

*Буевич Сергей Васильевич,
студент 3курс, факультет «Государственное и муниципальное
управление»
Российская Академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** статья посвящена проблематике правового обеспечения информационной защиты данных при реализации и внедрении управленческих решений в сфере государственного управления, а также при сборе, обработке, использовании и распространении различного рода информации, в частности, ограниченной в доступе. Дополнительное внимание уделено проблематике раскрытия термина «публичная информация», его соотношению с термином «информация», а также раскрытию дефиниции «информационная безопасность» в целом.*

***Ключевые слова:** информация, публичная информация, информационная безопасность, государственное управление, субъект властных полномочий, управленческие решения, решения в сфере государственного управления.*

***Annotation:** the article is devoted to the problem of legal support of information protection of data in the implementation and implementation of management decisions in the field of public administration, as well as in the collection, processing, use and dissemination of various kinds of information, in particular, limited access. Additional attention is paid to the problem of disclosure of the term "public information", its relationship with the term "information", as well as the disclosure of the definition of "information security" in general.*

***Key words:** information, public information, information security, public administration, subject of authority, management decisions, decisions in the field of public administration.*

Актуальность темы. Информационная сфера общества была и остается особенно чувствительной к внешним воздействиям в условиях развития и становления демократических институтов. Ведь остаются не произведенными необходимые устойчивые фильтры: механизмы отбора нужного продукта потребления или защиты от него. Почти неизбежно при таких условиях любая страна может стать объектом спланированного информационного воздействия. И в случае, когда нет формулы защиты от информационной опасности или правил существования в условиях информационной безопасности, возникает угроза не только информационному суверенитету, но и государственному. Ведь информационная безопасность личности (общества, государства) - это защищенность психики и сознания человека от опасных информационных воздействий: манипулирование сознанием, дезинформирование, побуждение к самоубийству, обид и т.д. [1, с. 41].

Исследователю специальных информационных операций А.В. Литвиненко удалось проследить интересную закономерность: надежную защиту от информационных воздействий и специальных информационных операций может обеспечить только открытая идейная система, то есть такая, которая не концентрируется на себе, а стремится к наибольшему распространению, пока она не теряет привлекательности для окружающих. Альтернативой этому может быть только применение самых жестких, почти тоталитарных методов контроля, которые к тому же дают довольно кратковременный или ограниченный эффект [2].

Исследования в данном направлении, носят более ситуативный и стихийный характер, так как широкие научные круги еще мало

заинтересованы собственно правовыми аспектами обеспечения информационной безопасности именно в сфере государственного управления.

Комплексное исследование юридического аспекта по данной проблематике до сих пор отсутствует. В практической плоскости проблема, изложенная в статье, не урегулирована должным образом, что должно было бы более активно влиять на развитие теоретических исследований в данной сфере.

В наше время, наполненное технологическими новациями и мимолетными глобализационными процессами, особенно актуально встает вопрос обеспечения информационной безопасности в процессе деятельности аппарата управления государства.

В отличие от предыдущих достояний общества информационные технологии развиваются гораздо быстрее и оказывают более весомое влияние на функции государственного управления. Быстрое развитие науки и техники расширило сферу профессиональной деятельности представителей государства. Особенно стремительное развитие наблюдается в сфере информатизации. Можно констатировать, что информация воспринимается как важнейший продукт, и для государства является жизненно необходимым получить его в надлежащем виде и оперировать им в нужный момент. Особенно следует подчеркнуть огромные возможности в этой сфере современных средств массовой информации. По сути, сегодня СМИ - практически единственная структура, через которую население ежедневно, ежечасно получает информацию о процессах в стране, регионе, мире. Они буквально навязывают разные идеологические взгляды. В связи с коммерциализацией СМИ, что характерно и естественно для рыночной экономики, с телеэкранов на личность и общество обрушился поток рекламы, фильмы и передачи, пропагандирующие насилие, садизм, секс. Все это можно классифицировать как несанкционированный доступ к сознанию. Следствием господства принципа «рекламной паузы» на телевидении является

воздействие на психику миллионов людей. Поэтому в современный период информационные ресурсы и др. формационные системы относятся к числу основных элементов объектов безопасности во всех сферах жизнеобеспечения государства [3, с. 201].

Непосредственная цель статьи - правовой анализ имеющегося правового регулирования и правовых институтов, норм в сфере обеспечения защиты информации, данных, связанных с их использованием (применением), а также исследование некоторых возможных путей совершенствования устоявшихся моделей правоотношений.

В законодательстве РФ на данный момент отсутствует такая правовая дефиниция (именно в понимании правовой нормы-дефиниции), как «информационная безопасность». Сам по себе термин «информационная безопасность» в правовой доктрине не раскрыт, в то же время ст. 1 Закона РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» содержит определения «информации» и «защиты информации».

Защита информации, согласно Закону РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», – это совокупность правовых, административных, организационных, технических и других мероприятий, обеспечивающих сохранность, целостность информации и надлежащий порядок доступа к ней.

Сама же «информация» - это любые сведения и/или данные, которые могут быть сохранены на материальных носителях или отражены в электронном виде.

Учитывая вышеприведенное, а также некоторых других положений Закона РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» законодатель не в полной мере учел все возможные риски нанесения ущерба информационной безопасности в сфере государственного управления. Во-первых, нормативно-правовой акт составлен преимущественно из простых и бланкетных норм права. Несмотря на то, что в

нем приведена классификация информации на находящуюся в свободном доступе и ограниченную в доступе, несовершенные конструкции правовых норм фактически нивелируют такое в целом прогрессивное распределение. Автор обращает внимание на несовершенную конструкцию ч. 2 ст. 21 вышеприведенного закона, которая могла бы предусматривать установление определенных типовых условий распространения информации о лице, что, в частности, и касается субъектов государственного управления, непосредственно работающих с такой информацией. Дополнительно требует внимания ч. 4 той же ст. 21 Закона. Ч. 4 ст. 21 не обеспечивает надлежащую защиту от правовых рисков нарушения информационной безопасности. Такая правовая норма запрещающего характера, по мнению автора, должна быть дополнена перечнем информации, отнесение которой к информации с ограниченным доступом направлено на обеспечение национальной безопасности, территориальной целостности и государственного суверенитета РФ. Такой перечень нужно опять же сделать исчерпывающим и максимально детализированным для предотвращения злоупотребления данным правом. Автор также подчеркивает, что в ст. 21 Закона РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» следует закрепить право обжалования субъектами информационных отношений решений об отнесении информации к ограниченной в доступе в судебном или административном порядке.

Итак, из вышеупомянутого следует, что Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не раскрывает понятия информационной безопасности, однако приводит процесс ее обеспечения как одно из направлений государственной информационной политики.

По мнению автора, на данный момент этот баланс перекошен в пользу субъектов властных равновесий. С одной стороны, представляется, что отсутствие публичной информации в свободном доступе более способствует

закреплению информационной безопасности государства РФ, с другой же стороны, такой подход прямо противоречит основной обязанности государства, согласно ст. 2 Конституции РФ. В РФ, согласно ст. 15 Конституции РФ, действует принцип верховенства права. Исходя из данного принципа, в ст. 19 Конституции РФ был закреплен производный от принципа верховенства права правовой принцип юридической определенности правового порядка: никто не может быть принужден делать то, что не предусмотрено законодательством; а органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах и способом, предусмотренными Конституцией и законами РФ. Субъект властных полномочий не вправе отступить от критериев определения наличия оснований ограничения доступа к той или иной публичной информации, так же как он обязан предоставить такую информацию, при исчезновении соответствующих правовых оснований на отнесение ее к информации с ограниченным доступом. Но решение об отнесении информации к такой, доступ к которой ограничен, при наличии соответствующих правовых оснований осуществляется согласно дискреционных полномочий субъекта государственного управления.

Такие полномочия субъекта государственного управления влекут за собой значительный риск нарушения основополагающих информационных прав и свобод, закрепленных в Конституции РФ, как позволяющие субъектам властных полномочий, при наличии правовых оснований, достаточно свободно самостоятельно организовывать сбор информации и в то же время ограничивать в таком праве физических и юридических лиц. По мнению автора, такой подход недопустим и значительно ограничивает объективные и вытекающие из них субъективные права и свободы физических и юридических лиц.

Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 “Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации” утвердил

соответствующий концептуальный план развития информационной безопасности в РФ.

Вышеприведенный документ в целом косвенно подчеркнул чрезвычайную важность следующей нормы права - ст. 67 Конституции РФ. Последняя отмечает, что защита суверенитета и территориальной целостности РФ, обеспечение ее экономической и информационной безопасности являются важнейшими функциями государства, делом всего российского народа.

Таким образом, по мнению автора, действующий правовой механизм к отнесению публичной информации, то есть информации, которая создается, собирается, обрабатывается или используется субъектом властных прав, к ограниченной в доступе, является несовершенным и нуждающимся в пересмотре.

Автор считает, что механизм обеспечения информационной безопасности не должен противоречить основополагающим нормам Конституции РФ, которые одновременно являются нормами прямого действия. Сам правовой механизм отнесения публичной информации к такой, которая ограничена в доступе, следует дополнить превентивными механизмами государственного надзора через специально созданные (уполномоченные) органы, а также ввести институт судебного контроля в данной сфере, без непосредственного участия сторон, которые эту бы информацию могли таким способом получить.

Список использованных источников:

1. Богушов В.М. Информационная безопасность государства. - М.: Основа, 2021. – 431 с.
2. Литвиненко А.В. Специальные информационные операции и пропагандистские кампании // Национальный институт стратегических

исследований: Книги [Электронный ресурс]. - Режим доступа:
http://www.niss.ru/book/Litv/010_2.htm.

3. Логинов А.Н. Современные проблемы обеспечения информационной безопасности в контексте формирования системы государственного управления // Научный вестник МЭСИ: сб. науч. трудов. – 2023. - № 3. - С. 199-204.

4. Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. – 2006. - N 31 (1 ч.). - ст. 3448.

5. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - ст. 4398.