

Звягина Анастасия Александровна

Студент

2 курс магистратуры,

Юридический факультет им. Сперанского

Российская Академия Народного Хозяйства

и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации

Россия, г. Москва

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации. Данный институт осуществляет свою деятельность как на федеральном уровне, в лице Уполномоченного по защите прав предпринимателей, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в лице соответствующих уполномоченных в субъектах. Несмотря на то, что рассматриваемый институт в России имеет недавнюю историю существования, очевидны проблемы его функционирования и перспективы развития, которые следует обозначить.*

***Ключевые слова:** Предпринимательская деятельность, право на осуществление предпринимательской деятельности, конституционное право, защита прав, уполномоченные по защите прав предпринимателей.*

***Annotation:** The article is devoted to the consideration of the institute of commissioners for the protection of the rights of entrepreneurs in the Russian Federation. This institution carries out its activities both at the federal level, represented by the Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs,*

and at the level of the constituent entities of the Russian Federation, represented by the relevant commissioners in the constituent entities. Despite the fact that the institution in question in Russia has a recent history of existence, the problems of its functioning and development prospects are obvious, which should be identified.

Keywords: *Entrepreneurial activity, the right to carry out entrepreneurial activity, constitutional law, protection of rights, authorized to protect the rights of entrepreneurs.*

Предпринимательство выступает одной из востребованных сфер человеческой деятельности. Именно предпринимательская деятельность на сегодняшний день является двигателем экономического процесса, который позволяет не только удовлетворять общественные потребности, но и оказывает влияние на экономику государства и сопутствующие международные экономические процессы.

Предприниматели являются обладателями ряда прав и свобод, качественная реализация которых оказывает влияние на результат их деятельности в целом. В связи с чем, государство не только гарантирует права и свободы, но и обязано обеспечивать их полную и эффективную реализацию.

Права лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности нередко подвергаются нарушениям, как со стороны других лиц и их объединений, так и со стороны государственных органов. В этой связи государством создан специальный механизм защиты прав предпринимателей, включающий в себя ряд органов государственной власти и специально созданных органов, последним из которых выступает институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Впервые указанный институт был создан в почти двести лет назад в Швеции, где доказал свою востребованность в системе конституционной защиты прав и свобод граждан и позже распространился по миру [1, с. 22]. В Российской Федерации институт уполномоченных по защите прав

предпринимателей появился относительно недавно, а именно в 2013 году. Именно тогда был принят Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который установил два уровня защиты предпринимательских прав: на федеральном уровне в лице Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также на уровне субъекта в лице уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, а также определил их правовой статус и соответствующую компетенцию [2].

Изучение специфики деятельности рассматриваемого института показывает, что уполномоченный в данном случае не подменяет собой иные механизмы защиты прав предпринимателей, например, судебную защиту, а дополняет их, выступает специфическим механизмом, отражающим интересы бизнес-сообществ и защищающим их права.

Должность Уполномоченного учреждена при Президенте Российской Федерации, которому он непосредственно подчиняется и ежегодно докладывает о результатах своей деятельности. Так, согласно информации, представленной из докладов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2019-2021 годы, опубликованных на его официальном сайте в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет», в его адрес поступило следующее количество обращений:

- в 2019 г. – 65 129 (30,5 % которых по вопросам незаконного привлечения к уголовной ответственности);
- в 2020 г. – 79 990 (31,9 % которых по вопросам незаконного привлечения к уголовной ответственности);
- в 2021 г. – 99 364 (30,3 % которых по вопросам незаконного привлечения к уголовной ответственности) [3].

Приведенная статистика показывает, что треть предпринимателей обращаются к Уполномоченному по вопросам незаконного привлечения к уголовной ответственности, а общее количество обращений с каждым годом только растет.

Указанное может обозначать, с одной стороны, что для защиты своих прав все больше предпринимателей обращаются к Уполномоченному по защите прав предпринимателей (отражается его авторитетность среди механизмов защиты), однако в то же время, с другой стороны, ежегодно количество обращений растет, значит растет и количество нарушений прав предпринимателей (оказывается негативное влияние на реализацию предпринимательских прав и свобод в дальнейшей перспективе).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей обладает рядом полномочий, которые позволяют ему защищать права путем непосредственного обращения в суд и представления интересов предпринимателя, подачи жалоб и запросов, личного участия при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении предпринимательской деятельности и иными. Однако на практике, указанные полномочия нередко оказываются номинальными и не особо эффективными.

Так, например, согласно действующему законодательству Российской Федерации одним из механизмов, который использует Уполномоченный для защиты соответствующих прав выступает возможность его обращения к органам государственной власти с законодательными и иными инициативами (мотивированными предложениями), а также подготовка заключений на проекты федеральных законов. Но при этом, государственные органы, к которым обратился Уполномоченный, могут не учитывать предложенные им инициативы, так как законодательство такой обязанности за ними не закрепляет. Это означает, что любые предложения Уполномоченного являются рекомендательными и могут не приниматься во внимание вовсе.

Указанное в отрицательную сторону влияет на продуктивность рассматриваемого института, так как складывается впечатление, что результаты труда Уполномоченного обесцениваются и не учитываются для дальнейшего совершения обозначенной деятельности по защите прав предпринимателей.

Кроме того, целесообразным было бы гарантировать участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в нормотворческом процессе, на примере практики, имеющейся в настоящее время в некоторых зарубежных странах [4, с.91]. Указанное могло бы быть реализовано путем наделения Уполномоченного правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также обеспечение его возможностью участия в процессе подготовки нормативных правовых актов в предпринимательской сфере, что позволило бы, исходя из его практического опыта, не допустить негативного влияния новых правовых норм на предпринимательские отношения.

Таким образом, институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, несмотря на пока что не долгую историю своего функционирования в Российской Федерации зарекомендовал себя в качестве действенного механизма защиты предпринимательских прав, вызывающего доверие у бизнес-сообщества.

Деятельность Уполномоченного является многоступенчатой, прозрачной, подконтрольной, но, как показывает практика, не всегда показывает обоснованные результаты. Безусловно, нельзя умалять его роль в защите предпринимательских прав, так как за десятилетие своей работы данный орган получил свое признание и обладает достаточно высоким авторитетом. Однако, его деятельность должна быть усовершенствована, в первую очередь государственными мерами, направленными на повышение статуса Уполномоченного, расширение его полномочий и его участия в нормотворческой среде, а также обеспечения его участия в иных вопросах,

связанных с определением вектора развития предпринимательской сферы, что поможет снизить нагрузку на судебные органы и разрешать споры, связанные с нарушением прав предпринимателей более эффективно и качественно, а также в короткие сроки, что немаловажно для бизнеса в целом.

Библиографический список:

1. Королев С.В. К вопросу о деятельности институтов уполномоченных в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. - 2021. - № 1(33). - С. 21-27.

2. Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. ст. 2305; 2021. № 18. ст. 3060.

3. Доклады Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2019, 2020, 2021 гг. // Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей <https://ombudsmanbiz.ru/> (дат. обр. 23.04.2022 г.).

4. Самусик А.М. Особенности функционирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмена) в зарубежных странах // Евразийская адвокатура. - 2015. - № 6(19). - С.88-93.