги, денежного вознаграждения, ссуды, оплату отдыха и развлечений, транспортных расходов и иных вознаграждения) от физических и юридических лиц, связанные с исполнением им должностных обязанностей;

– ограничения также действуют и в области политических прав муниципальных служащих, то есть они не имеют права принимать участие в забастовках, а также использовать свое имеющееся служебное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений.

Гражданская служба и муниципальная служба базируются на одних и тех же основаниях, которые закреплены в федеральном законодательстве. И между данными службами существует тесная связь, которая обусловлена следующими причинами:

- оба считаются публично-правовыми институтами, поскольку их деятельность направлена на достижение интересов общества;
- субъекты власти призваны осуществлять цели гражданской службы и муниципальной службы;
- обе службы основаны на схожих принципах;
- в структуре правового статуса государственных и муниципальных служащих присутствуют идентичные элементы.

Таким образом, гражданская служба является особым видом профессиональной деятельности, выполняемая в органах государственной власти, действующая на определённых принципах. призвана служить гарантом реализации основных функций государства. Цели и функции гражданской службы неразрывно связаны с целями, задачами и функциями государственных органов. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется постоянно на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Деятельность муниципальной службы определена целями, задачами и функциями органов местного самоуправления, а также спецификой разграничения вопросов местного значения.

Использованные источники

1. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413 (дата обращения: 01.07.2021)
2. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601(дата обращения: 01.07.2021)