

*Бувевич Сергей Васильевич,
студент 3курс, факультет «Государственное и муниципальное
управление»
Российская Академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы административно-правового регулирования информационной сферы государства, в частности такого важного аспекта, как обеспечение информационной безопасности, что в условиях сегодняшнего дня является чрезвычайно актуальным для РФ в контексте существующих угроз.*

***Ключевые слова:** информация, информационное общество, информационная безопасность, информатизация, административно-правовое регулирование, угрозы информационному пространству.*

***Annotation:** the article deals with the issues of administrative and legal regulation of the information sphere of the state, in particular such an important aspect as ensuring information security, which in today's conditions is extremely relevant for the Russian Federation in the context of existing threats.*

***Keywords:** information, information society, information security, informatization, administrative and legal regulation, threats to the information space.*

Настоящее порождает все больше общественных проблем, для успешного решения которых необходимо проведение исследований на стыке различных наук, взаимодополняющих и взаимообогащающих друг друга. Именно таким междисциплинарным «перекрестком» стала сфера информационно-правовых исследований, в которых, с одной стороны, изучаются информационные аспекты юриспруденции, а с другой – проблемы усовершенствования сферы юридической практики в эпоху информатизации. По этому новейшему направлению появляется немало новаторских идей, формируются новые концепции и программы государственного регулирования процесса информатизации и реформирования законодательства в сфере соответствующих отношений. Однако анализ современных научных исследований состояния и структуры научных знаний, призванных изучать информацию и связанные с ее феноменом процессы, показал отсутствие единого подхода к их структуризации в современной системе научных знаний.

Главным содержанием современной эпохи является стремительно развивающийся научно-технический прогресс, смысл которого заключается в новых возможностях поиска истины, резком качественном увеличении количества познанных закономерностей природы и общества, связей между различными факторами и явлениями жизни.

Научные открытия в области физики и математики, квантовой механики, материаловедения, элементарных частиц и высоких энергий, биологии, связи и телекоммуникации позволили человечеству приблизиться к истине и подробнее исследовать ранее не доступные для него устойчивые связи и взаимодействия между явлениями. Человечество создало универсальные средства проникновения в тайны природы и общества, углубляясь в закономерности реальности. Одними из универсальных средств поиска истины являются современная вычислительная (компьютерная) техника и информационные коммуникационные технологии.

Ключевой для нашего исследования термин - «информация» (information) – в научный оборот ввел один из основателей кибернетики Норберт Винер еще в 1948 г., после чего стали активно развиваться научные знания, объектом которых стала информация, а предметом – процессы сбора, хранения, передачи, обработки и использования информации с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ) в различных сферах человеческой деятельности. Напомним, что слово «информация» в значении «сведения, информирование» имеет греко-латинское происхождение, совсем не связанное с вычислительной техникой.

Массовая компьютеризация, развитие новейших информационных и коммуникационных технологий обусловили мощный прорыв в сфере образования, бизнеса, промышленного производства, научных исследований и социальной жизни. Информация превратилась в глобальный неразрушимый ресурс человечества в целом и каждой нации в частности. Поэтому новая эпоха развития цивилизации - это эпоха интенсивного развития и освоения информационного ресурса. Этот ресурс считается явлением в достаточной степени самостоятельным и непосредственно влияет на процессы социального управления и общественного развития, обеспечивая стабильность, самодостаточность и высокий уровень самоорганизации общественного организма как целостной системы.

Неотложной задачей, которая встала перед Россией в начале XXI в., стало формирование информационного общества, характеризующегося приоритетным развитием информационных ресурсов и инфраструктуры, введением новейших информационных технологий, интеграцией в мировое информационное пространство, защитой национальных моральных и культурных ценностей, обеспечением конституционных прав граждан на свободу слова и свободный доступ к информации.

В то же время мировые процессы глобализации, внедрение новейших информационных технологий, формирование информационного общества

усиливают важность такой составляющей национальной безопасности, как информационная безопасность. Ведь уже сегодня именно развитие информационной сферы, уровень информационной безопасности во многом определяют политическую и экономическую роль отдельных государств на мировой арене.

Российское государство включено в процесс общей информатизации обществ и формирования единого мирового информационного рынка. В значительной степени международно-правовое признание нашего государства стало информационным прорывом или информационной экспансией в общемировые информационные потоки. Ведь именно доведение до сведения, прежде всего, государственных деятелей, а затем и населения других стран сведений о существовании России, создание определенного имиджа нашего государства, с одной стороны, и проведение информационной политики внутри государства, с другой, обусловило признание Россией как геополитической реальности и поддержку гражданами идей независимости, их активное участие в создании государственных институтов.

Не вызывает сомнения тот факт, что информационный фактор является чрезвычайно важным в общем государствообразующем процессе и, прежде всего, в представлении и отстаивании интересов государства.

Неоспоримым фактом является то, что информационного обеспечения нуждаются сегодня все сферы общественной деятельности, и при этом сама информационная деятельность требует четкой правовой регламентации, прежде всего с позиций безопасности. Следовательно, широкий спектр проблем законодательного регулирования информационной сферы как основы обеспечения информационной безопасности государства приобретает важное теоретическое и практическое значение.

Информационная безопасность в правовом измерении является неотъемлемой составляющей современной системы управления на пути к правовому государству и существенным фактором формирования

гражданского общества и входит в более широкое понимание вопросов национальной безопасности в целом.

При таких условиях законодательная неопределенность относительно основных параметров информационной безопасности, существующие противоречия и пробелы в правоприменительной практике в этой сфере затрудняют внутренние трансформационные преобразования и интеграцию РФ в мировые цивилизационные процессы.

Среди реальных и потенциальных угроз национальной безопасности РФ в информационной сфере законодатель определяет разглашение информации, составляющей государственную и другую, предусмотренную законом, тайну, а также конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства или направленной на обеспечение потребностей и национальных интересов общества и государства [1].

В частности, Законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ст. 6) предусмотрено создание общей системы охраны информации, одной из составляющих которой должно стать определение государством правил отнесения сведений к соответствующей категории информации [2, с. 9].

Следовательно, информационную безопасность можно рассматривать как элемент или подсистему национальной безопасности. Национальное законодательство РФ придает большое значение информационной составляющей национальной безопасности. Так, норма ст. 4 Конституции РФ устанавливает, что защита суверенитета и территориальной целостности РФ, обеспечение ее экономической и информационной безопасности являются важнейшими функциями государства, делом всего российского народа [1]. В этом контексте информационная безопасность рассматривается на одном уровне с такими неотъемлемыми атрибутами государственности, как суверенитет и территориальная целостность, хотя нужно отметить, что эти явления не являются однопорядковыми. Все аспекты национальной

безопасности, в том числе и информационный, основываются на таком понятии, как государственный суверенитет.

Именно государственный суверенитет, «политико-юридическое свойство государственной власти, которое означает ее верховенство и полноту внутри страны, независимость и равноправие извне» [6, с. 45], предоставляет возможность и права соответствующим органам государственной власти осуществлять конкретные меры по защите информационной безопасности.

Анализ научной литературы, касающейся вопросов информационной безопасности, позволяет утверждать, что информационная безопасность России заключается в:

- законодательном формировании государственной информационной политики;
- создании в соответствии с законами РФ возможностей достижения информационной достаточности для принятия решений органами государственной власти, отдельными гражданами и объединениями граждан, а также другими субъектами права в РФ;
- гарантировании свободы информационной деятельности и права доступа к информации в национальном информационном пространстве РФ;
- всестороннему развитию отечественной информационной структуры;
- всесторонней поддержке развития национальных информационных ресурсов РФ с учетом достижений науки и техники, а также особенностей духовно-культурной жизни народа РФ;
- образовании и внедрении безопасных информационных технологий;
- защите права собственности государства на стратегические объекты информационной инфраструктуры РФ;
- охране государственной тайны, а также информации с ограниченным доступом, являющейся объектом права собственности или объектом только владения, пользования или распоряжения государством;

- образовании общей системы охраны информации, в частности охраны государственной тайны, а также другой информации с ограниченным доступом; защите национального информационного пространства РФ от распространения искаженной или запрещенной для распространения законодательством РФ информационной продукции;

- установлении законодательством режима доступа иностранных государств или их представителей к национальным информационным ресурсам на основе договоров с иностранными государствами;

- законодательном определении порядка распространения информационной продукции зарубежного производства на территории РФ [7, с. 714].

Исходя из наиболее вероятных угроз национальной безопасности РФ в жизненно важных сферах деятельности, В.Л. Буряков [6, с. 54], выделяет ряд основных функциональных составляющих (сфер) национальной безопасности РФ: экономическую, политическую, социальную, военную, экологическую, эпидемиологическую, технологическую и информационную безопасность.

В частности под информационной безопасностью вышеназванные авторы понимают состояние правовых норм и соответствующих им институтов безопасности, гарантирующих постоянное наличие данных для принятия стратегических решений и защиту информационных ресурсов страны. Заинтересованность вызывает работа такого исследователя, как Д.В. Валько, который определяют информационную безопасность как безопасность объекта от информационных угроз или негативных воздействий, связанных с информацией и неразглашением данных о том или ином объекте, являющемся государственной тайной [8].

Указанный автор также акцентирует внимание на проблеме информационных войн, поскольку сегодня они представляют эффективный путь колонизации одной страны другой и выделяют кроме этого такие угрозы информационной безопасности, как разглашение информации, составляющей

государственную тайну, влияние средств массовой информации на сознание человека и общества, обеспечение государственных организаций полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для принятия решений, неинтегрированность РФ в мировое информационное поле, недостаточная квалифицированность и активность российских информационных служб и тому подобное.

Еще один исследователь этой проблемы В.В. Бухарин [7] под информационной безопасностью понимает единство трех составляющих: обеспечение защиты информации; защиты и контроля Национального информационного пространства; поддержания надлежащего уровня информационной достаточности.

Интересным и в то же время дискуссионным можно считать определение А.А. Губенкова, который отмечает, что информационная безопасность – это защищенность установленных законом правил, по которым происходят информационные процессы в государстве, обеспечивающие гарантированные Конституцией условия существования и развития отдельного человека, всего общества и государства [9, с. 142].

Акцент на такой составляющей информационной безопасности, как безопасность информации, проявляется также в определениях других исследователей этой проблематики, например, когда утверждается, что информационная безопасность-это состояние защищенности информационного пространства, обеспечивающее его формирование и развитие в интересах граждан, организаций и государства, состояние инфраструктуры системы (объекта, государства), при котором информация используется строго по назначению и не оказывает негативного влияния на систему (объект, государство) при ее использовании; состояние информации, при котором исключается или существенно осложняется нарушение таких ее свойств, как секретность, целостность и доступность [10, с. 44].

Неординарностью и инновационностью отличается также определение Л.М. Ефименко, согласно которому национальная информационная безопасность РФ – это общественные отношения, связанные с защитой жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от реальных и потенциальных угроз в информационном пространстве, что является необходимым условием сохранения и приумножения духовных и материальных ценностей государствообразующей нации, ее существования, самосохранения и прогрессивного развития РФ как суверенного государства, зависящего от целенаправленной информационной политики гарантий, охраны, обороны, защиты ее национальных интересов [11, С. 35].

По мнению Я. Жаркова, информационная безопасность – это проведение правовых, организационных и инженерно-технических мероприятий при формировании и использовании информационных технологий, инфраструктуры и информационных ресурсов, защите информации высокого значения и прав субъектов, участвующих в информационной деятельности [12, с. 8]. В этом определении информационная безопасность сводится к защите информации, что не совсем отражает ее сущность.

По нашему мнению, наиболее конструктивным путем по определению понятия «информационная безопасность» является выделение его базовых признаков, которые являются производными от понятия национальная безопасность, и должны учитывать его сущностные признаки.

Следовательно, можно выделить несколько подходов относительно определения сущности этого феномена, а именно понимание информационной безопасности как: состояния защищенности информационного пространства государства; процесса управления угрозами и опасностями, обеспечивающего информационный суверенитет РФ; состояния защищенности национальных интересов РФ в информационной среде; защищенности установленных законом правил, по которым происходят информационные процессы в государстве; принятия определенных превентивных мер; общественных

отношений, связанных с защитой жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от реальных и потенциальных угроз в информационном пространстве; важной функции государства; неотъемлемой части политической, экономической, оборонной и других составляющих национальной безопасности.

В то же время, рассматривая административно-правовое регулирование информационной сферы как основу обеспечения информационной безопасности государства следует отметить, что на протяжении последних лет законодательная база РФ в информационной сфере пополнилась рядом законов, среди которых чрезвычайно важными являются законы: «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2], «О государственной тайне» [5], «О безопасности» [3], «О связи» [4] и тому подобное.

В частности, Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закрепляет право граждан РФ на информацию и закладывает правовые основы информационной деятельности в государстве [2]. Законом установлены общие правовые основания получения, использования, распространения и хранения информации, закреплено право лица на информацию во всех сферах общественной и государственной жизни РФ, а также систему информации, ее источники, определен статус участников информационных отношений, частично урегулирован доступ к информации и обеспечение ее охраны, закреплены требования, защищающие отдельное лицо и общество от ложной информации.

Статья 4 Закона определяет, что законодательство РФ Об информации составляют Конституция РФ, этот Закон, законодательные акты об отдельных отраслях, видах, формах и средствах информации, международные договоры и соглашения, ратифицированные РФ, а также принципы и нормы международного права [2].

Не менее важным документом является Закон «О государственной тайне» [5]. Этот Закон регулирует общественные отношения, связанные с трактовкой информации как государственной тайны, ее засекречиванием и охраной с целью защиты жизненно важных интересов РФ в сфере обороны, экономики, внешних отношений, государственной безопасности и охраны правопорядка. Этим Законом регулируются общественные отношения, связанные с отнесением информации к государственной тайне, засекречиванием, рассекречиванием ее материальных носителей и охраной государственной тайны с целью защиты национальной безопасности РФ. Все остальные законы РФ, которые в той или иной степени касаются защиты информационного пространства государства, основываются на двух основных Законах: «О государственной тайне» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Подытоживая изложенное выше, можем отметить, что в РФ на протяжении последних лет наработан ряд законодательных актов, регулирующих отношения, возникающие в информационной сфере, в частности по обеспечению информационной безопасности государства. Однако, приходится констатировать, что в современных условиях развития общества информационное законодательство требует качественных изменений. При всей его разветвленности оно остается противоречивым, должным образом не систематизированным и не кодифицированным. Полностью поддерживаем мнение ученых о необходимости разработки и принятия Информационного кодекса.

В то же время соглашаемся с тем, что разработка национальной правовой базы, ее гармонизация с международными институтами, то есть приведение отношений в сфере информации в соответствие с международными стандартами будет способствовать укреплению информационной безопасности РФ и повышению ее международного авторитета как демократического и правового государства.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - ст. 4398.
2. Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. – 2006. - N 31 (1 ч.). - ст. 3448.
3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»// Собрание законодательства РФ. – 2011. - N 1. - ст.
4. Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» // Собрание законодательства РФ. – 2003. - N 28. - ст. 2895.
5. Закон РФ "О государственной тайне" от 21.07.1993 N 5485-1 (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. – 1997. - N 41. - стр. 8220-8235.
6. Буряков В.Л. Основы формирования государственной системы кибернетической безопасности: [монография]. - М.: РАН. - 2019. - 432 с.
7. Бухарин В.В. Компоненты цифрового суверенитета Российской Федерации как техническая основа информационной безопасности // Экономическая безопасность. – 2019. - №16
8. Валько Д.В. Киберпреступность в России и мире: сравнительный анализ // Экономическая безопасность. – 2019. - №18.
9. Губенков А.А. Информационная безопасность. – М.: Новый издательский дом, 2005. – 128 с.
10. Данильян О.Г. Национальная безопасность России: сущность, структура и направления реализации. Учебное пособие. – Хабаровск: Фолио, 2018. – 285 с.
11. Ефименко Л.М. Особенности развития предпринимательства в IT-сфере России//Актуальные проблемы экономики. - 2016. - № 10 (184). - С. 55-67.

12. Жарков Я.. Информационная безопасность личности, общества, государства: учебник. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 256 с.
13. Кибербезопасность: мировые тенденции и вызовы для России. Аналитический доклад: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.niss.gov.ru/content/articles/files/kyber_bezpeka-aab17.pdf
14. Коломиец Г.М. Рейтинги стран по уровню ИТ-сферы как индикаторы развития актуальных форм общественного богатства//Бизнесинформ. - 2019. - №11. - С. 8-15.