УДК 336

Воронина К.А., студентка бакалавриата 4 курс
Санкт-Петербургского Государственного Экономического Университета
Россия, г. Санкт-Петербург
Гусейнова С.Э., студентка бакалавриата 4 курс
Санкт-Петербургского Государственного Экономического Университета
Россия, г. Санкт-Петербург
Научный руководитель: Морунова Г.В., доцент, к.э.н.,
Санкт-Петербургского Государственного Экономического Университета
Россия, г. Санкт-Петербург

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ

Аннотация: *Статья посвящена анализу современного состояния и перспективам немецкого социального государства. Характеризуя основные аспекты социальной политики, особое внимание уделяется мерам, предпринимаемым ФРГ для адаптации социальной функции государства к экономической ситуации.*

Ключевые слова: *социальная политика, социальное государство, финансовое обеспечение, социальная помощь, социальное пособие.*

Annotation: *This article analyzes the current state and prospects of German welfare state. Describing main aspects of social policy, particular attention is paid to measures taken by the FRG to adapt the social functions of the state for the economic situation.*

Key words: *social policy, social state, financial security, social assistance, social benefits.*

Социальная политика является важнейшим направлением государственного регулирования экономики, неотъемлемой частью внутренней

политики государства, которая направлена на обеспечение благосостояния и всестороннего развития его граждан и общества в целом. То есть благополучие граждан любой страны неразрывно связано с государством. Взаимодействие экономики и государства определяется исторически сложившимися национальными системами хозяйствования, культурными традициями.

Социальную политику можно трактовать, как сферу деятельности государства, которая связана с решением проблем, относящихся к жизни людей и их отношениям в обществе. Социальная политика сосредоточена на реализации социальных функций государства.

Цель социальной политики государства заключается в улучшении здоровья нации, в обеспечении достаточного дохода и социальной поддержки в определенных неблагоприятных жизненных ситуациях и, в целом, в создании для населения благоприятной социальной атмосферы в обществе.

С точки зрения социального фактора перед экономикой стоят следующие исходные проблемы:

- ✓ каким образом удовлетворить социальные потребности людей;
- ✓ как обеспечить социально справедливое распределение благ;
- ✓ как добиться того, чтобы рост благосостояния осуществлялся в меру роста эффективности экономики.

От успешности решения этих проблем зависит характер развития общества, его социальная устойчивость. Социальная устойчивость является главным признаком социально ориентированной экономики. Социальная устойчивость предполагает:

- ✓ создание равных стартовых возможностей для новых поколений в сфере образования, здравоохранения и других условий формирования человеческого потенциала;
- ✓ предотвращение чрезмерной дифференциации доходов населения;
- ✓ формирование надежной системы социальной защиты и помощи для членов общества;

- ✓ обеспечение доступности основной массе населения основных предметов потребления и услуг, определяющих достойный уровень жизни.

Таким образом, задача социальной политики заключается в том, чтобы предоставить максимальному количеству людей шанс для повышения благосостояния и социального статуса.

На обеспечение социальной политики государство направляет средства за счет:

- ✓ средств федерального бюджета;
- ✓ бюджетов субъектов Федерации;
- ✓ местных бюджетов муниципальных образований;
- ✓ государственных внебюджетных фондов.

В зависимости от источника выплаты денежных средств (источника финансирования) на социальное обеспечение граждан выделяют следующие его виды:

- ✓ государственное социальное обеспечение (которое осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы, а также за счет внебюджетных государственных социальных фондов).
- ✓ негосударственное социальное обеспечение (которое осуществляется за счет средств частных физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, предприятий, организаций).

Далее рассмотрим финансовое обеспечение социальной политики Федеративной Республики Германии. Современный тип социального государства в Германии формируется непосредственно после окончания второй мировой войны. К основателям социального государства относят первого канцлера ФРГ Конрада Аденауэра (1876-1967) и экономиста, государственного деятеля Людвига Эрхарда (1897-1977). Особенность социальной рыночной политики Людвига Эрхарда в послевоенной ФРГ заключалась в обеспечении условий для деятельности индивидов, способных создавать блага и самостоятельно заботиться о себе. Данный принцип был положен в основу всей государственной политики и создал необходимые условия для «экономического

чуда». После отставки канцлера Л. Эрхарда во внутренней политике был совершен поворот к кейнсианским методам экономического стимулирования. С этого времени социальные расходы уже не уменьшались в абсолютных показателях, а государство взяло на себя роль распределителя национального дохода. Социальные привилегии трудящихся были объявлены неприкосновенными, а набор социальных услуг постоянно рос вне зависимости от экономической конъюнктуры. Важно отметить, что в Германии государство не вмешивается в семейную жизнь, объектом приложения политики выступают рабочие, безработные, малоимущие, студенты. Вышесказанное можно подтвердить словами федерального министра экономики Хельмута Хаусманна (1988–1991 гг.): «Неотъемлемая составляющая германской экономической системы – свобода человека. Рыночная экономика несовместима с системами, где центральные инстанции предписывают гражданам, как они должны жить. Она дает каждому шанс свободно проявить себя. Не инфантильный гражданин, а ответственно действующий человек нужен обществу».

На данный момент система социального обеспечения в Германии регламентируется Социальным кодексом, именуемым Sozialgesetzbuch (SGB), включающим в себя 12 отдельных томов. Социальная работа в Германии осуществляется на трех уровнях: государственном, региональном и местном.

На государственном уровне их реализацией занимается Министерство социального обеспечения, основными направлениями деятельности которого являются: руководство практическим и функциональным развитием социального обслуживания населения, определение приоритетных линий в сфере социального обеспечения, внедрение социальных инноваций, подготовка нужных законопроектов и постановлений, также организация курсов повышения квалификации специалистов социальной и социально-педагогической деятельности.

Региональные подразделения Министерства социального обеспечения направляют и контролируют обслуживания социальных потребностей населения

в пределах территории федеральной земли, отвечают за назначение и выплату государственных дотаций муниципалитетам.

Руководство социальным обслуживанием на местах передано в местные органы - социальных комиссий и муниципалитетов. Ответственными за социальные услуги являются организации социального управления и помощи, которые являются конкретными распределителями социальных благ среди граждан и принимают совместно с местными органами решения относительно форм и размеров осуществляемой помощи.

В современных условиях в Германии существуют такие классические сферы деятельности социального работника в Германии:

Рисунок 1 - Сфера деятельности социального работника Германии

Также хочется обратить внимание на то, что социальная политика тесно связана с финансовой системой Германии, так как финансовая система Германии построена таким образом, что она соответствует правительственной политике социальной рыночной экономики. Огромное внимание в ней уделяется

социальному обеспечению и поддержанию нормального уровня жизни населения. Так, в Германии существуют специальные правительственные фонды (помимо основных бюджетов), которые формируются в основном за счет отчислений с заработной платы. В основном преобладают фонды социального обеспечения, по объему они стоят на втором месте после государственного бюджета страны. Главное место среди них занимает Фонд социального страхования, который охватывает отдельные виды страхования - по временной нетрудоспособности, на случай безработицы, от несчастных случаев, пенсионное страхование рабочих и служащих, пенсионное страхование лиц, не работающих по найму.

Социальное страхование в Германии является обязательным. Это позволяет уравнять социальные услуги для лиц с разным уровнем дохода, а также обеспечить необходимую помощь тем, кто не способен получить ее посредством участия в системах добровольного страхования из-за низких или отсутствующих доходов.

В Германии социальная помощь может предоставляться в рамках разных систем страхования, например:

- ✓ медицинское страхование (Krankenversicherung) – финансируется солидарно работником и работодателем в размере 7,3 % от зарплаты каждым из них. С 2007 года является обязательным, частично или полностью покрывает лечение, расходы на беременность и роды;
- ✓ страхование от несчастных случаев (Unfallversicherung) – финансируется работодателем. Покрывает лечение, реабилитацию, средства по уходу, пенсию по инвалидности и прочие расходы;
- ✓ пенсионное страхование (Rentenversicherung) – финансируется в равных долях работником и работодателем в размере 9,35 % от зарплаты;
- ✓ страхование долгосрочного ухода (Pflegeversicherung) – финансируется солидарно работниками и работодателями в размере 1,175 % от зарплаты. Покрывает расходы на уход за теми, кто в силу болезни становится зависимым (например, лежачие больные);

- ✓ страхование на случай безработицы (Arbeitslosenversicherung), финансируется солидарно работниками и работодателями в размере 3 % от зарплаты. Обеспечивает выплаты пособия по безработице.

Социальное обеспечение в Германии является эталоном не только для стран СНГ, но и для государств Евросоюза. Главная цель построенной в ФРГ системы основана на защите и материальной поддержки лиц, проживающих в Германии и нуждающихся в помощи со стороны государства в силу возникших социальных рисков или иных сложных обстоятельств. Это обеспечивает жизнеспособность немецкого общества и характеризует Германию как государство всеобщего благосостояния (Sozialstaat).

Финансирование системы в основном обеспечивается за счет страховых взносов экономически активного населения, их работодателей и налоговых льгот. Социальное обеспечение лиц, которые не в состоянии самостоятельно делать отчисления, осуществляется за счет бюджетных дотаций. Все собранные средства аккумулируются в отраслевых социальных фондах. На данный момент эксперты отмечают отсутствие дефицита в них, что обеспечивается за счет экономического развития ФРГ.

Следует отметит что, ФРГ имеет одну из самых обширных социальных систем. Как и в других развитых демократиях, социальные выплаты составляют крупнейшую статью расходов государства.Это наглядно можно увидеть в таблице 1,где показаны расходы бюджета Германии на Министерство труда и социальных вопросов. Правительство Германии приняло проект федерального бюджета на период с 2020 по 2023 год, где в 2020 году прогнозируется рост расходов бюджета на 1% по сравнению с 2019 годом - до 359,9 млрд евро. В последующие три года ожидаются расходы на суммы 366,2 млрд евро, 372,4 млрд евро и 375,7 млрд евро соответственно.

Таблица 1. Разделы бюджета Германии на Министерство труда и социальных вопросов на 2019 год с выделенными суммами

Раздел бюджета	Расход млн. Евро	в % к сумме бюджета
Bundesarbeitsgericht *Федеральный суд по трудовым спорам*	16.77	0.01 %
Bundessozialgericht *Федеральный суд по социальным вопросам*	22.51	0.02 %
Sonstige Bewilligungen *Другие ассигнования*	36.71	0.03 %
Arbeitswelt im Wandel, Fachkräftesicherung *Изменения на рынке труда, обеспечение квалифицированными кадрами*	43.82	0.03 %
Bundesversicherungsamt *Федеральное ведомство по страхованию*	45.36	0.03 %
Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin *Федеральное управление охраны труда и здоровья*	71.76	0.05 %
Maßnahmen des Bundes mit Beteiligung Europäischer Fonds (ESF, EGF, EHAP) sowie sonstige internationale Angelegenheiten *Федеральные мероприятия с участием европейских фондов (ESF, EGF, EHAP) и другие международные дела*	71.80	0.05 %
Zentral veranschlagte Verwaltungseinnahmen und -ausgaben *Централизованные административные доходы и расходы*	86.90	0.06 %
Bundesministerium *Федеральное министерство*	139.50	0.10 %
Förderung der Inklusion von Menschen mit Behinderungen *Поддержка интеграции людей с ограниченными возможностями*	330.03	0.23 %

Unfallversicherung Bund und Bahn / Künstlersozialkasse *Государственное страхование от несчастных случаев / Социальная касса для деятелей искусства*	375.02	0.26 %
Soziale Entschädigung (Kriegsopferversorgung und -fürsorge sowie gleichartige Leistungen) *Социальная компенсация (обеспечение и уход жертвам войны, а также аналогичные пособия)*	760.63	0.52 %
Leistungen nach dem Zweiten und Dritten Buch Sozialgesetzbuch und gleichartige Leistungen *Пособия в соответствии со Второй и Третьей книгами Кодекса социального права и подобные пособия*	37'930.50	26.11 %
Rentenversicherung und Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung *Пенсионное страхование и базовое обеспечение в старости и при ограниченной трудоспособности*	105'328.95	72.51 %
ИТОГО:	**145'260.25**	**100.00 %**

Германия планирует, больше инвестировать в социальное обеспечение и повысить доход, остающийся после уплаты всех налогов и сборов. Так, детское пособие с июля 2019 года повысилось на 10 евро до 204 евро за первого и второго ребенка, а с января 2021 года - еще на 15 евро. Предусмотрены также отмена взноса солидарности с новыми федеральными землями (Solidaritätszuschlag) примерно для 90% налогоплательщиков и выделение в течение последующих четырех лет более 100 млрд евро на образование и науку. Также ожидается, что к 2021 году объем социальных расходов в Германии превысит 1,1 трлн евро. Увеличение расходов, которых требует социальная защита, связан со старением немецкого населения (около 35 % всех расходов уходит на выплату пенсий), а также с увеличением количества беженцев. В кратко- и среднесрочной перспективе это, вероятно, приведет к снижению размеров социальных пособий, так как уже сегодня эти выплаты составляют в среднем 30 % немецкого ВВП.

Система социального обеспечения предусматривает не только обширные льготы в Германии и натуральную помощь для лиц, нуждающихся в ней, но и значительные материальные пособия. К наиболее распространенным категориям выплат можно отнести:

- ✓ социальное пособие (Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung) для покрытия основных жизненных потребностей нетрудоспособных лиц по состоянию здоровья или возрасту (размер зависит от возраста и составляет 240-416 евро);
- ✓ пособия для беженцев;
- ✓ пособие на обеспечение жилья (Wohngeld);
- ✓ ссуды и стипендии для учащихся и студентов (BAföG). Максимальный размер – 735 евро;
- ✓ пособия на детей и по материнству;
- ✓ пособие по безработице (Arbeitslosengeld I, II), которое зависит от размера доходов;
- ✓ пенсионные и прочие выплаты.

Социальные выплаты в Германии назначаются при соблюдении нескольких основных условий, в частности:

- ✓ в случае постоянного проживания в Германии (то есть их могут получать в том числе и иностранцы, имеющие ВНЖ);
- ✓ при участии в системе страхования в качестве застрахованного лица;
- ✓ при соответствии определенным условиям, установленным нормативно-правовым актом, регулирующим конкретные виды пособий;
- ✓ в случае подачи заявления о назначении пособия в ответственный государственный орган.

Обстоятельства, на которых основывается запрос социальной помощи, должны быть доказаны. Для мониторинга и проверки этих фактов в стране работает 200 тысяч социальных работников.

Особенности социальной работы в Германии заключаются не только в выявлении проблемных сегментов и лиц, нуждающихся в помощи, но и в

определении объемов этой помощи, причем не только в денежном, но и в натуральном и ином выражении.

Финансирование выплат по безработице осуществляется за счет средств федерального бюджета, федеральным ведомством занятости осуществляются страховые выплаты и выплаты по безработице. Уровень безработицы в Германии остается одним из самых низких в Европе – в октябре 2019 года он составил 4,9 % или 3,4 % по данным Евростата. Безработные рассматриваются в качестве незащищенных слоев населения и как такие, что нуждаются в материальной помощи до тех пор, пока они не нашли себе место на рынке труда. В зависимости от участия в страховой системе пособия по безработице в Германии бывают двух видов:

- ✓ Arbeitslosengeld I. Это выплата, получаемая лицами, которые до постановки на учет в качестве безработного были официально трудоустроены не менее 12 месяцев и осуществляли уплату страховых взносов. Размер полагающейся им выплаты зависит от средней зарплаты за предшествующий безработице год и налогового класса, к которому относят плательщика. Как правило, это 45-50 % от заработка. Срок выплат зависит от возраста и может составлять от 6 до 24 месяцев;
- ✓ Arbeitslosengeld II. Выплата, предназначенная для трудоспособных лиц, которые до постановки на учет в качестве безработных не работали или не имеют достаточного стажа для назначения Arbeitslosengeld I. Она представляет собой компенсацию прожиточного минимума в размере 332-416 евро и выплачивается без ограничений по срокам.

Беженцы в Германии составляют 16 % от общего числа иностранных граждан, а всего их около 1,7 млн человек. Беженцы рассматриваются как лица, нуждающиеся в помощи. Правовой основой для этого является закон Asylbewerberleistungsgesetz, которым определены основные виды поддержки, адресованные мигрантам из мусульманских и других стран. Помимо выделения жилья и оказания натуральной помощи, они могут рассчитывать на такие виды социального обеспечения, как:

- ✓ деньги на карманные расходы при проживании в лагере (Bargeldbedarf, Taschengeld) – в зависимости от возраста и семейного положения 79-135 евро;
- ✓ пособие для беженцев, проживающих самостоятельно, для покрытия основных потребностей (Grundleistungen) – в зависимости от возраста и семейного положения 214-354 евро.

Указанные выплаты назначаются не только тем, кому одобрено предоставление убежища, но и тем, кто только ожидает принятия решения. Кроме предоставления материальной помощи благотворительные организации и органы власти содействуют трудоустройству беженцев. В случае получения оплачиваемой работы или же отклонения заявки на убежище выплата пособий прекращается.

Германия обеспечивает молодые семьи всевозможными видами государственной и страховой социальной поддержки. В зависимости от ситуации назначаются и материальные выплаты, в том числе:

- ✓ основное пособие на ребенка в Германии (Kindergeld) – в зависимости от количества детей может составлять 194-225 евро на каждого до достижения совершеннолетия;
- ✓ дотации малоимущим семьям с детьми (Kinderzuschlag) – если их совокупный доход ниже прожиточного минимума, максимальный размер помощи составляет 170-273 евро на каждого ребенка;
- ✓ материальная помощь для родителей-одиночек (Unterhaltsvorschuss), при условии, что второй родитель не участвует в воспитании – зависит от возраста несовершеннолетнего и может составлять 154-273 евро на каждого ребенка;
- ✓ декретное пособие в Германии (Mutterschaftsgeld) – назначается больничной кассой, финансируется ею же и работодателем, размер выплат зависит от среднего заработка мамы;
- ✓ родительское пособие (Elterngeld) – выплачивается от 12 до 24 месяцев в зависимости от выбранной формы и зависит от размера дохода родителей. Максимальный размер – 1,8 тыс. евро.

Стоимость аренды жилья в Германии довольно высокая – небольшая квартирка площадью 30-50 м^2 в крупном городе вроде Берлина или Мюнхена обойдется не дешевле 700-1,2 тыс. евро в месяц. Но где бы ни проживали нуждающиеся люди, если их доход не позволяет им обеспечить себя жильем, они имеют право на пособие Wohngeld – доплату для аренды жилья. Его могут получать и студенты, и пенсионеры, и ранее работавшие безработные, и даже бездомные в Германии, если они заключили договор аренды и имеют какой-либо иной официальный доход.

Размер пособия, согласно § 4Wohngeldgesetz, определяется исходя из количества жильцов, размера арендной платы и общего дохода жильцов по формуле, определенной § 19 Wohngeldgesetz:

$$1{,}15 \times (M - (a + b \times M + c \times Y) \times Y) \text{ евро} \qquad (1),$$

где «M» – это размер арендной платы, «Y» – ежемесячный общий доход жильцов в евро, а «a», «b» и «c» определяется исходя из количества жильцов, претендующих на жилищное пособие в соответствии с таблицей, утвержденной приложением 1 к Wohngeldgesetz. Расчет и округление показателей «M» и «Y» осуществляются с учетом требований приложением 2

Особым видом социального обеспечения можно считать пенсии в Германии. На них, приходится более 35 % совокупного бюджета всех социальных выплат в стране. Система пенсионного обеспечения Германии содержит сочетание двух систем финансирования обеспечения граждан в старости: перераспределительную и накопительную. Эта система называется «системой трех уровней». Первый - (около 80% всех пенсионных выплат в основном финансируется перераспределительным способом) - охватывает, прежде всего, обязательное пенсионное страхование всех работников по найму. Перераспределительная система характеризуется тем, что на выплаты пенсий пожилым используются поступления в фонд пенсионного страхования (ведомства пенсионного страхования). В Германии этими поступлениями являются страховые взносы застрахованных лиц и работодателей, а также дотации государства. Этой пенсии достаточно для обеспечения нормального

уровня жизни пожилого человека. Второй и третий уровни пенсионного обеспечения из фондов предприятий и частные накопления, финансируются накопительным способом.

В Германии высокий пенсионный возраст – на пенсию выходят в 65-67 лет. На сегодня в стране проживает около 18 млн пенсионеров, большинство из которых получает страховую пенсию в рамках системы обязательного пенсионного страхования. Средней считается «стандартная немецкая пенсия» (Standardrente), то есть 45 % от среднего валового дохода трудящихся немцев. В 2020 году ее размер составлял 1,4 тысяч евро для старых и 1,33 тысяч евро для новых федеральных земель. Но на практике на такую пенсию могут рассчитывать лишь те, кто имеет 45 лет страхового стажа. А поскольку его имеют далеко не все, в реальности средний размер немецкой пенсии составляет около 1,1-1,2 тысяч евро для мужчин и от 600 до 900 евро для женщин. Кроме государственной пенсии немцы также могут рассчитывать на пенсионные выплаты из частных пенсионных фондов за счет собственных многолетних вкладов. Кроме того, существует корпоративная пенсия, где выплаты формируются за счет работодателей, но получать ее смогут лишь особо ценные сотрудники.

В заключении к выше сказанному хотелось бы отметить, что Германия является эталоном в вопросах социального обеспечения своего населения. В стране существует огромное количество разных видов социальной помощи, получить которую могут не только нуждающиеся граждане, но и иностранцы. Только на выплату пособий и отдельных видов материальной помощи Германия ежегодно тратит около 1 трлн евро, и сумма этих расходов неуклонно растет. Основой существующей системы социального обеспечения является обязательное страхование. Услугами системы могут воспользоваться практически все, кто нуждается в помощи, однако ее размер будет зависеть от индивидуального вклада застрахованного лица.

Использованные источники:

1. Statista - портал статистики: статистика, рыночные данные и исследования. [Электронный ресурс] URL: https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1239/umfrage/aktuelle-arbeitslosenquote-in-deutschland-monatsdurchschnittswerte/ (дата обращения 29.02.2020)

2. Сайт Федерального министерства юстиции и защиты прав потребителей [Электронный ресурс] URL: http://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/index.html (дата обращения 29.02.2020)

3. Современная Германия: экономика и политика: [монография] / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук; [Антюшина В.В. и др.; науч. рук. проекта Р.С. Гринберг, А.В. Зверев; отв. ред. В.Б. Белов]. - М: ИЕ РАН: Весь Мир, 2015. - 720 с. - Режим доступа:] URL:http://znanium.com/catalog/product/1014076 (дата обращения 01.03.2020)

4. Зарицкий Б.Е. Экономика Германии: путь по лестнице, ведущей вниз. М.: Юристъ, 2003. 304 с. 5. Экономика ФРГ: учеб. пособие, Зарицкий Б.Е., 2010.

6. Русскоязычный информационно-аналитический портал в Германии. [Электронный ресурс] URL: https://ru-geld.de/country/national-budget/expenditures-social.html#information (дата обращения 01.03.2020)