

УДК – 35. 351 + 351.862

Башкиров Михаил Валерьевич
ФГАОУВО «Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева»
«Институт экономики и управления»
38.04.04. Государственное и муниципальное управление
Цифровые технологии в сфере публичного управления
7140-380404z

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ В
ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

***Аннотация:** в данной статье проанализирована деятельность департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области и государственного казенного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям». Актуальность данной работы заключена в степени важности и сложности специфики деятельности государственных органов управления, в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

***Ключевые слова:** общественная безопасность, антитеррористическая защищенность, гражданская оборона, чрезвычайная ситуация, жизнедеятельность, резерв, оперативная группа.*

***Abstract:** this article analyzes the activities of the Department of Public Safety of the Samara region and the state state institution of the Samara region "Center for Civil Defense, Fire Safety and Emergency Situations". The relevance of this work lies in the degree of importance and complexity of the specifics of the activities of*

state governing bodies, in the field of protecting the population and territory from natural and man-made emergencies.

Keywords: *public safety, anti-terrorist security, civil defense, emergency, vital activity, reserve, operational group.*

Основной целью исследования мной было выбрано не управление деятельности в области общественной безопасности, а рассмотрение возможных проблем в данной работе и возможность их решения. Основной проблемой в области общественной безопасности является недоработанный метод работы органов исполнительной власти в данном направлении. Не отформатирован строгий типовой - алгоритм работы по обеспечению безопасности. Это выражено следующим:

1. Перестроение ведомственных структур привело к утрате и дроблению всех составляющих отрасли общественной безопасности (перераспределение на сегодняшний день, перестроены на федеральную службу (МЧС, МВД и другие ведомства) и региональное правление (Правительство региона));

2. Некоторые форматы работы переведены на гражданскую службу работы. Так при Правительстве региона имеются специальные Центры и службы, где работают оперативные группы, Пожарно-спасательные службы, поисково-спасательные формирования, аттестованные на аварийно-спасательные работы, а в Региональных управления МЧС России, введены гражданские должности в области защиты населения от ЧС, которые ведут статистическую и надзорную деятельность. В большинстве случаев работа таких сфер управлений не редко перекликаются и усугубляются сложно-составляющим бюрократическим сегментом;

3. Пренебрежение и формальный подход отчетности, вызванный наслонившейся бюрократической системой работы в работе, привели к дисбалансу многих принципов общественной безопасности, это отразилось на целостности защитных сооружений, несоответствия требованиям пунктов

временного размещения, не умения населением правильно действовать в экстремальных ситуациях, что на сегодняшний день, является острой проблемой.

Кроме этого из-за излишнего описания отчетности и регулярного изменения нормативно-правовой базы, работа структурных ведомств и подразделений приняла несколько формальный подход к проведению командно-штабных учений и тренировок. Реальный алгоритм действия не необходимый для улучшения действия оперативных групп и аварийно-спасательных формирований, при возникновении того или иного, рода происшествий, в настоящий момент ограничивается показным осмотром техники и оснащенности сил «Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – РСЧС).

Совершенствование подходов и методов управления Гражданской защиты населения существовала и ранее, однако если сопоставить совершенство с теми проблемными вопросами, которые стали возникать на современном этапе. Возникает вопрос о верности того совершенствования.

Если проследить период глобального перестроения нашей страны из СССР к Российской Федерации, а именно в это время и произошел «глобальный» перелом, как и во многих других сферах. Гражданская оборона во многом «трансформировалась», и начала работать используя многоуровневый принцип работы.

Смотря на историческую карту деятельности службы гражданской обороны, можно четко понимать тот факт, что изначально с 1932 года была основана служба МПВО (Местная противовоздушная оборона), позже в связи с развитием мировых стандартов и оружия, МПВО трансформировалась в службу Гражданской обороны, и входила в состав Вооруженных сил СССР, а затем Российской Федерации до 2003 года,

Пожарно-спасательные службы, напротив, во время Советского союза входило в состав Управления министерства внутренних дел СССР до 1992 года.

В период с 1990 по 1994 гг. образовалось Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), объединившая, в себе работу противопожарной службы, спасательной службы, службы инспекции водного транспорта, пожарного надзора и так далее. Вместе стала с этим стала развиваться вся система общественной безопасности.

В настоящее время МЧС России имеет многослойную систему, направленную на работу по защите населения, территорий, а также культурных и материальных ценностей. Имеются Научно-исследовательский институт, центр управления в кризисных ситуациях, главные управления в каждом субъекте страны, военизированные штабы и многое другое.

В обществе сложилось понимание, если речь идёт о спасении то обязательно привлекается МЧС России и это правда, однако далеко не всегда это происходит в общепринятом виде. Рассмотрим на примере Самарской области. Под руководством Главного управления МЧС России по Самарской области находятся пожарно-спасательные подразделения в городских округах Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, Сызрань, Чапаевск, Жигулевск и Отрадный, в остальных муниципальных образованиях пожарно-спасательные формирования имеют областное значение и принадлежат государственному казенному учреждению Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям», Кроме этого на всей территории Самарской области имеются иные спасательные формирования областного значения, и не относящиеся к структурам МЧС России. Такие учреждения работают и находятся в подчинении департамента

по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – Департамент), созданный при Правительстве Самарской области.

Подведомственные учреждения:

- Государственное казенное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Самарской области»;

- ГКУ «Поисково-спасательная служба Самарской области»;

- ГКУ Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям».

Департамент в ходе своей деятельности рассматривает вопросы связанные с анализом и оценки состояния оперативной обстановки в криминальной среде и своевременного решения направленного на обеспечение законности, правопорядка, предупреждение правонарушений, борьбу с преступностью и охрану общественного порядка. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере общественной безопасности. Осуществление контроля за выполнением решений Координационного совещания, областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции, антитеррористической комиссии Самарской области, антинаркотической комиссии Самарской области и областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений. Содействие и контроль, связанные с обеспечением безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оперативная работа, связанная с мероприятиями гражданской обороны.

Работа департамента и ГУ МЧС России по Самарской области, на сегодняшний день, имеет во многом статус работы контролирующего и организационного характера. С дублирующими формами отчетности и управления. Из-за регулярного процесса изменений нормативно-правовой

базы и методических рекомендаций, нередко возникают спорные моменты в работе, появляется дублирующая статистика информации, расширяется и неоправданно повторяется документооборот и в тоже время совершенно не развивается автоматизированная форма отчетности.

Информационные запросы на органы местного самоуправления и получение ответа в электронном виде, не решает проблему связанной с обеспечением защиты населения. Как показывает практика отчетность проходит длительный документационный процесс исполнения, рассмотрим пример: «ГУ МЧС России по Самарской области отправляет запрос на департамент, департамент в свою очередь направляет в ГКУ Самарской области «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» (далее – учреждение), далее запрос от учреждения уходит на органы местного самоуправления. Формируется ответ в учреждении, затем проверяется в департаменте и направляется в главное управление».

Кроме этого существует ряд документов содержащих необходимую информацию по предупреждению и ликвидации ЧС, однако, без участия проверки и уточнения достоверности данной информации. Например в учреждении ежеквартально формируется отчет «Учет и контроль состояния резервного фонда материальных и финансовых ресурсов муниципальных образований и региона, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС»: Формы 1, 2, 3 РЕЗ ЧС по материальным и финансовым резервам и Формы 1 и 2 РЕЗ ЧС для Национального центра управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) - с учетом технических характеристик емкостей хранения резервов; Форма резервов материальных ресурсов, предназначенных на паводковую обстановку. Данная информация предоставляется в ГУ МЧС России по Самарской области, затем в Москву в МЧС России. И тут существует целый ряд проблем:

1. Резервный фонд материальных ресурсов предположительно должен создаваться в каждом муниципальном образовании, кроме этого необходимо

иметь резервный фонд региональный, однако большая часть такого фонда не имеет возможности для существования, следует упростить данный резерв и оставить возможность формировать его по необходимости благодаря соглашений с поставщиками;

2. Необходимо увеличить на Правительственном уровне сумму финансирования и ежегодно проводить мониторинг цен;

3. Усилить контроль над имеющимся резервом и возложить ответственность на оперативную группу учреждения, так как именно оперативная группа будет работать с данным резервом при ликвидации ЧС.

На современном этапе совершенствование управления в общественной безопасности, например на территории Самарской области, возможен при нескольких изменениях:

1. Структурирование работы в области общественной безопасности;

2. Увеличить возможности анализа готовности к работе в экстренных ситуациях органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты и подготовленность сил и средств субъекта;

3. Упростить структуру документационного обеспечения управления;

4. Выделение своевременного средств для актуализации резервного фонда;

5. Проведение полномасштабных учений и тренировок, задействовав все необходимые службы в зависимости от сценария учений, с полнотой отработки действий;

6. Оперативное формирование всех видов защитных сооружений и приведение их в функциональную готовность, за счет оперативной группы учреждения и сотрудников «уполномоченных» МЧС России;

7. Увеличить отработку мероприятий по гражданской обороне, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности среди населения субъекта.

Использованные источники:

1. Российская Федерация. Законы. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ [принят Государственной Думой 26 апреля 2001 года]. – Москва: 2023. – 116 с. – Текст: непосредственный.

2. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ [принят Государственной Думой 11 ноября 2010 года]. – Москва: 2021. – 34 с. – Текст: непосредственный.

3. Российская Федерация. Законы. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ [принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года]. – Москва: 2021. – 27 с. – Текст: непосредственный.

4. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года»

5. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Постановление Правительства Российской Федерации от: 21.05.2007 №304 (ред. от 20.12.2019): – Москва: 2021. – 20 с. – Текст: непосредственный.

6. Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 10.08.2019 N 2-4-1-19-13) – Москва: 2021. – 34 с. – Текст: непосредственный.