

*Шахвердян Ю.А.,
студентка 2 курса
Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)*

*Научный руководитель: Заикин В.В.,
к.ю.н., доцент,
доцент кафедры административного и финансового права Юридического
института СКФУ (г. Ставрополь)*

ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ.

***Аннотация.** В данной научной статье говорится о бюджетных правонарушениях, об их количестве в современном пространстве, о системе санкций, воздействующих на правонарушителей в бюджетной сфере. Также рассматриваются порядок возникновения юридической и бюджетной ответственности. Проводится анализ положений Бюджетного кодекса, выделяются различные виды бюджетных правонарушений.*

***Ключевые слова:** правонарушения в бюджетной сфере, бюджетная ответственность, Бюджетный кодекс РФ, бюджетные преступления, виды правонарушений, проект бюджета, субъект бюджетных правоотношений, бюджетное законодательство.*

***Annotation.** This scientific article talks about budget offenses, about their number in the modern space, about the system of sanctions affecting offenders in the budgetary sphere. The procedure for the emergence of legal and budgetary responsibility is also considered. The analysis of the provisions of the Budget Code is carried out, various types of budget offenses are identified.*

***Key words:** offenses in the budgetary sphere, budget responsibility, Budget Code of the Russian Federation, budget crimes, types of offenses, draft budget, subject of budgetary legal relations, budget legislation.*

На сегодняшний день наблюдается значительный рост преступлений в бюджетной сфере, только по итогам деятельности Счетной палаты РФ за 2020 год по официальным данным было выявлено 3587 нарушений на общую сумму 340,5 млрд рублей [1]. Наибольшая доля преступлений приходится на нарушения в сфере государственных и контролируемых закупок.

Несоблюдение установленных правовых норм стало серьезным социальным явлением, поскольку были нарушены интересы всего общества. Если существует система санкций, которая эффективно воздействует на тех, кто нарушает порядок, государство может быстро реагировать на нарушения в области бюджетного контроля для защиты своих интересов. Бюджетная и юридическая ответственность возникает в результате неисполнения или несоответствующего исполнения бюджетного законодательства, процедур составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения, а также осуществления и контроля за их исполнением. Таким образом, основой для предложения бюджетов и юридической ответственности являются бюджетные преступления.

В наши дни вопрос о бюджетной ответственности является дискуссионным. С одной стороны, существование этой ответственности является спорным, с другой стороны, существуют различия в определении характера бюджетных санкций, их применимых процедур и состава бюджетных нарушений. Большинство ученых считают, что существование бюджетной ответственности является самостоятельной юридической ответственностью, что вполне разумно.

Бюджетное правонарушение - это общественно опасное противоправное деяние, запрещенное бюджетным законодательством Российской Федерации, угрожающее применением принудительных мер в отношении правонарушителя.

Следует, отметить, что БК РФ не содержит понятия "бюджетное правонарушение". Оно заменено понятием "нарушение бюджетного

законодательства", которое отличается и не позволяет контрольным и правоохранительным органам определять состав преступлений в выявленных противоправных действиях, а, следовательно, привлекать их к ответственности в соответствии с законом. В связи с этим необходимо внести изменения в БК РФ, в котором оговаривается, что бюджетные нарушения совершаются путем неисполнения или несоответствующего исполнения. БК РФ отвечает за формирование, рассмотрение и утверждение проекта бюджета, исполнение бюджета, контроль за его исполнением, составление, рассмотрение и утверждение процедур отчета об исполнении бюджета, субъект бюджетных правоотношений, БК Российской Федерации несет ответственность.

Статья 306.1 БК РФ предусматривает, что нарушение бюджета - это нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, осуществляемых высшим исполнительным органом государственной власти (органами местного самоуправления) субъекта Российской Федерации для регулирования правоотношений между бюджетом. Итак, существуют следующие виды правонарушений:

- 1) непогашенное или не вовремя погашенный бюджетный кредит
- Финансовые органы должны бесспорно взыскать не оплаченный остаток бюджетного кредита и наложить штраф в размере трех процентов от текущей процентной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за несвоевременное погашение, один день за каждое несвоевременное погашение и/или задержать предоставление межбюджетных трансфертов по остатку непогашенной суммы бюджетного кредита (за исключением субсидий).
- 2) Нарушение условий предоставления бюджетных кредитов
- Необходимость бесспорного возмещения суммы бюджетного кредита и/или затрат на его использование и/или приостановления предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субсидий).

3) Использование непередаваемых или несвоевременных платежей по бюджетным кредитам

- Необходимость бесспорного взимания платы за пользование бюджетным кредитом и штрафов за просрочку платежа. За каждый день просрочки платежа будет взиматься штраф в размере трех процентов от текущей процентной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации и/или приостанавливает предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субсидии) бюджетам, которым были предоставлены бюджетные кредиты для покрытия непоплаченного остатка расходов по использованию бюджетных кредитов в кредит.

4) Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов

- Требуется бесспорного восстановления суммы межбюджетных трансфертов и/или приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субсидий).

Налоговые органы и Федеральное министерство финансов в соответствии с уведомлением о применении принудительных бюджетных мер принимают принудительные бюджетные меры в случае бюджетных нарушений. Под мерами по исполнению бюджета понимаются инструменты надлежащего контроля, а также специальные санкции, содержащиеся в бюджетном законодательстве, которые имеют превентивный эффект и служат временными мерами.

Разница между мерами государства по принуждению к административным правонарушениям и бюджетным нарушениям заключается в том, что КоАП Российской Федерации предусматривает единовременный штраф или дисквалификацию в качестве меры ответственности для должностных и юридических лиц - размер штрафа кратен сумме средств за незаконные операции. За несоблюдение бюджетного законодательства предусмотрены административные штрафы за административные правонарушения, а соответствующие бюджетные

нарушения требуют бюджетных принудительных мер. Так, ст. 306.4 БК РФ (нецелевое использование бюджетных средств) влечет за собой решение бесспорно возместить сумму средств, использованных не по назначению, или сократить предоставление межбюджетных трансфертных платежей (за исключением субсидий и дотаций, чтобы бюджетные средства Российской Федерации и муниципальных образований были равны). Другими словами, мы можем сказать, что определение объективных аспектов преступления в основном одно и то же, но в то же время были установлены разные виды санкций.

Анализируя и сравнивая состав бюджетных и административных преступлений, стоит отметить, что преступления, совершенные в бюджетной сфере, как правило, закреплены в административном кодексе. Субъектами административных правонарушений являются должностные и юридические лица, в то время как субъектами бюджетных нарушений являются только участники бюджетного процесса - статьи 15.14-15.15.16 КОАП РФ

Нарушение бюджетного законодательства влечет за собой уголовную ответственность. Наумов А.В. в своих трудах раскрывал понятие уголовной ответственности как меру воздействия государства на людей, совершающих противоправные деяния с признаками уголовной ответственности [2, с.406]. Наказание - это форма осознания и исполнения уголовной ответственности. Уголовная ответственность предусмотрена за преступления в бюджетной сфере, а состав находит свое закрепление в ст.281 УК РФ и 282 УК РФ.

Вывод: рассмотрев бюджетное правонарушение, как общественно опасное противоправное деяние, его виды и порядок наступления ответственности за его совершение, следует отметить, что задача по осуществлению надзора распределяемых средств является довольно сложной, так как в настоящее время отсутствует четкий механизм, который мог бы регулировать данные действия. Однако все пробелы в сфере бюджетного законодательства постепенно заполняются, ведь уголовный и

административный кодексы содержат различные положения, отвечающие за контроль бюджетной сферы.

Список литературы:

1. Отчёт о работе Счетной палаты РФ в 2020 году // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. URL: <https://ach.gov.ru/reports/>
2. Наумов А.В. Российское уголовное право. Курс лекций. Т. Общая часть. 4-е изд. М., 2007 С.406.