

УДК 342.5

Новиков М.А.

Магистрант

*Институт государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ
г. Москва*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

***Аннотация:** в статье автор раскрывает разнообразные научные подходы к пониманию коррупции в России. Проводится сравнительный анализ научных подходов с государственным регулированием противодействия коррупции. В статье обосновывается вывод, что государственная политика борьбы с коррупцией находится в тесной взаимосвязи с социальными институтами гражданского общества, отражается ключевое направление этих отношений.*

***Ключевые слова:** коррупция, противодействие, социальные основы, борьба, государственная политика.*

***Abstract:** In the article, the author reveals a variety of scientific approaches to understanding corruption in Russia. A comparative analysis of scientific approaches with state regulation of anti-corruption is being carried out. The article justifies the conclusion that the state policy of combating corruption is closely related to the social institutions of civil society, reflects the key direction of these relations.*

***Key words:** corruption, counteraction, social foundations, struggle, state policy.*

В рамках противодействия коррупции каждая страна выбирает свой алгоритм действий, свою политику в борьбе с данным явлением. Исключением не являются Российская Федерация. В начале XXI века Россия по индексу восприятия коррупции рассматриваемых стран стала одной из самых коррумпированных государств мира. Так, в 2000 году Российская Федерация набрала 21 балл, что говорит о всецелом распространении данного явления во многих сферах жизни общества. Именно тогда началась активная антикоррупционная политика [1]. Отмечу, что в индексе используется шкала от нуля до 100, где ноль – сильно коррумпированная страна, 100 – свободная от коррупции.

Российская Федерация за двадцать лет, не существенно сдвинулась в международном рейтинге со 148 места на 128 место набрав 30 баллов. С учетом активного противодействия коррупции ситуация стала постепенно изменяться в лучшую сторону. В 2012 году Россия получает 28 баллов и занимает 133 место. Однако из-за нерешительности в преследовании коррупционных преступлений и хаотичности мер по предотвращению коррупции Россия всё ещё остаётся в последней трети Индекса восприятия коррупции [1].

Президент России В.В. Путин еще в феврале 2000 года, обозначил борьбу с коррупцией важнейшей государственной задачей, высказавшись по этому поводу: «Здесь может быть только одно лекарство – единообразное понимание законов и последовательная борьба за их исполнение. Последовательная, жесткая и настойчивая. Никакого своеобразия, никакого особого подхода к этому быть не может... Без борьбы с коррупцией никакого прогресса в сфере экономики невозможно, его не будет. И поэтому это была и остается одной из приоритетнейших задач государства.» [2. с.77].

Что касается оценки уровня коррупции в Российской Федерации, то представители органов прокуратуры отмечали, что, несмотря на «пристальный контроль ведомства и регулярные проверки по

предупреждению совершения преступлений, нарушений не стало меньше» [3, с.11]. Говоря о том, в каких сферах преобладает коррупция, представитель агентства выделил: кредитные учреждения (банки); государственные учреждения; сферу образования и науки; здравоохранение и соцзащиту.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что коррупция в целом тормозит экономическое развитие страны, что влечет за собой большие затраты со стороны населения и бизнеса. Как в 2000 году, так и в 2023 году коррупционные правонарушения требуют особого внимания. На современном этапе меры по борьбе с коррупцией являются приоритетными. Международные рейтинги всё ещё показывают высокий уровень коррупции в России. Антикоррупционная политика любой страны заключается в разработке и осуществлении разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Однако, по моему мнению, противодействие коррупции путем написания новых законов и их совершенствования поможет лишь частично в борьбе против данного явления. В 2019 году Президент Российской Федерации Владимир Путин в своем послании к Федеральному собранию отметил: «В своей статье я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла» [4].

Однако в Российском обществе, сформировалось устойчивое мнение о том, что, не смотря на проводимые реформы, деятельность государственного аппарата по-прежнему остаётся неэффективной, коррумпированной, отдаленной от нужд и запросов российских граждан. Функционирование властных структур не в полной мере устраивает и политическое руководство

страны, а чиновничество характеризуется как «в значительной степени забюрократизированная, коррумпированная система...» [5].

Решение вопроса таких негативных оценок со стороны общества государственных структур, по моему мнению связано с развитием Государственной политики в сфере противодействия коррупции, под которой следует понимать научно обоснованную последовательную и системную деятельность институтов государства и гражданского общества, связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

Реализация государственной политики противодействия коррупции предполагает осуществление определенных социальных, организационных и экономических мер. Поэтому, по моему мнению вести речь только об одной стратегии противодействия коррупции было бы неправильно, т.к. меры и направления в которых реализуется государственная антикоррупционная политика охватывают довольно большое количество субъектов и объектов, по которым принимаются государственно-властные решения. При этом можно выделить правоохрнительное, просветительское и профилактическое направления антикоррупционной стратегии противодействия коррупции [6, с.189].

Стратегические направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации. Кроме того, Президент Российской Федерации «устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции» [7].

Очевидно, что противодействие коррупции основывается на системной нормативной правовой базе, что подразумевает разработку, внедрение и формализацию ряда правовых норм и принципов, направленных на придание коррупционным правонарушениям противоправного характера. Ответом на данную потребность служит разработка и принятие федеральных законов по

вопросам противодействия коррупции в целом и в отдельных аспектах, что осуществляется российским парламентом – Федеральным Собранием Российской Федерации. Кроме того, Федеральное Собрание в пределах своих полномочий обеспечивает контроль деятельности органов исполнительной власти, что является важным инструментом в общей государственной системе противодействий коррупции.

Правительство Российской Федерации «распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции» [7].

В рамках нормотворческой деятельности Правительства Российской Федерации также предпринимаются меры по противодействию коррупции. Примером может служить Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»[8]. Данное Постановление подтверждает запрет государственных служащих получать подарки в связи с исполнением должностных полномочий, что является серьезным коррупционногенным фактором современной государственной службы.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают

их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Необходимо упомянуть, что главы министерств, ведомств, органов местного самоуправления и юридических лиц независимо от их форм собственности, и граждане обязаны оказывать поддержку и помощь уполномоченным органам в борьбе с коррупцией.

Важно в данном контексте отметить и деятельность ранее упомянутого Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции[9], созданного в целях создания системы противодействия коррупции в нашем государстве путем решения трех основных задач, среди которых подготовка предложений Президенту по выработке и реализации государственной многоаспектной политики в области функционирования системы противодействия коррупции; координация органов государственной власти и органов местного самоуправления по всем направлениям деятельности, связанной с противодействием коррупции, а также контроль за реализацией комплекса организационных, правовых и структурных мероприятий и мер, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Судебная практика занимает важное место в системе деятельности федеральных органов государственной власти по противодействию коррупции. Согласно Постановлению Верховного Суда Российской Федерации № 24 от 9 июля 2013 года, правосудие по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях осуществляется на основе соблюдения принципов независимости судебной власти, состязательности и равноправия сторон, соблюдения прав и свобод человека, в строгом соответствии с требованиями уголовного и уголовно-процессуального законодательства» [10].

При подтверждении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в сфере противодействия коррупции обязаны передать их в соответствующие государственные органы, которые уполномочены проводить детальную проверку этих данных и принимать по результатам проверки решения в установленном соответствующим законом порядке.

Генеральный прокурор Российской Федерации, а также все подчиненные ему прокуроры в рамках своих полномочий всецело координируют деятельность всех органов внутренних дел Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и осуществляют другие полномочия в сфере противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Прокуратура в целом играет важную роль в системе федеральных органов государственной власти по противодействию коррупции. Примером деятельности прокуратуры служат особые полномочия прокурора в рамках проведения антикоррупционной экспертизы.

Особое значение в противодействии коррупционным явлениям имеют административные и юридические методы. Тем не менее, важно признать, что логичных административных и юридических средств пресечения и предупреждения коррупционных явлений в сфере правительственной службы не определено, а для средств, которые имеются в законодательстве о правительственной службе, не определен административный юридический ориентир их осуществления. В этой связи, как никогда важен вопрос создания административных и юридических методов и средств пресечения и предупреждения коррупции в России.

В целом, стоит отметить, что единые направления противодействия коррупции в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации являются основой

борьбы с коррупционными проявлениями в рамках общей системы государственного управления. Противодействие коррупционному поведению, коррупционным правонарушениям, а также их предпосылкам, первопричинам путем профилактики, является одной из наиболее важных составляющих процесса повышения эффективности деятельности органов власти Российской Федерации.

Таким образом, мы попытаемся предложить основные направления развития антикоррупционной политики как основного способа противодействия коррупции в России. Так для повышения эффективности реализации антикоррупционной политики целесообразно использовать следующие механизмы [11, с.107].

1. Усилить (или начать в большинстве регионов) выработку в обществе неприятия и порицания коррупции и связанных с ней отношений.

2. С учетом российской и региональной специфики внедрить отдельные наиболее эффективные моменты антикоррупционной борьбы из зарубежной практики.

3. Представляется целесообразным создание эффективного органа по борьбе с коррупцией, который работает на принципах преданности делу и честности.

4. Целесообразно в качестве дополнительной меры использовать антикоррупционное образование граждан, включая специализированные учебные курсы в школах и вузах. Подобные мероприятия требуются для предупреждения лояльного отношения к коррупционным проявлениям в современном обществе.

Библиографический список:

1. «Трансперенси Интернешнл – Россия» [Электронный ресурс]. URL.:<https://transparency.org.ru>. Дата обращения 25.03.2023 г.
2. Соловьев А. Россия 2000-х. Путин и другие // Соловьев А., Башкирова В., Дорофеев В. // ООО «Альпина нон-фикшн», 2020. С. 77.
3. Чуглазов Г. Прокуратура в системе органов государственной власти надзора // Законность. - 2022. - № 4. - С.11-19.
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.11.2019 «Послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации»// Официальный интернет портал правовой информации [Электронный ресурс]: URL: <http://www.pravo.gov.ru>. Дата обращения 25.03.2023 г.
5. Российская газета. 2014. 10 марта.
6. Роуз-Аккерман Сюзан. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы. СПб.: Логос, 2019. С. 189.
7. Официальный портал государственной службы Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://gosszluzhba.gov.ru/anticorruption>. Дата обращения 23.03.2023 г.
8. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» // Российская газета. 2014 - № 5
9. Положение о Совете при Президенте Российской Федерации // Утвержден Указом Президента Российской Федерации № 815 от 19 мая 2008 года «О мерах по противодействию коррупции» // Официальный портал Президента Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kremlin.ru/structure/councils#institution-12>. Дата обращения 23.03.2023 г.

10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. 2013. - № 154
11. Очирова В.М. Коррупция в России: состояние и перспективы/В.М. Очирова// Власть. - 2019. - № 9. - С. 105-111.