УДК 323.2

Брежнев О.В., доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного и гражданского права
Курская академия государственной и муниципальной службы
Россия, г. Курск
Сорокина Н.С.
студент магистратуры
2 курс, направление подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Курская академия государственной и муниципальной службы

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: *В статье говорится, что взаимодействие государственных органов и общественных объединений является важным пунктом в построении гражданского общества. Авторы приходят к выводу, что органы государственной власти, в том числе и субъекта, должны не просто быть заинтересованными в сотрудничестве с действующими общественными объединениями, но и в привлечении населения к участию в них или же создания новых.*

Ключевые слова: *гражданское общество, Общественная палата Курской области, Общественный совет при Администрации Курской области, общественное управление.*

Annotation: *The article States that the interaction of state bodies and public associations is an important point in building a civil society. The authors come to the conclusion that state authorities, including the subject, should not only be interested in cooperation with existing public associations, but also in attracting the population to participate in them or creating new ones*

Keywords: *civil society, Public chamber Kursk region, Public Council under the administration of the Kursk region, public administration.*

Термин «гражданское общество» можно определить как совокупность семейных, нравственных, национальных, религиозных, социальных, экономических отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы личностей и их групп. Иначе можно сказать, что гражданское общество представляет собой необходимый и рациональный способ сосуществования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии.

Понятие «гражданское общество» используется как в широком, так и в узком смысле. Гражданское общество в широком смысле охватывает все сферы человеческой деятельности. В более узком, наиболее распространённом смысле, это существование демократических институтов и правового государства, которое обеспечивает верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни, гарантирует свободу личности.

Конституция Российской Федерации не использует выражение «гражданское общество». Вместе с тем в преамбуле и целом ряде статей основной закон государства определяет правовую базу гражданского общества: конституционные права на объединения и на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, на доступ к информации, свободу мысли и слова, массовой информации, принципы избираемости власти и доступа граждан к государственной и муниципальной службам, открытость государственных органов и органов местного самоуправления. Законодательство гарантирует частную собственность, что создает экономическую базу гражданского общества.

Как ядро правовой системы и база для текущего законодательства Конституция Российской Федерации фокусирует все элементы гражданского общества, при этом сам каркас этого общества отражён в главе 1 «Основы конституционного строя». [*Конституция Российской Федерации от 12.12.1993*] В то же время, проявление конкретных интересов гражданского общества

реализуется через конституционные права и свободы человека (гражданина), отражённые в главе 2 Конституции Российской Федерации. Статья 2 в совокупности со статьёй 18 Конституции Российской Федерации призвана показать, через провозглашение прав и свобод человека высшей ценностью, производный от интересов отдельного человека, а значит, всего гражданского общества характер государственной власти. Как это принято в любом демократическом государстве: государство находится на службе у человека, обеспечивает его частные интересы, а не наоборот, человек служит орудием осуществления политики государства. Таким образом, ценность личности, на интересы и потребности которой ориентирована деятельность всех государственных и общественных институтов, является одним из важнейших устоев гражданского общества.

Произошедшие за последние два десятилетия радикальные изменения поставили российское общество перед необходимостью решения новых задач. В сложившихся условиях весьма остро встала проблема достижения согласия между обществом и властью, которая не может быть решена без взаимных усилий, как со стороны государства, так и институтов гражданского общества. Вопросы отношения государственной власти и институтов гражданского общества, объединения их усилий по обеспечению общественного согласия и социальной стабильности становятся актуальной проблемой в современной России. Роль гражданского общества в развитии государства - определяющая. Государство создает демократию, значит, роль общества в этих процессах всепроникающая и незаменима [*Грудцына Л.Ю., 2015*]. На основе широкой общественной поддержки диалог между обществом и властью лежит в основе действующего законодательства и демократических процедур. Однако эффективно использовать человеческий потенциал можно только в условиях зрелого и правильным образом структурированного общества, общества демократического и имеющего рычаги влияния на власть. Вот почему было принято решение о формировании Общественной палаты, призванной содействовать развитию неправительственных структур, институтов

общественного контроля. Вот почему государство шло на серьезное реформирование законодательства о партиях и законодательства о выборах. Сейчас партии становятся реальной силой. Растет их влияние на региональные администрации и органы местного самоуправления. Развитие партий усиливает парламентскую представительную составляющую, все системы государственной власти. Власть существует не для самой себя, а для эффективного управления страной в интересах граждан. Именно к такой модели нужно стремиться. Модели, основанной на общественном договоре между властью и обществом, который создает взаимные обязанности сторон и порождает полноценную ответственность власти перед своим народом.

Целью данной работы является изучение взаимодействия органов исполнительной власти Курской области и институтов гражданского общества региона.

В современных условиях общественные объединения все более активно участвуют в политической жизни страны, выдвигают разнообразные концепции ее развития и реформирования ключевых аспектов государственной деятельности.

В Курской области структуры гражданского общества играют важную роль в развитии субъекта Федерации. В региональном сообществе в последние годы происходят качественные перемены, связанные с тем, что ценности выживания сменяются ценностями самовыражения. Последнее создает необходимые условия для роста гражданской инициативы, более решительного отстаивания убеждений и жизненных позиций.

Новая тенденция состоит в том, что органы государственной власти прилагают активные усилия для привлечения активных граждан к диалогу.

Одним из современных инструментов взаимодействия гражданского общества и власти являются сформированные при органах местного самоуправления и органах исполнительной государственной власти Курской области общественные советы. Именно они стали активными участниками формирования отраслевой и региональной стратегий развития области. В

настоящее время созданы и работают 67 общественных советов. 33 из них созданы при органах местного самоуправления, при органах исполнительной государственной власти Курской области - 34.

В текущем году прошел процесс формирования нового состава Общественного совета при Администрации Курской области. Нынешний состав расширен и укомплектован 15-ю членами (ранее в состав Совета входили 9 человек)

С точки зрения представительства интересов населения региона, Общественная палата Курской области охватывает широкий спектр ключевых институтов гражданского общества - от ветеранских и молодежных объединений до экологических, исследовательских ассоциаций и союзов профессионалов, а в содержательном плане отражает разнообразные интересы всего общества. Деятельность, направленная на диагностирование ключевых проблем общества, которая ведется Общественной палатой Курской области, открывает широкие возможности для осуществления многоаспектного социального диалога, в который могут быть вовлечены некоммерческие организации, эксперты и граждане.

В своем докладе в 2019 году Общественная палата Курской области обращается к результатам полевых социологических исследований, проведенных Центром регионального развития ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы». Целью проведенных полевых исследований стала аналитическая репрезентация комплекса позиций, воссоздающих картину социального самочувствия жителей Курской области [*Дремова Л.А., Когай Е.А., 2019*].

В социологическом исследовании в 2019 году приняли участие 1972 респондента (в 2018 году – 1643 человека, в 2017 году – 861 житель Курской области). Результаты исследования, полученные в 2017 году, показывали низкий уровень удовлетворенности респондентов жизнью (32,1%) и высокий уровень неудовлетворенности – 58,8%. В 2018 году данные изменились в лучшую сторону: удовлетворенность жизнью составила 59,0%,

неудовлетворенность 37,0%. В 2019 году, зафиксировано снижение удовлетворенности жизнью – 49,5% и повышение неудовлетворенности ею – 40,1%. Результаты 2019 года показывают, что каждый второй респондент выражает уверенность в том, что в его жизни весомых изменений не произойдет (2019 г. – 48,8%). Это позиция реалистов. К оптимистам можно отнести в текущем году 30,6% респондентов (ответы: «Будем жить несколько лучше» и «Будем жить значительно лучше»). В 2018 году оптимистов насчитывалось 32,8%. Пессимистов в 2019 году стало 16,6% ответивших (ответы «Будем жить несколько хуже» и «будем жить значительно хуже») против 16,1% в 2018 году. Из этого следует, что оптимизма у жителей региона стало несколько меньше, пессимизма не прибавилось, при этом увеличилось число людей, которые затрудняются в оценке своих перспектив. Среди факторов, способствующих улучшению уровня жизни населения в 2019 году на первый план вышли такие, как увеличение уровня дохода, эффективная работа органов региональной и муниципальной власти по всем направлениям, снижение цен на товары первой необходимости и коммунальные услуги [*Дремова Л.А., Когай Е.А., 2019*].

Вопрос о взаимодействии власти и общества является одним из центральных в дискуссиях о перспективах развития гражданского общества. В последние годы усилиями законодателей значительно улучшены условия деятельности некоммерческих организаций, осуществления благотворительной деятельности, участия в добровольчестве. Заметно выросли объемы финансовой поддержки некоммерческого сектора, что является своевременным и весьма актуальным.

Наиболее значимым инструментом гражданской самоорганизации в последние годы стал Интернет, его роль как механизма коллективной организации расширяется. Не случайно в возрастном сегменте до 35 лет аудитория Интернета уже обогнала телевидение и другие традиционные медиа.

Основным элементом утверждения новых стандартов открытости и ответственности государственных органов исполнительной власти стало принятие постановления Администрации Курской области от 04.04.2013 г. № 186-па «Об утверждении Примерного положения об общественном совете при органе исполнительной власти», в ходе реализации которого многие члены Общественной палаты Курской области вошли в состав данных советов.

С целью стимулирования и поддержки гражданских инициатив общественных объединений, реализуемых ими в рамках социальных и общественно значимых программ, а также содействия развитию институтов гражданского общества, комитетом ежегодно проводится конкурс социально значимых проектов.

В 2019 году - выделено 2 млн. рублей, допущены 53 заявки, определены 20 победителей.

В настоящее время в структурных подразделениях Администрации Курской области проходит согласование проект постановления «О грантах Губернатора Курской области на развитие гражданского общества», в соответствии с которым будет определен единый оператор грантов Губернатора Курской области на развитие гражданского общества - государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы».

В целом у гражданского общества Курской области есть свое лицо и свои приоритеты социально-политического развития, которые по-прежнему опираются на уважение к государственным символам, сохранение традиций народовластия, утверждение демократических начал в политике, открытость и восприимчивость к опыту других регионов.

Активная деятельность граждан, направленная на развитие принципов гражданского общества - постоянный, длительный и подверженный значительным колебаниям процесс включения все большего числа людей и гражданскую жизнь, - жизнь, сопряженную с большей ответственностью и участием. Проявление социальной активности, осознанное использование

тех или иных стратегий социального самоопределения увеличивает удовлетворенность населения своим местом жизни, в конечном итоге повышая качество жизни в целом.

Таким образом, можно отметить, что взаимодействие государственных органов и общественных объединений является важным пунктом в построении гражданского общества. Развитие взаимодействия государства с общественными объединениями может быть эффективно обеспечено путем создания дополнительных возможностей для сотрудничества органов государственной власти субъектов и общественных объединений. Исходя из положений статьи 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» они могут осуществлять свою деятельность как общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации необходимо налаживание механизмов консультации и взаимодействия с региональными и местными общественными объединениями. Региональные общественные объединения, как представляющие интересы населения, должны иметь возможность для выражения своей позиции по принятию властных решений органами государственной власти субъекта. Но, органы государственной власти, в том числе и субъекта, должны не просто быть заинтересованными в сотрудничестве с действующими общественными объединениями, но и в привлечении населения к участию в них или же создания новых. Разумеется речь идет не о императивном указании о вступлении или создании общественных объединений, а о повышении правосознания и правовой грамотности населения в вопросах защиты своих прав и интересов, в том числе путем участия в различных структурах гражданского общества – общественных объединений.

Список литературы:

1. ***Конституция Российской Федерации*** (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от

05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа http://www.consultant.ru (Дата обращения 25.10.2019).

2. ***Федеральный закон от 19.05.1995*** "Об общественных объединениях" № 82-ФЗ (редакция от 06.12.2019) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа http://www.consultant.ru (Дата обращения 25.12.2019).

3. ***Закон Курской области №57-ЗКО от 22.07.2005*** «Об Общественной палате Курской области» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа http://www.consultant.ru (Дата обращения 25.10.2019).

4. ***Постановления Администрации Курской области от 04.04.2013*** № 186-па «Об утверждении Примерного положения об общественном совете при органе исполнительной власти» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа http://www.consultant.ru (Дата обращения 25.10.2019).

5. ***Грудцына, Л.Ю.*** Государство и гражданское общество / Л.Ю. Грудцына. - М.: Юркомпани, 2015. - 464 с. [Электронный ресурс] // Booksee.org Режим доступа: https://booksee.org/book/1212683 (Дата обращения 25.10.2019).

6. ***Дремова Л.А., Когай Е.А.*** Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области. – Курск: Изд-во ЦР "Лоцман", 2019. – 75 с. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Общественной палаты Курской области. Режим доступа http://new.op46.ru/docs (Дата обращения 25.12.2019).

7. ***Клементьев Д.С., Корнилович В.А., Малышев М.А.*** Формы социальной организации участия граждан в принятии государственных решений [Электронный ресурс] // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 59. С. 113-130. Режим доступа: http://e-journal.spa.msu.ru/ (Дата обращения 25.10.2019).