

*Ларионов Павел Евгеньевич*  
*Студент магистратуры*  
*2 курс, факультет*  
*«Государственного и муниципального управления»*  
*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при*  
*Президенте Российской Федерации*

## **СМЫСЛ ПОНЯТИЯ «ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА» И ЕГО ОСОБЕННОСТИ**

*Аннотация.* В статье рассматривается роль внутренней политики, как рычага управления государством. Также в статье анализируется и разбирается полное определение внутренней политики как с научной, так и с практической точки зрения. Помимо этого, автор анализирует деятельность внутренней политики на примере отдельного субъекта государства.

**Ключевые слова:** внутренняя политика, рычаг управления, роль в управлении государством.

*Annotation.* The article discusses the role of domestic policy as a lever of government. The article also analyzes and analyzes the full definition of domestic politics, both from a scientific and practical point of view. In addition, the author analyzes the activities of domestic politics on the example of a separate subject of the state.

**Key words:** domestic policy, control lever, role in government.

В настоящее время, к сожалению, существующие учебники и книги по политологии не содержат точного определения по внутренней политике и точной и единой информации чем она занимается.

Представленные определения несут лишь обобщающие знания о внутренней политике государства, и лишь частично описывающие ее прямую деятельность.

Давайте предметно разберем чем занимается внутренняя политика в России и на основании это сделаем выводы.

Определение внутренней политики очень простое:

«Внутренняя политика- деятельность политического руководства по формулированию и реализации стратегий развития всех сфер внутренней жизни страны, включающая аналитическую и стратегическую функции, предполагающая информационную, экспертную, контрольную, кадровую, организационную деятельности и др.»

Также внутренняя политика предполагает курирование процессов завоевания и удержания власти, при этом по отношению к процессу завоевания власти государство выступает организатором и гарантом демократической процедуры её формирования.

Начнем предметно. «...деятельность политического руководства по формулированию стратегий развития всех сфер внутренней жизни страны...»  
Формулирование стратегий развития- одна из основных сфер деятельности политического руководства. Департамент внутренней политики проводит аналитическую работу, изучая потребности граждан страны. На основании данных, полученных в ходе исследований, формируется список приоритетных задач, необходимых для реализации. На основании этих задач формулируются стратегии по реализации данных целей и формулированию внутривнутриполитической деятельности. Хотелось бы уточнить, что формулирование конкретных стратегий развития всех сфер внутренней жизни страны – полномочия Президента Российской Федерации, а исполнение этих стратегий лежит на департаменте по внутренней политике.

Далее, «...деятельность политического руководства по реализации стратегий развития всех сфер внутренней жизни страны...». На основании

сформулированных стратегий развития внутривластной деятельности формируется конкретный план по их реализации и исполнению. Также осуществляется контроль по исполнению данных поручений и задач.

«...включающая аналитическую и стратегическую функции.» Аналитическая функция, как сказано выше, заключается в поиске проблем, требующих решений, у населения, подведение итогов этих исследований и составления вывода для передачи на реализацию. «Стратегическая функция» заключается в разработке стратегии и тактики развития общества, а также определения направления действий политического руководства. Выполнение этой функции возможно только на высшем уровне политического руководства и требует высокого уровня компетенции.

Главной целью департамента внутренней является- взаимодействие между властью и народом, а также рост и развитие государства. Источником благополучия населения можно назвать следующие вещи:

- Заработная плата
- Бесплатные услуги, предоставляемые государством.

Существуют организационные структуры в Администрации Президента и субъектах федерации, имеющие соответствующие названия- управления, по-другому департаменты, внутренней политики со своими целями, функциями, задачами и полномочиями. Если мы будем рассматривать внутреннюю политику как функцию государства, то будем анализировать цели, функции, задачи и полномочия соответствующих органов в системе государственного управления. При этом, в некоторых субъектах они имеют статус исполнительных органов государственной власти, а в некоторых статус структурного подразделения аппарата. Но, в отдельных регионах функции департамента или как их называют управления по внутренней политике распределены между различными структурными подразделениями органов государственной власти и аппаратом, но не сконцентрированы в отдельных подразделениях. В Администрации Президента Управление по внутренней

политике представлено как самостоятельное подразделение, обеспечивающее «организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его конституционных полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства»<sup>1</sup>

На сайте президента Российской Федерации деятельность Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике описывается так: «Осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом его конституционных полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства. Готовит в пределах своей компетенции, обобщает и представляет Президенту и Руководителю Администрации Президента материалы об общественно-политической ситуации в стране, а также предложения по вопросам государственного строительства, федеративных отношений, местного самоуправления, региональной и информационной политики. Организует и обеспечивает взаимодействие главы государства с Федеральным Собранием, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, профессиональными и творческими союзами, организациями предпринимателей, торгово-промышленными палатами, общественными и религиозными объединениями, иными структурами гражданского общества. Обеспечивает взаимодействие Президента и Руководителя Администрации Президента с полномочными представителями Президента в федеральных округах.» Начальник управления: Андрей Вениаминович Ярин.

Деятельность Президента по формулированию и реализации национальных целей предполагает также информационно-аналитическое, административное, организационное, контрольное, экспертное, кадровое и другое. Ключевую роль в этом обеспечении играет Администрация Президента Российской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по внутренней политике: Указ Президента РФ от 21.06.2004 № 791 (ред. от 14.06.2018) // СЗ РФ. 28.06.2004, № 26, ст. 2650.

Федерации, в том числе Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике, которое как на федеральном, так и на региональном уровне обеспечивает «организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его конституционных полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства»<sup>2</sup>, эффективную реализацию президентских стратегий и их гармоничное соответствие интересам граждан России. Контроль за исполнением и качеством выполнения указов Президента на федеральном уровне возложен на Контрольное управление Президента Российской Федерации, а на региональном уровне возложен также и на Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике.

Из этого следует, Президент формулирует национальные цели. Федеральное Собрание Российской Федерации принимает участие в формулировании национальных целей и оказывает законодательную поддержку в их реализации. Правительство и руководство субъектов Российской Федерации призваны их реализовывать, используя финансовые, методические и организационные механизмы.

Администрации Президента поручено осуществлять информационно-аналитическое, экспертное, контрольное и кадровое обеспечение процесса формулирования и реализации национальных целей, организовывать процесс взаимодействия всех ветвей власти по поводу их реализации, гармонизировать их с интересами российского общества, а также информировать граждан о ходе их реализации.

Таким образом, национальные цели, формулируемые Президентом Российской Федерации, являются центром деятельности Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике и фокусируют в себе первоочередные задачи, в тоже время, не исключая всех остальных задач

---

<sup>2</sup> Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по внутренней политике: Указ Президента РФ от 21.06.2004 № 791 (ред. от 14.06.2018) // СЗ РФ. 28.06.2004, № 26, ст. 2650

и полномочий Управления, которые связаны, в том числе, с курированием процессов завоевания и удержания власти, федеративных и межнациональных отношений и обеспечением политической стабильности.

На уровне регионов, национальные цели, сформулированные Президентом Российской Федерации, являются федеральной повесткой дня. Руководство субъектов Российской Федерации во главе с первыми лицами и их администрацией обязаны реализовывать эту федеральную повестку в приоритетном порядке. В тоже время регионы имеют свою собственную повестку дня, не противоречащую федеральной, но учитывающую специфику региона, которая формулируется в ежегодном послании главы субъекта или региона представительному органу. Судя по направлениям деятельности управлений или департаментов внутренней политики, одной из центральных задач внутренней политики государства, как на федеральном, так и на региональном уровне является обеспечение максимального взаимопонимания между обществом и властью путем изучения настроений и переживаний людей, а также всестороннем информировании их о стратегиях, задачах и планах государственной власти.

Как федеральную, так и региональную повестку дня реализуют региональные администрации, в том числе, управления внутренней политики исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации. Их приоритетными задачами являются как поддержка национальных целей, так и формулирование и реализация собственных задач с учетом специфики развития и проблемного поля каждого региона.

Сейчас мы рассмотрим нормативно-правовое обеспечение внутренней политики Российской Федерации и Тверской области. Конечно, данная информация рутинна для изучения и ознакомления с ней, но рассмотреть ее, все же, необходимо.

Начнем с документов, регламентирующих деятельность на федеральном уровне.

Гарантом внутренней политики в Российской Федерации является Президент, который формирует направления реализации внутренней политики. Деятельность Президента регламентируется Конституцией Российской Федерации ("Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)))<sup>3</sup>

Деятельность Администрации Президента Российской Федерации регламентируется: Указом Президента РФ от 25.03.2004 N 400 (ред. от 02.10.2018) "Об Администрации Президента Российской Федерации". В данном нормативно-правовом акте прописан полный перечень обязанностей и функций Администрации и каждого подразделения, в том числе и Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике.<sup>4</sup>

Правительство Российской Федерации отвечает за исполнение и контроль исполнения внутривластной деятельности на территории Российской Федерации. Регламентируется данный орган государственной власти: Федеральным конституционным законом от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"<sup>5</sup>

Далее, перейдем на уровень субъектов Федерации (на примере Тверской области).

Губернатор является высшим должностным лицом субъекта Федерации. Общий контроль за исполнением поручений Президента и внутривластных целей и задач в субъекте лежит на нем. Деятельность Главы субъекта регулируется: Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

---

<sup>3</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/c6952b5a450ecbd400a69c936207692e2af4c14d/)

<sup>4</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_47177/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47177/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/)

<sup>5</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366950/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/)



органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ (последняя редакция).

Правительство Тверской области, также как и Российской Федерации, отвечает за исполнение и контроль внутривластной деятельности, но на территории Субъекта и по поручению Губернатора Тверской области. Деятельность регламентируется: Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и иные федеральные законы; Уставом Тверской области; законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» и иными законами Тверской области.<sup>6</sup>

### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ);
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации»;

---

<sup>6</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/); <https://zsto.ru/index.php/5ed2ce82-addf-1ada-6803-05a257405b49/787685ba-fb17-13dc-acaf-fff07d2c4fd0>; закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области»



- Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Устав Тверской области от 05.11.1996 года. (с изменениями на 25 февраля 2021 года);
  6. Закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области»;
  7. Закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» от 15.07.2015 года № 76-ЗО;
  8. Распоряжение Губернатора Тверской области от 14.12.2018 № 603-рг «Об отдельных вопросах реализации региональной составляющей национального проекта «Демография»;
  9. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”;
  10. Сайт Губернатора и Правительства Тверской области. URL: <https://www.region.tver.ru/>;
  11. Сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/>;
  12. Нурият Р.М. Общая характеристика полномочий главы субъекта Российской Федерации в системе разделения властей;
  13. Кильметова Р.Р. Высшее должностное лицо в системе государственной власти субъекта Российской Федерации;
  14. Мещеряков А.Н. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации – гарант защиты прав и свобод человека и гражданина;
  15. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт;

16. Полатов З.Т. Президент и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в системе государственной власти;
17. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч. Часть 1.: учебник и практикум для вузов / Ю.Н. Шедько [и др.]; под редакцией Ю.Н. Шедько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт;
18. Туровский Р.Ф. Институт губернатора в России: современная эволюция и перспективы // В книге: Региональная Россия – 2008: политика, деловой климат и социальные процессы в сравнительной перспективе. – Н. Новгород: Издательство ВВАГС, 2008. С. 14-33;
19. Чернова Э.Р. Правовое регулирование организации органов исполнительной власти субъектов РФ // Инновационная наука. 2015. № 10-2. С. 202-203;
20. Лапина Н., Чирикова А. Путинские реформы и потенциал влияния региональных элит. Аналитический доклад. – М., 2004. – 147 с;
21. Пызин В.А., Борисенков А.А. Внутренняя политика: смыслы, структуры, функции // Научно-практическая школа Политическая проффесиология выпуск №3. "Внутренняя политика: сущность, содержание, история, технологии" (учебно-методические материалы по дисциплине "Внутренняя политика"). – Издательский дом "Научная библиотека", 2020. – С. 8-25;
22. Нечкин А.В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации: учебник для вузов / А.В. Нечкин. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 130 с;
23. Соколова Т.В. Феномен губернаторской власти в современных российских политических процессах: федеральный и региональный уровни // История. 2007. № 3 (8). С. 168-173;