

*Ахмедова Виктория Руслановна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Науменко Мария Дмитриевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Журкина Ольга Вячеславовна,
к.ю.н., доцент кафедры организации судебной и
прокурорско-следственной деятельности
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** В статье раскрывается понятие прокурорского надзора как самостоятельного и обособленного вида государственной деятельности. Особое внимание уделяется рассмотрению роли прокуратуры Российской Федерации в обеспечении законности в стране. В работе отмечается, что прокурорский надзор является основной и универсальной формой государственного контроля за исполнением всех действующих законов, закрепленных на территории нашей страны, от имени Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** прокурорский надзор, вид государственной деятельности, прокуратура, закон, Российская Федерация.*

Annotation: *The article reveals the concept of prosecutorial supervision as an independent and separate type of state activity. Particular attention is paid to the role of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in ensuring the rule of law in the country. The paper notes that prosecutor's supervision is the main and universal form of state control over the implementation of all applicable laws enshrined in the territory of our country, on behalf of the Russian Federation.*

Key words: *prosecutor's supervision, type of state activity, prosecutor's office, law, Russian Federation.*

Установление и поддержание необходимого правопорядка в стране, а также обеспечение политико-правового режима законности – одна из приоритетных задач современного цивилизованного государства, где основным средством поддержания такого состояния является контрольная и надзорная деятельность, уполномоченных на то государственных органов и должностных лиц.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» надзорная функция государства осуществляется органами прокуратуры. Так, надзорная деятельность сотрудников прокуратуры, заключается в выявлении нарушений законов, установлении конкретных обстоятельств (причин, условий), которые оказывают содействие в их совершении, обнаружении виновных лиц, а также принятии определенных законом мер к устранению выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, привлечению виновных лиц к юридической ответственности.

Кроме того, сотрудники прокуратуры также следят за тем, чтобы деятельность федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета РФ, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, их

должностных лиц, субъектов осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органов управления, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, общественных организаций и объединений и издаваемые (принимаемые) ими правовые акты соответствовали Конституции РФ и законам, которые действуют в Российской Федерации.

Исходя из вышеотмеченного, прокурорский надзор представляет собой самостоятельный и обособленный вид государственной деятельности, реализация которого осуществляется особым субъектом – единой федеральной централизованной системой органов прокуратуры, посредством исполнения от имени Российской Федерации надзора за соблюдением законности на территории всей Российской Федерации.

Целью прокурорского надзора выступает итог, на достижение которого направлена деятельность прокуратуры в целом, а также одна из важнейших ее функций – прокурорский надзор. Цели прокурорского надзора, как правило, определены соответствующим статусом, ролью, местом прокуратуры в государстве и установлены Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [2], а также иным законодательством, которое осуществляет регламентацию деятельности работников прокуратуры.

Цели прокуратуры особенно четко находят свое закрепление в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Кроме того, в п. 2 обозначенной статьи, указывается, что целями прокуратуры выступают:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства [2].

Таким образом, прокуратура Российской Федерации – важнейший государственный институт, который обеспечивает состояние законности в нашей стране. Это подтверждают и результаты ее работы.

Так, на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры были подведены итоги за 2021 г. и обозначены задачи по укреплению законности и правопорядка на 2022 г. Отмечалось, что за 2021 г. прокурорами при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина было выявлено 73,8 тыс. нарушений. С целью их устранения, а также восстановления нарушенных прав граждан было вынесено около 21,3 тыс. представлений, объявлено 2,3 тыс. предостережений. Кроме того, по требованию прокуроров, к дисциплинарной ответственности были привлечены 17,3 тыс. лиц, а к административной – 14,4 тыс. Инициативно применялись гражданско-правовые способы защиты прав граждан, а также интересов государства: в суды было направлено 6,4 тыс. исковых заявлений. Исходя из материалов прокурорских проверок, были возбуждены 617 уголовных дел. Особое внимание сотрудники прокуратуры уделили вопросам соблюдения трудовых прав граждан: выявлено 6944 нарушения закона, которые нашли свое отражение в актах прокурорского реагирования. Было также обозначено, что вследствие прокурорского вмешательства погашена задолженность по заработной плате на сумму около 1,5 млрд руб. более чем перед 3,6 тыс. работников. По инициативе прокуратуры в отношении 92 руководителей организаций были возбуждены уголовные дела [5].

В настоящем исследовании также стоит обозначить признаки, характеризующую надзорную деятельность.

Во-первых, надзорные отношения носят властный, однако не субординационный характер. Во-вторых, предмет надзора – законность деятельности поднадзорного объекта. В-третьих, надзорной деятельности свойственен вневедомственный характер. Кроме того, орган надзора в случаях

устранения нарушений законности обращается к руководителю поднадзорного органа или в вышестоящий орган, либо же в суд с предложением в устранении выявленных нарушений.

Необходимо добавить, что надзорная деятельность, осуществляемая органами прокуратуры, обладает предметным характером. Только в связи с принятием в 1992 г. Закона «О прокуратуре Российской Федерации» предмет прокурорского надзора, наконец, стал законодательно установлен.

Исходя из анализа положений ст. 1, 21, 26, 29, 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», можно полагать, что общий предмет прокурорского надзора – это соблюдение норм Конституции Российской Федерации, исполнение законов, которые осуществляют свое действие на территории Российской Федерации, а также законность правовых актов, издаваемых поднадзорными органами.

Таким образом, прокурорский надзор представляет собой законность деятельности поднадзорных объектов, а также законность издаваемых ими правовых актов.

Важным аспектом является также и то, что в действующем законодательстве настоящего времени нет легального определения прокурорского надзора. Ввиду чего, учеными высказываются различные мнения относительно данного вопроса. Так, к примеру, Р. С. Абдулина считает, что прокурорский надзор является деятельностью специально-уполномоченных должностных лиц, т.е. прокуроров по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законодательством интересов общества и государства, которая осуществляется с помощью выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных определенной законодательством ответственности [3]. А вот, Н.В. Ласкина, в свою очередь, утверждает, что в сущность прокурорского надзора

также входит способствование становлению и развитию РФ как демократического правового государства [4].

С вышеуказанными позициями нельзя не согласиться, поскольку роль прокуратуры в системе государственных органов, в пределах разделения и взаимодействия властей, обусловлена точностью, а также полнотой состава тех функций, которые необходимы в ходе выполнения возложенных на прокуратуру задач. Более того, надзорные функции, как правило, тесно связаны между собой и находятся в системной взаимосвязи и обусловленности, составляя в совокупности единый прокурорский надзор, осуществляемый от имени Российской Федерации как во всех сферах правовых отношений, которые охватывает надзорная компетенция сотрудников прокуратур, так и на всей территории Российской Федерации.

Стоит также отметить, что для каждого направления надзора, наряду с общим предметом, свойственен свой собственный предмет ведения или предмет надзора, отражающий специфику деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в определенной области правовых отношений.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанным, можно прийти к следующим выводам.

Во-первых, прокурорский надзор представляет собой самостоятельный, официальный, властно-публичный вид государственной деятельности, где форма государственного контроля в области обеспечения законности принадлежит только органам прокуратуры Российской Федерации. Иначе говоря, данная деятельность, помимо органов прокуратуры, не может осуществляться никакими иными государственными и негосударственными органами, а также должностными и физическими лицами.

Во-вторых, это специфический вид государственной деятельности, проявляющийся в особенностях причин проведения прокурорских проверок исполнения законов, методики их проведения, а также применения

прокурорами соответствующих актов прокурорского надзора (реагирования) на нарушения законов.

В-третьих, важно помнить о том, что прокурорский надзор может осуществляться только от имени Российской Федерации.

Кроме того, прокурорскому надзору свойственен широкомасштабный надведомственный характер, поскольку он распространяется как на федеральные органы исполнительной власти, органы представительной и исполнительной власти региональных и муниципальных уровней, государственные и негосударственные органы, а также общественные организации. Следует подчеркнуть, что сфера прокурорского надзора распространяется также на органы, которые наделены функциями исполнения государственного (муниципального) контроля и надзора (финансового, экологического и другого).

В заключение также хотелось бы добавить, что прокурорский надзор является основной и универсальной формой государственного контроля за исполнением всех действующих законов от имени Российской Федерации, закрепленных на территории нашей страны.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета – Федеральный выпуск № 144(8198). 04.07.2020 г.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102014157> (дата обращения 04.05.2022).
3. Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Курган: Изд-во Курганского государственного университета. 2016. 220 с.
4. Ласкина Н.В. Прокурорский надзор. М: Юстицинформ. 2018. 261 с.

5. Новости прокуратуры Российской Федерации: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://goo.su/3Pc2G> (дата обращения: 04.05.2022).