

УДК 340

Кузнецов О.Ю.,

магистрант

2 курс, факультет подготовки специалистов для судебной системы

кафедра финансового права

«Российский государственный университет правосудия»

Россия, г. Москва

Лацейко М.А.,

магистрант

2 курс, факультет подготовки специалистов для судебной системы

кафедра финансового права

«Российский государственный университет правосудия»

Россия, г. Москва

**ВЛИЯНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОПТИМИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ НА
БЛАГОСОСТОЯНИЕ ГРАЖДАН**

***Аннотация:** В рамках данной статьи авторами проводится исследование системы планирования и оптимизация государственных расходов в Российской Федерации, в частности, выявляются и классифицируются проблемы планирования и оптимизация государственных расходов в социальной сфере. Устанавливается взаимосвязь между последствиями выявленных проблем в планировании и оптимизации государственных расходов в социальной сфере и повышенной зависимостью граждан от микрофинансовых организаций. По результатам проведенного анализа формулируется вывод относительно выявленных проблем.*

***Ключевые слова:** Планирование и оптимизация государственных расходов, понятие государственных расходов, социальная сфера,*

микрофинансовая деятельность, микрофинансовые организации, особенности регулирования микрофинансовой деятельности, кредит, микрофинансовая организация.

***Abstract:** Within the framework of this article, the authors conduct a study of the system of planning and optimization of public spending in the Russian Federation, in particular, identify and classify the problems of planning and optimization of public spending in the social sphere. The relationship between the consequences of the identified problems in the planning and optimization of public spending in the social sphere and the increased dependence of citizens on microfinance organizations is established. Based on the results of the analysis, a conclusion is formulated regarding the identified problems.*

***Keywords:** Planning and optimization of public expenditures, the concept of government spending social sphere, microfinance activity, microfinance organizations, peculiarities of microfinance activity regulation, credit, microfinance organization.*

Введение. Правильное планирование и оптимизация государственных расходов входит в список наиболее важных задач для любого развитого государства, в том числе и Российской Федерации. От этого напрямую зависит благосостояние всего населения, правильное и эффективное развитие всех отраслей экономики

Правильное планирование и оптимизация государственных расходов играет особенно важную роль в связи с мировым кризисом, пандемией коронавируса и нестабильностью национальной валюты на фоне санкций со стороны стран Европейского Союза, которые были введены после воссоединения России с Крымом и усилились из-за начала Специальной военной операции.

Основной раздел. Государственные расходы – это денежные отношения, возникающие на завершающей стадии распределительного

процесса в связи с использованием централизованных и децентрализованных доходов государства. Специфика государственных расходов состоит в обеспечении финансовыми ресурсами потребностей государственной сферы деятельности. Поэтому содержание и характер их непосредственно связаны с функциями государства — экономической, социальной, управленческой, военной (оборонной).¹

Согласно ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" государственное или муниципальное унитарное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, определенные Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления².

Правовая специфика казенного учреждения отражена в определении, закрепленном в ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой это государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы³.

¹ Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика. — М.: ГУ ВШЭ, 2000. — С. 24-25. — 367 с. — ISBN 5-7598-0073-5.

² Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Ст. 17.

³ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ. Ст. 6.

Следовательно, финансирование государственных и муниципальных расходов осуществляется:

- непосредственно из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований;
- путем предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий из бюджетов публично-территориальных образований;
- путем предоставления казенным учреждениям бюджетных средств (сметно-бюджетное финансирование);
- за счет доходов бюджетных и автономных учреждений, не являющихся средствами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основными задачами в области государственных расходов, а также в их оптимизации являются:

- сокращение числа федеральных целевых программ, обеспечение концентрации средств бюджета по наиболее эффективным и социально значимым проектам;
- снижение расходов на содержание государственного аппарата;
- повышение эффективности использования выделенных денежных средств на национальную оборону и оборонный комплекс путем концентрации их на решении социальных проблем и перспективных научно-исследовательских работах;
- снижение уровня дотаций отдельным отраслям;
- усиление контроля за использованием бюджетных средств;
- обеспечение приоритетного финансирования расходов на науку, культуру, медицинское обслуживание, образование⁴.

Условно существующие проблемы, влияющие на финансовый механизм при планировании и оптимизации государственных расходов можно

⁴ «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утв. Минфином России).

объединить в четыре крупные группы, которые тесно связаны с социальной сферой:

- политические;
- институциональные;
- исторически-психологические;
- финансовые.

Первую группу составляют проблемы связанные с государственным расходами и их планированием, направленными на социальные слои общества:

- 1) Разрозненность решений о выделении денежных средств на ту или иную социальную сферу, в результате чего государственная помощь может оказаться недостаточной;
- 2) Результатом первой проблемы становится отсутствие единой комплексной концепции поддержки социальных слоев общества;
- 3) Причинами вышеперечисленного является недостаточно четкое представление о том, какую роль должно играть государство в развитии и поддержке социальной сферы.

Вторую группу составляют проблемы организации государственных расходов и разрозненности различных секторов в области предоставления социальных услуг государством:

- 1) Экстенсивный путь развития и нахождения социальной сферы практически полностью в государственном секторе;
- 2) Излишне большое расходование государственных ресурсов на социальную сферу без соразмерных результатов, что является недостатком государственной системы планирования расходов в этом направлении.

Третью группу составляют проблемы, связанные с психологической неготовностью части населения, в основном возрастной, к изменениям процедуры получения социальных услуг из-за стремительно быстрого развития цифровых технологий.

К четвертой группе относятся проблемы социальной сферы в области ее обеспечения непосредственно социальными ресурсами⁵.

Негативные последствия данных проблем затрагивают все слои российского общества, но в особенной зоне риска находятся семьи с низким уровнем дохода и иные социально не защищенные граждане. Прежде всего в зоне риска перейти черту бедности находятся молодые семьи, матери-одиночки, пенсионеры, инвалиды и жители сельской местности. По сути, в этом списке все те граждане, которые получают социальную помощь от государства и субъектов Российской Федерации.

В силу различных причин, гражданам приходится брать кредиты, в том числе короткие потребительские займы с высокими процентными ставками — микрозаймы, которые предлагают микрофинансовые организации, количество которых растет с каждым годом, что подтверждают ежегодные отчеты Банка России. Это приводит к высокой закредитованности населения. Высокие показатели закредитованности населения — это показатель, в том числе, наличия проблем при планировании и оптимизации государственных расходов в социальной сфере. Как отметил Исполнительный директор ООО «Пенсионные и Актуарные Консультации» Евгений Якушев: «закредитованность населения — проблема в социальной политике нашего государства. Нет смысла повышать прожиточный минимум социальными выплатами, если они направляются на погашение кредитов, которые необходимы гражданам для удовлетворения минимальных нужд». Граждане оформляют кредитные карты для закрытия ранее взятых кредитов и микрозаймов, а ежемесячные социальные выплаты являются подтверждением платёжеспособности гражданина и основанием для выдачи очередного займа, что неизбежно ведет к росту долговой нагрузки. Это связано прежде всего с низкими и нестабильными доходами граждан и высокой зависимостью от

⁵ Дьячкова А.В. Экономика общественного сектора. — Екатеринбург: УрФУ, 2016. — С. 134—135. — 166 с. — ISBN 978-5-7996-1846-9.

государственных социальных платежей (пенсии, пособия)⁶. Рост кредитов происходит в основном за счет наименее обеспеченных категорий населения со среднедушевым доходом 14000–16000 рублей. Причем нередко кредиты – как правило, самые дорогие – берутся для поддержания привычного уровня жизни и/или для закрытия обязательств по другим кредитам (но не улучшения его, как было еще в 2013-2014 гг.). В низкодоходном сегменте выше долговая нагрузка (27,8%), а по данным НАФИ, 29% респондентов, которым не хватает денег даже на продукты, отдают на погашение кредитов более 30% семейного дохода⁷.

Центральный Банк России всячески пытается минимизировать риски для граждан, чтобы микрозаймы помогали людям в разных жизненных ситуациях, а не ухудшали их финансовое положение, введены ограничения по займам МФО. К таким мерам относятся: ограничение предельной задолженности заемщика по договору краткосрочного, сроком до 1 года, потребительского кредита (займа) по отношению к сумме потребительского кредита (займа) в размере 1,5-кратной суммы потребительского кредита (займа) — с 01.01.2020; ограничение ежедневной процентной ставки — с 01.07.2019 — не более 1% в день; ограничение полной стоимости займа — не более 365% годовых; запрет на микрозаймы под залог жилья⁸. Стоит отметить, что Банк России ведет активную деятельность по информированию граждан о рисках таких займов, но процент должников растет ежегодно. Это говорит о реальном тяжелом финансовом положении некоторых слоев граждан.

Данных действий не достаточно для уменьшения закредитованности населения. Все эти проблемы так или иначе взаимосвязаны и для

⁶ Объяснение причин см., например в: Докучаева Е. (2014). В чем причина растущей закредитованности населения // ТАСС. 16 октября (<https://tass.ru/opinions/1597486>).

⁷ НАФИ (2020). Портрет заемщика: кто в России чаще всего берет кредиты? (<https://nafi.ru/analytics/portret-zaemshchika-kto-v-rossii-chashche-vsego-beret-kredity/>).

ТАСС (2020). Эксперт прогнозирует снижение долговой нагрузки заемщиков в 2020 году. 12 мая (<https://tass.ru/ekonomika/8447841>).

⁸ Федеральный закон от 02.07.2010 N 151-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

комплексного их решения необходимо работать по всем направлениям социальной политики государства.

Заключение. Подводя итог всему вышеизложенному в рамках данной статьи, следует отметить, что ошибки и недочеты при планировании и оптимизации государственных расходов в социальной сфере напрямую отражаются на финансовом благосостоянии и высоком уровне закредитованности граждан. Если не брать во внимание низкий уровень финансовой грамотности населения, теме которой можно посвятить отдельную статью, мы видим, что и государственные эксперты допускают просчеты при оптимизации расходов, что никак не упрощает жизнь гражданам России. Это особенно актуально в нынешней экономической и геополитической обстановке. Государству следует в некоторой степени пересмотреть существующую концепцию планирования и оптимизации государственных расходов в социальной сфере, больше ориентируясь на конечный результат, нежели на количество выделенных средств.

Список используемой литературы:

1. Яacobсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика. — М.: ГУ ВШЭ, 2000. — С. 24-25. — 367 с. — ISBN 5-7598-0073-5.
2. Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Ст. 17.
3. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ. Ст. 6.
4. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утв. Минфином России).

5. Дьячкова А.В. Экономика общественного сектора. — Екатеринбург: УрФУ, 2016. — С. 134—135. — 166 с. — ISBN 978-5-7996-1846-9.

6. Объяснение причин см., например в: Докучаева Е. (2014). В чем причина растущей закредитованности населения // ТАСС. 16 октября (<https://tass.ru/opinions/1597486>).

7. НАФИ (2020). Портрет заемщика: кто в России чаще всего берет кредиты? (<https://nafi.ru/analytics/portret-zaemshchika-kto-v-rossii-chashche-vsego-beret-kredity/>).

8. Федеральный закон от 02.07.2010 N 151-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».