

*Титов Дариан Эдуардович,
студент юридического факультета НИУ БелГУ,
РФ, г. Белгород*

*Научный руководитель: Бородаенко Наталья Васильевна,
старший преподаватель кафедры административного
права и процесса юридического
института НИУ БелГУ,
РФ, г. Белгород*

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРХИВНОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье автор рассматривает положение нормативно - правовой основы архивного дела в России, впоследствии обнаруживаются проблемы в сфере организации и правового регулирования архивного дела и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: архив, архивное дело, архивная информация, нормативно – правовое регулирование, правовая база, хранение документов, проблемы правового регулирования архивного дела в Российской Федерации.

*Titov Darian Eduardovich,
student of the Faculty of Law of Belgorod State University,
Russia, Belgorod
Borodaenko Natalya Vasilievna,
Scientific supervisor, Senior Lecturer of the Department of Administrative
Law and Process
of the BSU Law Institute,
Russia, Belgorod*

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ARCHIVAL BUSINESS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. In the article, the author examines the position of the regulatory and legal basis of archiving in Russia, subsequently reveals problems in the field of organization and legal regulation of archiving, and suggests ways to solve them.

Key words: archive, archiving, archival information, legal regulation, legal framework, storage of documents, problems of legal regulation of archiving in the Russian Federation.

Начнем с истории развития правового регулирования архивного дела в России. Ее как следует нужно поделить на три этапа:

В первом этапе (с момента возникновения архивов до XV – нач. XVII в.) была неразвитость государственного аппарата, замечалось превосходство материального права над публичным, собственные (личные) владения над общественным, неимение наглядно проявленное внимание к научному применению исторических памятников.

Второй этап (XVI–XVII – рубеж XIX–XX вв.) это возникновение массы многообразных архивохранилищ. В этом этапе четко обнаружилось похожие, хотя не равнозначные функции архивов и библиотек. Архивы все сильнее и сильнее стали рассматриваться будто хранилища юридических бумаг, в которых закреплены полномочия верховных сословий, на те или иные привилегии. В это время в России «Генеральным регламентом», изданным 28 февраля 1720 г. был введен в широкий оборот термин «архив».

А Третий этап же (рубеж XIX–XX вв. – по настоящее время) охарактеризован формированием архивов в государственную сферу управления во главе с генеральными дирекциями или национальными (центральными) архивами и связанными с ними местными архивохранилищами. Нынешний этап в России наступает с момента издания

декрета от 1 июня 1918 г. «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР». Он стал фундаментом для создания общегосударственной централизованной системы управления архивами. А в июне 1992 г. Президент РФ санкционировал своим указом рассекречивание всех документов, объединенных с глобальными репрессиями и посягательствами на права человека. В 1994 году построена Государственная архивная служба России (Росархив)». Затем в 1998 г Правительством РФ было принято постановление «Об утверждении Положения о Федеральной архивной службе России» [2].

В 2008 году Центральной экспертной проверочной комиссией пересмотрены и согласованы 3 списка документов и 2 стандартные номенклатуры дел, образующихся в деле федеральных органов исполнительной власти [3]. Не так много, ежели учесть, что в большинстве ведомств произошли изменения форм собственности, организационных структур управления, направлений деятельности, а, значит, иным стал состав документов, документооборот. Тридцать - сорок лет назад были приняты ведомственные перечни, устанавливающие сроки хранения документов в сфере образования, здравоохранения, культуры, нефтяной, лесной индустрии и т. дефицит данных норм приводит к значительной потере фактического наследия России, лишает граждан возможности удостоверить свои законные права.

Также в 2009 году постановлением Правительства РФ утверждены «Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти». По мнению руководителей Росархива, «этот нормативный акт укрепляет позиции архивной службы, архивисты как бы возвращаются в делопроизводство, укрепляют там свое влияние, что, безусловно, положительно скажется на комплектовании и сохранности архивных документов» [4].

В ходе исследования нами было изучено положение нормативно - правовой основы архивного дела в Российской Федерации, выделены ключевые проблемы и предложены следующие пути решения:

1) Проблема взаимоотношения областных государственных и муниципальных архивов с федеральными организациями, размещенными на территории субъекта РФ. Документы федеральных систем обязаны поступать на хранение в федеральные архивы, но на практике это нелегко осуществлять. Собственно в регионах востребована информация по статистическому, налоговому учету, пенсионному обеспечению, прокурорскому надзору, иные документы, создающиеся территориальными отделениями федеральных структур. Загруженность ведомственных архивов достигла предельных значений.

Государство понимает предоставленную проблему и предпринимает определенные шаги для ее решения: «С учетом образовавшихся событий руководство Российской Федерации утвердило постановление о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований на начало проектирования Архивного комплекса ГА РФ в городе Обнинске Калужской области»[5].

Решение проблемы - постройка ещё двух подобных комплексов на юге России и в Сибири, чтобы сгрузить центр и облегчить саму процедуру хранения документов.

2) Для решения задачи функционирования Президентских библиотек в России нужно построить разветвленную сеть каналов, центров, пунктов и точек допуска к социально необходимой информации, деятельность Президентской библиотеки в развитии национальной идеологии и политики в рассматриваемых предметных областях может развиваться в направлении содействия увеличению правовой культуры населения.

3) Произвести запрещение независимого копирования пользователями архивных документов личными техническими средствами. В этой связи действующей является разработка нормативно - правового акта,

регулирующего взаимоотношения архива и пользователя в части временного ограничения на доступ к документам Архивного фонда Российской Федерации, приуроченным к числу находящихся в неудовлетворительном материальном состоянии, и устанавливающего процедуры выполнения данных работ.

4) Также сделать невозврат следственными и судебными органами после прекращения процессуальных действий изъятых ими архивных документов. Для решения настоящего вопроса планируется инициировать введение изменений в процессуальные кодексы, определив обязательство отдавать изъятые архивные документы в архивы после завершения следствия, судебного процесса.

Список литературы:

1. Об архивном деле в Российской Федерации: федеральный закон от 22.10.2004 N 125 - ФЗ // Собрание Законодательства РФ. – 2004. - №43. – ст. 4169.

2. Артизов А.Н. Архивное законодательство России: система, проблемы и перспективы (к постановке вопроса) // Отечественные архивы. 1996. № 4. С. 4-

3. Доклад руководителя Федерального архивного агентства на расширенной коллегии. 12.02.2009 // Сайт ФАА: о Росархиве: деятельность: отчеты, доклады Федеральной архивной службы – Режим доступа //http://rusarchives.ru

4. Козлов В.П. Вопросы деятельности архивных учреждений в условиях экономического кризиса // Сайт ФАА: о Росархиве: деятельность: отчеты, доклады Федеральной архивной службы – Режим доступа: //http://rusarchives.ru

5. Наумов О.В. Нормативно - правовое регулирование архивного дела и делопроизводства в условиях перехода органов власти и организаций на электронный документооборот. Электронный ресурс. URL:[http:// archives.ru / reporting / report - naumov - 2019 - yalta.shtm](http://archives.ru/reporting/report-naumov-2019-yalta.shtm)