

Мелешкин Валерий Ведениктович
к.филос.н., доцент кафедры правовой культуры
и защиты прав человека

ЮИ СКФУ

г. Ставрополь, Россия

Джазаева Диана Артуровна

Магистрант, ЮИ СКФУ

г. Ставрополь, Россия

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Статья посвящена причинам и условиям введения института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В ней анализируется эффективность деятельности и значимость данного института. А также рассматриваются проблемы участия уполномоченного по правам человека РФ в совершенствовании законодательства РФ.*

***Ключевые слова:** правовое положение человека, правовой статус человека, граждане, правовое регулирование, права и свободы человека, омбудсмен, уполномоченный по правам человека.*

***Annotation:** The article is devoted to law aspects of functioning of institute of human rights ombudsman in Russian Federation. It analyzes the effectiveness of the activities and impotency that institute. Also problems of participation of the Representative under human rights of the Russian Federation in perfection of the legislation of the Russian Federation are considered.*

***Key words:** the legal status of a person, the legal status of a person, citizens, legal regulation, human rights and freedoms, the ombudsman, the commissioner for human rights.*

Институт омбудсмена в современных правовых системах стран мира, по справедливости, считается важным механизмом защиты прав человека и укрепления законности в работе государственных органов. Причины этого в следующем. Возросшая управленческая экспансия государства на все сферы человеческой деятельности ставит человека в зависимое положение от государства и приводит к пониманию в необходимости сдерживающего фактора. Им становится омбудсмен, который является ограничителем всевластия государства, связующим звеном между гражданским обществом и государственными органами, способствующим строительству демократического правового государства, развитию правосознания граждан и должностных лиц. По мнению австрийского омбудсмена, профессора, доктора права В. Пикуля, создание и деятельность института омбудсмена открыли новую главу в отношениях между государством и гражданином, между лицами, наделенными властью, и управляемыми.

Институт Омбудсмена, разновидностью которого являются российские уполномоченные по правам человека, получил широкое развитие в мире только в последней трети XX века. Как известно, Омбудсмен понимается как достойное доверия независимое лицо, уполномоченное парламентом на охрану прав отдельных граждан и осуществляющее опосредованный парламентский контроль в форме обширного надзора за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений.

Развитие института Омбудсмена тесно связано с развитием публичной политики как таковой, с распространением стандартов надлежащего качества работы чиновников исполнительной власти разного уровня, не случайно причиной для вмешательства Уполномоченного по делам администрации в Великобритании являются случаи «ненадлежащего администрирования», причем что такое «надлежащее администрирование» — тоже до конца никому

не ясно. В качестве же условного критерия можно привести ощущение жителя, столкнувшегося с таким случаем, ощущение несправедливости и неправильности. Таким образом, тема развития института Омбудсмана смыкается с темой «очеловечивания» властных структур, направленности работы чиновников и их ведомств на решение проблем конкретных людей, жителей данной местности. С другой стороны, работа Омбудсменов в современных условиях тесно связана с понятием «права человека», внедрением международных стандартов прав человека в реальную практику тех или иных стран.

Наконец, институт Омбудсмана во всем мире признан как один из эффективных институтов предотвращения коррупции, которая существует во всех странах, но особенно развита сегодня в поставторитарных странах.

Институт Омбудсмана во всех странах, кроме скандинавских, является новым институтом государственной власти, не принадлежащим ни к одной из устоявшихся властных ветвей. С другой стороны, сила института Омбудсмана заключается в его общественной поддержке, поэтому так важны формы его взаимодействия со СМИ¹ и общественными, в особенности правозащитными организациями.

Россия, как и большинство европейских стран, вступила на путь признания прав человека как высшей ценности и делает в этом последовательные шаги. И одним из проявлений стремления России к единению с европейскими государствами является также создание института Уполномоченных по правам человека.

Идея учреждения института уполномоченного в российском нормотворчестве впервые получила юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.² В соответствии со статьей 40 этой Декларации

¹ Бойцова, В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт / В.В. Бойцова.- М.: Издательство БЕК, 1996. - С. 78

² Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 26.12.1991 г., № 52, ст. 1856

предполагалось создание должности Парламентского Уполномоченного по правам человека, который «назначается Верховным Советом на срок не более 5 лет, ему подотчетен и обладает той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР». Далее постановлением о введении в действие Декларации на соответствующие комитеты Верховного совета была возложена обязанность подготовить проект соответствующего закона, который определил бы компетенцию Парламентского уполномоченного, но тогда закон так и не был принят.

Дальнейшее свое закрепление институт Уполномоченного по правам человека получил в Конституции Российской Федерации 1993 года, которая провозгласила высшей ценностью государства человека, его права и свободы, а обязанностью государства в соответствии со статьей 2 Конституции провозглашается признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Правовым основанием появления в Российской Федерации института Уполномоченных по правам человека стала ст.103 Конституции Российской Федерации, которая определяет основы назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом.³

Таким Законом на сегодняшний день является Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Как следует из текста закона, данный институт был создан в целях соблюдения и уважения государственным органами, органами местного самоуправления и должностными лицами прав и свобод граждан, обеспечения гарантий их государственной защиты. Деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод гражданина, не

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N

влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивает защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Данное положение закона не случайно, так как уполномоченный – это не альтернативный, а дополнительный (субсидиарный) способ правообеспечения, который ни в коей мере не посягает на полномочия и сферу юрисдикции других органов государства, разрешающих жалобы и споры граждан с административными органами.

Таким образом, мы пришли к выводу, что институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации был создан в целях соблюдения и уважения государственных органами, органами местного самоуправления и должностными лицами прав и свобод граждан, обеспечения гарантий их государственной защиты. Деятельность уполномоченного всячески дополняет существующие средства защиты прав и свобод гражданина, не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивает защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Список использованных источников:

1. Адмаев Р.В. Служение людям - девиз уполномоченного по правам человека в российской федерации // Кронос. 2020.Т. 3.№ 5. С. 145-150.
2. Арзуманова С.М. Уполномоченный по правам человека в системе защиты прав осужденных // Социально-гуманитарные знания. 2018. Т. 2.№ 6. С. 120-122.
3. Башимов М.С. Становление и перспективы института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Журнал российского права. 1998. № 7. С. 90
4. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Права человека: эволюция развития. Исторические предпосылки зарождения концепции прав человека // Адвокат. 2019. №6. С. 87-88.

5. Гончаренко О.К. Современные проблемы защиты прав женщин (по материалам Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации)
// Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2019. №4.
С. 40-45.