

*Хамидзода Шахноза Абдулхаким,
студент
2 курс магистратуры, Юридический факультет
им. М.М. Сперанского
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы
при Президенте Российской Федерации*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И
УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Статья рассматривает механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов, его составляющие. В статье представлены основные условия, способствующие возникновению ситуаций, а также даны рекомендации по нивелированию несовершенства законодательства в области регулирования рассматриваемого вопроса.*

***Ключевые слова:** конфликт интересов, гражданская служба, механизм предотвращения и урегулирования, служебная дисциплина.*

***Annotation:** The article examines the mechanism for preventing and resolving conflicts of interest, its components. The article presents the main conditions that contribute to the emergence of situations, as well as recommendations for leveling the imperfection of legislation in the field of regulation of the issue under consideration.*

***Key words:** conflict of interest, civil service, prevention and resolution mechanism, service discipline*

Государственная гражданская служба предопределяет наличие интереса, заключающегося в ожидаемых результатах деятельности, которые

государственные служащие могут получить в рамках нормативно-правового поля и согласно их полномочиям.

Специфика деятельности диктует необходимость выполнения четких правил и норм служебного поведения государственных гражданских служащих, которые противодействуют возникновению конфликту интересов.

Для того, чтобы предотвратить конфликты интересов на государственной гражданской службе, выработан механизм по противодействию их возникновения, который содержит следующие этапы [4, с. 117]:

1) Профилактические мероприятия для того, чтобы устранить условия возникновения конфликта интересов, чему способствует законодательное закрепление механизма предотвращения конфликта интересов чиновников, принятие этических кодексов поведения государственных гражданских служащих, осуществление контроля соблюдения ограничений и запретов по службе.

2) Этап идентификации и устранения конфликта интересов включает уведомление госслужащими о возможности возникновения конфликта, а затем принятие мер руководителем по предотвращению конфликта интересов. Для разрешения ситуаций, связанных с возможностью возникновения конфликта интересов, создается специальная комиссия.

3) Наложение ответственности на виновных в неустранении конфликта интересов при помощи одного из четырех способов: дисциплинарная, административная, гражданская и уголовная ответственность.

Надзор и контроль за исполнением законодательства в сфере конфликта интересов обеспечивают органы прокуратуры.

Прокуратура выявляет нарушения законодательства, связанные как с коррупцией, так и с несоблюдением обязанностей государственных служащих, связанных с конфликтом интересов.

Результаты их работы представлены на рисунке 1.

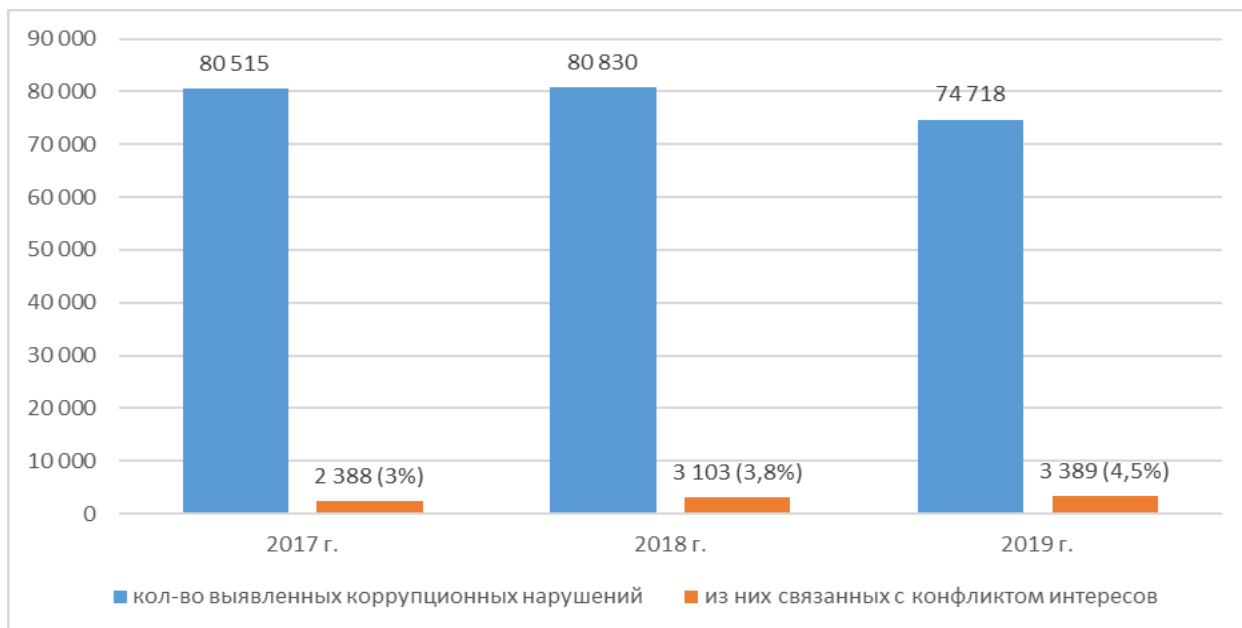


Рисунок 1. Результаты работы прокуроров по выявлению нарушений [3]

Данные представлены за 2017-2019 гг. На конец 2019 года было пресечено 74 718 нарушений коррупционного характера, из них 3,389 тыс. относящихся к выявленным случаям конфликта интересов. В целом доля этих нарушений составляет не более 4,5% от общего числа коррупционных преступлений.

Динамика выявления нарушений свидетельствует о снижении числа коррупционных преступлений, однако, при этом налицо рост нарушений, относящихся к выявленным случаям конфликта интересов. В результате в 2019 году было привлечено к дисциплинарной ответственности около 1400 человек, из них 122 чиновника уволены как потерявшие доверие.

В большей степени нарушают запреты, связанные с конфликтом интересов, государственные служащие, занятые службой на федеральном уровне (рис. 2).



Рисунок 2. Структура государственных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности [3]

Среди условий, способствующих возникновению конфликта интересов на гражданской службе, можно назвать [1, с. 219]:

- деятельность государственных гражданских служащих является недостаточно прозрачной для населения,
- имеются противоречия между нормативными актами различных уровней, а также несовершенство и неурегулированность некоторых вопросов на законодательном уровне;
- несоблюдение служебной и организационной дисциплины;
- различный уровень вознаграждения чиновников, выполняющих одинаковые функции,
- слабая система воспитания моральных принципов государственного служащего.

В большей степени проблемными условиями, способствующими возникновению конфликта интересов, можно считать неурегулированность некоторых вопросов на законодательном уровне.

Приводя пример правового несовершенства в указанном вопросе, можно обозначить следующее. На наш взгляд, не совсем логичным выглядит полномочие государственного служащего самостоятельно решать вопрос возможности возникновения конфликта интересов. Во-первых, не всегда служащий может, во-вторых, не всегда хочет дать правильную оценку различными ситуациям, которые могут служить причиной конфликта интересов [2, с. 172].

Поэтому, видится необходимым введение правила о позволении чиновнику быть задействованным в выполнении той или иной оплачиваемой работе исключительно тогда, когда специальная комиссия даст разрешение на привлечение госслужащего к данному виду работ. Также необходимо вменить в обязанность служащего вносить в декларацию уточнения по поводу указанного вида работы, могущего вызвать неадекватные действия сотрудника и привести к конфликту интересов.

Использованные источники:

1. Кабашов, С.Ю. Государственная служба Российской Федерации / С.Ю. Кабашов. - М.: Флинта, Наука, 2019. - 679 с.
2. Оболонский, А.В. Государственная служба: комплексный подход / А.В. Оболонский. - М.: Дело, 2020. - 363 с.
3. Памятка Генеральной прокуратуры РФ «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://genproc.gov.ru/citizens/booklets/1284534/> (дат. обр. 23.04.2021)
4. Старилов, Ю.Н. Государственная служба и служебное право: Учебное пособие / Ю.Н. Старилов. - М.: Норма, 2018. - 930 с.