УДК 351/354

Романова Наталья Александровна,
студент магистратуры
3 курса финансово-экономического института ФГАОУ ВО
«Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова»
Научный руководитель: Данилова Лариса Ивановна
доктор экономических наук, профессор
профессор кафедры «Экономика и
управление развитием территорий»
«Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова»
Россия, Республика Саха (Якутия), г. Якутск

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ «ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГЕКТАР» В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Аннотация: *в статье рассмотрено становление и развитие федеральной программы «Дальневосточный гектар», позволяющей гражданам безвозмездно получить земельный участок на территории Дальнего Востока. Проведен анализ и выявлены противоречия его нормативного регулирования и организации.*

Ключевые слова: *Дальневосточный гектар, Дальний Восток, земельный участок, сельскохозяйственное назначение.*

IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM “FAR EASTERN HECTARE” IN THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

Annotation: *the article considers the formation and development of the federal program "Far Eastern Hectare", which allows citizens of the country to receive land*

in the Far East. The analysis was carried out and contradictions are revealed in its legal regulation and organization.

Keywords: *Far Eastern hectare, Far East, land plot, agricultural purpose.*

1 мая 2016 года был введен федеральный закон №119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который регулирует отношения, связанные с предоставлением гражданину по его заявлению в безвозмездное пользование земельного участка площадью не более 1 га, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного на территории Дальневосточного федерального округа РФ, в том числе в Республике Саха (Якутия), а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Дальний Восток занимает более 35% территории России, при этом, население региона по состоянию на 1 января 2016 года составляло около 5% населения страны - 6,195 млн человек. За последние 25 лет Дальний Восток покинули несколько миллионов жителей, также в регионе остро намечается проблема старения населения. Отток населения ДФО в основном происходит в южные и западные регионы России: в Москву и Санкт-Петербург, Казань и Уфу, Краснодарский край, Калининградскую область, другие регионы России.

Только по официальным данным Росстата, в 2017 год ДФО покинули 12 290 человек, это данные по тем уехавшим, которые официально снялись с

регистрационного учета. По тем, кто уехал на новое место жительства, но, не имея пока жилья, прописан в ДФО, данных нет.

Программа "Дальневосточный гектар" – это рассчитанная на десятилетия мера по привлечению работоспособных граждан на постоянное место жительства и работы на территорию ДФО. Если социально-экономическое развитие региона пойдет в рост — местные жители перестанут уезжать, молодежь будет предпочитать родной дом перспективе поиска счастья в чужих краях.

Согласно концепции демографической политики Дальнего Востока, разработанной в Минвостокразвития, до 2025 года население ДФО должно увеличиться до 6,5 млн человек. Правительство рассчитывало, что на Дальний Восток в ближайшие несколько лет приедет на 250 тысяч человек больше, чем уедет. Однако убыль населения продолжается.

Происходит неравноценная замена — уезжают хорошо капитализированные кадры, молодые люди, люди среднего возраста, которых государство хорошо капитализировало — от родовспоможения до обучения в высшем или среднем учебном заведении. А приезжают, напротив, кадры, плохо капитализированные — плохо знающие русский язык, с плохим образованием, начальными трудовыми навыками. Приезжают они заработать. А потом все равно уезжают в свои страны.

Республика Саха (Якутия), как самый большой субъект ДВФО и РФ в целом, в силу своих геоклиматических условий, имеет низкие показатели плотности населения, являясь неперспективным и требующим больших вложений для реализации многих сельскохозяйственных производств. Тем не менее, это уникальная по разнообразию, количеству и качеству полезных ископаемых территория. Здесь официально зарегистрировано 1823 месторождения 58 видов минерального сырья. Наиболее важными являются месторождения алмазов (82 % запасов России), сурьмы (82 %), урана (61 %). Также на долю республики приходится 47 % разведанных запасов угля, 35 %

природного газа и нефти Восточной Сибири и Дальнего Востока. При этом более 16 тысяч потенциальных месторождений остаются слабоизученными.

Однако, несмотря на имеющиеся запасы, большинство муниципальных образований Республики остаются дотационными. Вопрос о самостоятельности региона остается открытым.

Портрет получателя гектара. В настоящее время более 113,4 тысяч россиян изъявили желание получить земельный участок на Дальнем Востоке в рамках реализуемой программы «Дальневосточный гектар». Большинство заявителей – это экономически активные граждане возрастом от 25 до 34 лет. Основной интерес проявляют, конечно, жители Дальнего Востока, откуда поступило около 77% заявлений, отметили в пресс-службе Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке (АРЧК ДВ). Меньше трети – из недальневосточных регионов, в основном из Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодарского края и Свердловской области. Александр Галушка отмечает интересный феномен: 13% от всех заявок, или 12,5 тыс. – это коллективные заявки от тех, кто хочет взять гектары рядом друг с другом. Уже сформировано 53 агломерации, которые в перспективе могут стать новыми населенными пунктами – селами и деревнями. В четырех будущих новых населенных пунктах уже состоялись сходы граждан. Девять скоплений земельных участков располагаются, например, в Хасанском районе Приморского края – это место с уникальной живописной природой, рядом с морем и массой достопримечательностей часто называют «Дальневосточной ривьерой», отмечают в АРЧК ДВ.

Наибольшей популярностью пользуются земельные участки в Приморском крае (40 тыс. заявок). На втором месте – Республика Саха, Якутия (18,4 тыс. заявок), на третьем – Хабаровский край (15,2 тыс.). Замыкают пятерку самых популярных земельных участков Сахалинская (12,2 тыс.) и Амурская области (6,7 тыс. заявок).

Отказы заявителям на получение земельного участка в рамках программы «Дальневосточный гектар» находятся в пределах 2 – 2,5 процентов от общего числа заявок. Причин отказа может быть несколько. Земельные кадастры в стране еще не очень точные, поэтому выбранный вами участок может оказаться на территории заповедника, месторождения федерального значения, на землях, принадлежащих Минобороны, или наложиться на участок, которым уже владеет кто-то другой. Также нельзя получить участок на землях общего пользования. Поправки в закон о "дальневосточном гектаре", которые подписал президент РФ 29.07.2018, должны существенно снизить количество отказов при рассмотрении заявок. Согласно закону, теперь в случае, если контуры заявленного участка накладываются на границы чужого участка или выяснилось, что есть какие-то ограничения и обременения, сотрудник уполномоченного органа должен либо предложить заявителю скорректировать границы запрашиваемого участка, либо оказать помощь в подборе альтернативного варианта. Однако, данные поправки подразумевают лишь количественные изменения в реализации проекта ДВГ, в то время как для роста экономической эффективности необходимы качественные.

Несмотря на то, что Республики Саха (Якутия) занимает второе место по количеству желающих получить участок на ее территории, фактически было предоставлено порядка 6500 участков (с учетом объединившихся в получении участка граждан). При этом, с определенным с видом использования из них лишь 3615 участков. Более половины из которых определены под использование для дачной или жилой застройки, успешное подключение к коммуникациям, а значит и полноценное функционирование, которых зависит от сплоченности заявителей и удаленности от населенных пунктов.

Государство с принятием законопроекта ввело меры, позволяющие облегчить процедуру оформления и использования участка, предоставленного в рамках проекта Дальневосточный гектар. Новоявленные владельцы земли могут воспользоваться 35 существующими мерами господдержки. Например, получить грант на ведение фермерства, квоты на древесину для строительства

индивидуального жилого дома, микрозаймы, лизинг сельхозтехники и прочее. В апреле стартовал проект по льготному кредитованию получателей «дальневосточных гектаров». Этими мерами поддержки на общую сумму 72 млн рублей воспользовались уже более 950 получателей земель.

Если 20 участков находятся рядом, не дальше 20 км от населенного пункта, то местные власти обещают взять на себя строительство коммуникаций.

Однако, как показывает практика, в силу большого разброса поселений на всей огромной территории, такие меры не подходят к освоению дальневосточных гектаров в Республике. К тому же, производственные мощности сельских коммунальных служб просто не позволят подключиться какому-либо сельскохозяйственному производству к линиям села. Успешным опытом в этой области можно назвать Октемский и Техтюрский наслеги, здесь два села практически объединились, за счет новых участков под дачное использование.

Согласно данным, указанным в заявках, почти 40% получателей «дальневосточных гектаров» хотят построить индивидуальные жилые дома, 23% – заниматься сельским хозяйством, 15% – садово-огородным хозяйством, 14% граждан взяли землю для рекреационных проектов, 9% – для целей предпринимательства. На сайте Агентства по развитию человеческого капитала есть типовые бизнес-планы по выращиванию ягод, сбору и обработке дикоросов, открытию лесопильного производства или мини-пекарни.

Свои истории успеха "гектарщики" публикуют на сайте АЧРК ДВ, однако среди нет ни одной бизнес-идеи, успешно реализуемой на территории Республики Саха (Якутия). Почему так происходит?

Каждому муниципальному району Республики Саха (Якутия) присущи свои виды традиционного природопользования, сформированные национальными убеждениями и вековым опытом: это, как правило, животноводство, коневодство, скотоводство мясное – в большинстве групп улусов; ценное пушное звероводство (север и юг Республики); растениеводство

и огородничество в открытом грунте - центральные улусы; оленеводство – на просторных арктических территориях.

Другими словами, сельское хозяйство на территории Республики все же есть, и программа Дальневосточный гектар, которая подразумевает предоставление земель в основном именно под эти виды деятельности, тоже имеет место быть, однако, в силу слабой информированности населения, низкого престижа традиционных сельских занятий, отсутствии мотивации в занятии сельским хозяйством, а также прочих объективных причин, таких как отсутствие коммуникаций и поддержки со стороны муниципалитетов люди не спешат осваивать его здесь.

Каким же экономически привлекательным эффектом может обладать программа «Дальневосточный гектар» для экономики Республики?

В первую очередь необходимо создавать достойные условия для местного населения, делать все возможное для того, чтобы люди не уезжали, а осваивали свой регион. Только с развитием собственного производства на местах, и возрождения традиционного природопользования с использованием современных технологий, может произойти рост экономики.

Библиографический список:

1. Дайджест новостей о Дальневосточном гектаре на сайте Агенства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://hcfe.ru/

2. Официальный сайт для получателей Дальневосточного гектара [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn--80aaggvgieoeoa2bo7l.xn--p1ai/

3. Официальный сайт Минвостокразвития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minvr.ru/activity/razvitie-msp-i-konkurentsii/dalnevostochnyy-gektar/

4. Рынок тренингов Новосибирска: своя игра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://iz.ru/866358/2019-04-10/programmu-dalnevostochnyi-gektar-rasprostraniat-na-buriatiiu-i-zabaikale

5. Официальные периодические издания: электронная газета «Амурская служба новостей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://asn24.ru/tilda/34885/

6. Официальный сайт Министерства имущественных и земельных отношений РС(Я) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minimush.sakha.gov.ru/

7. Портал Мои Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://mfcsakha.ru/dvgektar

8. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/