

*Рыбкина Кристина Владимировна*

*аспирант*

*Чебоксарский кооперативный институт,*

*г. Чебоксары*

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА В 1970-1980 ГОДЫ**

***Аннотация:** в данной статье автор продолжает исследование развития и становления арбитражных судов, рассматривает деятельность государственного арбитража в 1970-1980 годы. Деятельность государственного арбитража регулировалась постановлением «О дальнейшем совершенствовании организации и деятельности органов государственного арбитража», Законом «О государственном арбитраже», Положением о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР, Правилами рассмотрения хозяйственных споров.*

***Ключевые слова:** экономическое правосудие, арбитражный суд, государственный арбитраж, квазисудебные органы, правовая система, судебная система.*

***Abstract:** in this article, the author continues to study the development and formation of arbitration courts, examines the activities of state arbitration in the 1970s and 1980s. The activities of state arbitration were regulated by the resolution "On further improvement of the organization and activities of State Arbitration Bodies", the Law "On State Arbitration", the Regulation on State Arbitration under the Council of Ministers of the USSR, the Rules for the Consideration of Economic Disputes.*

***Keywords:** economic justice, arbitration court, state arbitration, quasi-judicial bodies, legal system, judicial system.*

Госарбитраж выполнял две основные функции – контрольно-предупредительную и разрешения споров. Причем первая, дополненная аналитической работой, выработкой конкретных рекомендаций предприятиям, постепенно начинала преобладать. Выявить причины плохой работы предприятия или отрасли, вскрыть недостатки или злоупотребления и устранить их было важнее, нежели взыскивать штрафы, платившиеся из государственного бюджета в государственный бюджет. Основная функция арбитража в литературе тех лет однозначно определялась как хозяйственно-организаторская[7].

До 1974 года в органах арбитража не существовало системы подчинённости нижестоящих органов вышестоящим. 17 января 1974 года Госарбитраж СССР был реорганизован в союзно-республиканский орган управления. С этой датой связан новый этап в организации и деятельности государственных арбитражей: Советом Министров СССР 17 января 1974 г. было принято постановление № 60 «О дальнейшем совершенствовании организации и деятельности органов государственного арбитража» [1].

Этим постановлением было установлено, что Государственный арбитраж при Совете Министров СССР, государственные арбитражи при Советах Министров союзных и автономных республик, государственные арбитражи при краевых, областных и городских исполкомах составляют единую систему Госарбитража в СССР. Этим постановлением также был централизован надзор за законностью решений органов Госарбитража, т.е. возложен на вышестоящие Госарбитражи. Органы управления, при которых Госарбитражи состояли, были освобождены от выполнения несвойственных им функций по надзору за законностью решений Госарбитражей.

Тем же постановлением было утверждено Положение о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР (утратило силу в последствии по постановлению Совмина СССР от 05.06.1980 № 440), а Советам Министров союзных республик поручалось по согласованию с

Госарбитражем СССР утвердить положения о государственных арбитражах в союзных республиках. Эти положения были утверждены в 1974 году.

По Положению допускалось рассмотрение дела в отсутствие представителя ответчика в том случае, если имеющихся сведений и материалов было достаточно для принятия решения. А вот неявка представителя истца без уважительных причин влекла за собой прекращение производства по делу, то есть присутствие представителя истца на заседаниях признавалось обязательным (ст. 10 «Положения» от 17.08.1960 г.). В последующем госарбитраж мог признать явку представителей сторон на заседание необязательным не только по ходатайству сторон, но и по собственной инициативе, если материалы дела позволяли разрешить спор без присутствия сторон (ст. 14 «Положения» от 17.01.1974 г.). В случае необходимости отдельные споры рассматривались непосредственно на предприятиях, которые являлись сторонами по делу (ст. 16 «Положения» от 17.01.1974 г.).

Предусматривалось и мировое соглашение сторон, заносившееся в протокол и имевшее силу решения. Согласно статье 17 Положения от 17.01.1974 г., заключение мирового соглашения являлось приоритетным итогом разбирательства по делу, чему способствовал государственный арбитр. Если соглашение сторон не соответствовало закону, материалам дела, если стороны не пришли к консенсусу, а также, если дело рассматривалось без их участия, решение принималось государственным арбитром (при участии нескольких арбитров - большинством голосов). Решение объявлялось непосредственно в заседании или его принятие могло быть отложено на срок до трёх дней (ст. 18 «Положения» от 17.01.1974 г.).

Договорные споры рассматривались государственными арбитражами в срок, не превышающий 15 дней, если только стороны (сторона) не находились в районах Крайнего Севера. Для последнего случая срок рассмотрения спора составлял один месяц (ст. 56 «Правил» от 30.12.1976 г.). Госарбитраж СССР

при вынесении решения по делу был полномочен уменьшать размер подлежащей взысканию неустойки (штрафа, пени), взыскивать со стороны, грубо нарушившей условия договора, неустойку (штраф, пеню) в повышенном (до 50 процентов) размере, взыскивать со сторон, допустивших нарушения установленных сроков предъявления и рассмотрения претензий, 2 процента суммы иска, но не менее 10 рублей и не свыше 1000 рублей. Все вышеперечисленные взыскания обращались в пользу союзного бюджета. Решения государственного арбитража при Совете Министров СССР не подлежали обжалованию и приводились в исполнение самими сторонами. Однако госарбитраж мог предоставить заинтересованной стороне приказ на принудительное исполнение в тех случаях, когда банком не были получены поручения на перечисление подлежащих взысканию сумм и когда решение по иску без цены не было исполнено в установленный срок. Государственный арбитраж при Совмине СССР обладал полномочиями по взысканию со стороны, не исполнившей решение в срок, штрафа в размере до одного процента с неуплаченной суммы (по искам без цены – до 1000 рублей). Подобный приказ мог быть выдан и одновременно с самим решением (при необходимости его немедленного исполнения) (ст. 12 «Положения» от 17.08.1960 г.), приводился в исполнение через банк, финансовые органы или судебных исполнителей. В Положении от 17 января 1974 г. пояснялось, что через банк приводились в исполнение только приказы на взыскание денежных сумм. В остальных случаях обязанности по исполнению приказов возлагались на судебных приставов. Срок предъявления приказов к исполнению составлял шесть месяцев со дня окончания срока, установленного госарбитражем для добровольного исполнения решения. В последующем срок предъявления приказа сократился до трёх месяцев (с момента вынесения решения или окончания срока установленного государственным арбитражем при отсрочке или рассрочке исполнения) (ст. 19 «Положения» от 17.01.1974 г.).

В полномочия главного арбитра и его заместителей входила проверка (как по заявлению заинтересованных предприятий и организаций, так и по собственной инициативе) правильности решений, принятых государственным арбитражем при Совмине СССР и республиканскими госарбитражами (если цена иска превышала 500 р.). Вышеуказанные заявления подавались в течение месяца со дня вынесения решения (ст. 24 «Положения» от 17.01.1974 г.). Главный арбитр и его заместители могли изменить или отменить решение, принять иное решение, передать дело на новое рассмотрение, отказать в пересмотре решения и приостановить исполнение решения (ст. 18 «Положения» от 17.08.1960 г.). Пересмотр указанных решений в случае необходимости производился с вызовом представителей сторон в судебное заседание. Таким образом, решения, вынесенные государственным арбитражем, могли быть пересмотрены в порядке надзора.

Закон «О государственном арбитраже» от 30.11.1979 № 1163-Х также не внёс существенных изменений в порядок разрешения экономических споров между организациями, предприятиями и учреждениями, однако по отдельным пунктам дополнил статьи Положения от 17 января 1974 г. К примеру, в статье 12 Закона пояснялось, что «возбуждение дел по заявлению прокурора производится независимо от соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями порядка непосредственного урегулирования спора». Особое внимание заслуживает статья 16 Закона, посвящённая участию общественности в рассмотрении дела. Допускалось привлечение представителей общественных организаций и трудовых коллективов предприятий, являющихся стороной по делу, и их мнение учитывалось при разрешении спора.

Указанный Закон СССР от 30.11.1979 № 1163-Х состоял из 27 статей и предусматривал в Общих положениях задачи органов государственного арбитража, систему органов государственного арбитража, организацию государственного арбитража, также устанавливал подведомственность,

порядок разрешения хозяйственных споров, нормы о предупреждении нарушений законности.

Так, как и ранее, задачами органов государственного арбитража по вышеуказанному Закону являются:

- обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций при разрешении хозяйственных споров;
- активное воздействие при разрешении хозяйственных споров на предприятия, учреждения и организации в целях обеспечения соблюдения ими социалистической законности, выполнения плановых заданий и договорных обязательств, борьба с проявлениями местничества и ведомственности в хозяйственной деятельности; неуклонное применение установленных законодательством или договором мер имущественной ответственности за нарушения государственной дисциплины, допускаемые при выполнении плановых заданий и договорных обязательств;
- обеспечение единообразного и правильного применения законодательства при разрешении хозяйственных споров;
- содействие улучшению договорной и претензионной работы в народном хозяйстве, предупреждение нарушений законности в хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций;
- разработка предложений и осуществление мер, направленных на совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности (статья 2 Закона)[3].

Указывалось по Закону, что в СССР действуют государственные арбитражи:

- при Совете Министров СССР - Государственный арбитраж СССР;
- при Советах Министров союзных республик - государственные арбитражи союзных республик;

- при Советах Министров автономных республик - государственные арбитражи автономных республик;
- при исполнительных комитетах краевых, областных Советов народных депутатов - государственные арбитражи краев, областей.

Советом Министров союзной республики по согласованию с Государственным арбитражем СССР могут быть образованы государственные арбитражи города, автономной области, автономного округа, которые действуют соответственно при исполнительном комитете городского Совета народных депутатов, Совета народных депутатов автономной области или автономного округа.

Государственный арбитраж СССР, государственные арбитражи союзных и автономных республик, краев, областей, городов, автономных областей и автономных округов составляют единую систему органов государственного арбитража в СССР.

Главный государственный арбитр нес ответственность за выполнение задач, возложенных на соответствующий арбитраж.

Государственный арбитр руководил рассмотрением хозяйственного спора, обеспечивал восстановление нарушенных прав и законных интересов сторон при принятии решения по спору, выявлял в связи с рассмотрением дел нарушения законности, государственной дисциплины и недостатки в хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, причины этих нарушений и недостатков, вносит предложения об их устранении и предупреждении, а в необходимых случаях и о привлечении виновных лиц к ответственности, выполнял другие функции, предусмотренные законодательством (абзац 1 статьи 8 Закона).

Наиболее полно процессуальные аспекты деятельности государственного арбитража СССР изложены в «Правилах рассмотрения хозяйственных споров» [2]. По данным Правилам с 1 июля 1977 года признаны утратившими силу Правила рассмотрения хозяйственных споров государственными

арбитражами, утвержденные Постановлением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 1 июля 1963 г. № П-4.

Данные Правила конкретизировали положения, изложенные в Законе, состояли из 147 статей. Правила предусматривали, что предприятие, организация и учреждение, пользующееся правами юридического лица, вправе в установленном порядке обратиться в государственный арбитраж за защитой имущественных прав и законных интересов.

В статье 1 Правил указывалось, что «порядок рассмотрения споров государственными арбитражами определяется Законом СССР «О государственном арбитраже в СССР», настоящими Правилами, иными актами законодательства Союза ССР. Настоящие «Правила» имеют целью обеспечение разрешения споров государственными арбитражами в точном соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик». Органы государственного арбитража разрешали споры на основании законов и других союзных и республиканских законодательных актов, постановлений и распоряжений Совета министров СССР и Совминов союзных республик, а также действовали в соответствии с государственными планами экономического и социального развития. Местные госарбитражи осуществляли свою деятельность, руководствуясь инструктивными указаниями государственного арбитража СССР и государственного арбитража союзной республики по вопросам применения законодательства при разрешении споров и их досудебном урегулировании.

Госарбитраж возбуждал дело либо на основании искового заявления заинтересованных предприятий и организаций, по заявлениям прокуроров, действовавших в защиту публичных интересов. Кроме того, государственный арбитраж мог возбудить дело по собственной инициативе или на основании заявления министерства или ведомства, отстаивавших интересы подчинённых им предприятий. Форма и содержание искового заявления были определены в статье 55 «Правил». Допускалось соединение исковых требований на сумму

до 100 р. в одном заявлении в том случае, если когда они связаны между собой «по основаниям возникновения или представленным доказательствам» (ст. 58 «Правил»). Допускалась подача встречного иска, связанного с первоначальным (ст. 60 «Правил»). Отзыв на исковое заявление направлялся ответчиком в течение пяти дней с момента получения копии заявления в соответствующий госарбитраж, истцу, другим ответчикам и прокурору. Отзыв подписывался руководителем предприятия, его заместителем, их вышестоящего органа, он направлялся заказным письмом или вручается под расписку (ст. 59 «Правил»).

Государственный арбитраж возбуждал дела по собственной инициативе при наличии информации о нарушениях законности и государственной плановой, а также договорной дисциплины. О возбуждении дела госарбитражем по собственной инициативе выносилось определение, в котором излагалась сущность предполагаемого нарушения.

Споры рассматривались в течение одного месяца со дня получения искового заявления или возбуждения дела по инициативе государственного арбитража, за исключением случаев, когда стороны (одна из сторон) находились в районе Крайнего Севера. В таких случаях спор рассматривался в течение двух месяцев. Допускались отложение рассмотрения дела и приостановление производства. Особое внимание следует уделить статьям Правил, посвящённым доказательствам и доказыванию. Обязанность по доказыванию, согласно статье 29 Правил, возлагалась на стороны. Не нуждались в доказывании обстоятельства, признанные общеизвестными, факты, установленные решением госарбитража для споров с участием тех же сторон, факты, имевшие преюдициальное значение (статья 31 Правил). Допускались истребование доказательств государственным арбитражем по ходатайству стороны, а также осмотр и исследование доказательств как письменных, так и вещественных, непосредственно в месте их нахождения

(статьи 34 – 35). Никакие доказательства не имели для госарбитража заранее установленной силы.

Решения государственного арбитража выносились в том случае, когда спор был разрешён по существу, и состояли из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей. В иных случаях выносилось определение государственного арбитража (ст. 80, ст. 83 «Правил»).

Помимо этого, в «Правилах» содержались требования к оформлению заявления о пересмотре дела в порядке надзора. Заявление о пересмотре решения подписывалось руководителем организации, его заместителем или руководителем вышестоящего органа, руководителем министерства, комитета или ведомства (для ходатайств о пересмотре решения) и подавалось главному государственному арбитру арбитража, принявшего решение или же главному государственному арбитру вышестоящего арбитража через принявший решение госарбитраж (ст. 89 – 90 «Правил»). Подобное заявление может быть подано в течение одного месяца с момента принятия решения. Само решение пересматривалось в течение одного месяца со дня поступления соответствующего заявления. Предусматривался также пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам, который осуществлялся госарбитражем, принявшим решение. Заявление о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам подавалось в течение трех месяцев после выявления обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра (ст. 104 «Правил»).

Новое «Положение о государственном арбитраже», утверждённое 16 апреля 1988 г., не внесло изменений в порядок организации судебного процесса органах госарбитража, сохранив, таким образом, действие «Правил»[9].

Конституционные основы деятельности органов государственного арбитража были заложены в Конституции СССР 1977 года, где статья 163 предусматривала разрешение хозяйственных споров между предприятиями,

учреждениями и организациями органами государственного арбитража в пределах их компетенции в соответствии с Законом о государственном арбитраже в СССР. Этот закон Верховный Совет СССР принял 30 ноября 1979 г., с 1 июля 1980 г. он вступил в силу. В Конституции СССР 1977 г. имелся седьмой раздел под названием «Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор», где, как видно, арбитраж, предназначенный для рассмотрения экономических споров, не являлся одним из звеньев судебной системы, но очень близко подошел к этому рубежу, поскольку объединялся с судом в одном разделе. Не менее важным обстоятельством следует считать и то, что арбитраж, который был создан еще в 1930-е гг., впервые был закреплен на конституционном уровне, и также впервые был отграничен от исполнительной ветви власти. Такой статус предполагал, что деятельность госарбитража должна быть отрегулирована в отдельном законе, что позже и было сделано[10].

В соответствии с Конституцией СССР Верховный Совет СССР 30 ноября 1979 г. принял Закон СССР «О государственном арбитраже в СССР», который был введен в действие с 1 июля 1980 г. Этим Законом определялись задачи - организационное построение, компетенция и функции органов Госарбитража в условиях развитого социалистического общества. в период советского государства так и не произошло окончательного выделения арбитража в самостоятельный судебный институт (это произойдет вскоре после распада СССР). Конституция СССР 1977 г. придала этому процессу сильный импульс. Вместе с тем нужно иметь в виду, что статус государственного арбитража в Конституции СССР 1977 г. лишь обозначался (равным образом это касалось Конституции РСФСР 1978 г.). Свою деятельность государственный арбитраж ранее осуществлял под руководством исполнительных органов власти, а согласно новому закону - под руководством законодательного органа в лице Верховного Совета СССР (Президиума Верховного Совета), соответствующих законодательных и

представительных органов союзных республик, краев, областей, и в обоих случаях арбитражем «руководили», то есть его самостоятельность была относительной

В соответствии с Законом СССР «О государственном арбитраже в СССР» Совет Министров СССР своим постановлением от 5 июня 1980 г. № 440 утвердил Правила рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами и Положение о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР, которые были введены в действие с 1 июля 1980 г.[4]. Советам Министров союзных республик поручалось по согласованию с Государственным арбитражем. СССР утвердить положения об органах государственного арбитража в союзных республиках. Такие положения были утверждены в 1980-1981 гг.

Последний этап развития системы государственных арбитражей связан с утверждением Советом Министров СССР в 1988 г. Положения о Государственном арбитраже СССР и Правил рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами[5]. В этом же году Совет Министров РСФСР принял Положение об органах государственного арбитража в РСФСР. Положение от 1988 г. состояло из 22 статей. Как и в предыдущих положениях в нем указывались главные задачи Государственного арбитража СССР, его функции, права, обязательность предварительного урегулирования спора до обращения в арбитраж, указывалось, что Государственный арбитраж СССР осуществляет контроль за соблюдением договорной дисциплины в народном хозяйстве и правил доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, Государственный арбитраж СССР координирует свою деятельность по предупреждению нарушений законности с деятельностью Прокуратуры СССР, Министерства юстиции СССР, Министерства внутренних дел СССР, Верховного Суда СССР, Комитета народного контроля СССР и других государственных органов.

Главными задачами Государственного арбитража СССР являлись:

- осуществление руководства органами государственного арбитража;
- обеспечение единообразного и правильного применения законодательства государственными арбитражами, арбитражами министерств, государственных комитетов, ведомств, другими органами при разрешении хозяйственных споров;
- обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций на основе неуклонного проведения в жизнь положений Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» и других актов законодательства о коренной перестройке руководства экономикой;
- активное воздействие на предприятия, учреждения, организации, их вышестоящие органы (министерства, государственные комитеты, ведомства или другие вышестоящие органы) и должностных лиц в целях обеспечения соблюдения ими социалистической законности, государственной дисциплины в народном хозяйстве, безусловного выполнения плановых заданий и договорных обязательств;
- разработка предложений и осуществление мер, направленных на совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности.

Государственный арбитраж СССР:

- а) разрабатывает и осуществляет мероприятия по выполнению органами государственного арбитража решений Партии и Правительства;
- б) рассматривает наиболее важные хозяйственные споры в соответствии с установленной компетенцией;
- в) рассматривает в порядке, предусмотренном законодательством, заявления государственных предприятий (объединений) и организаций о признании недействительными полностью или частично затрагивающих права и охраняемые законом интересы этих предприятий (объединений) и организаций актов их вышестоящих органов, не соответствующих

компетенции указанных органов либо изданных с нарушением требований законодательства;

г) осуществляет в установленном порядке надзор за законностью решений государственных арбитражей;

д) издает в пределах своей компетенции обязательные для органов арбитража, для министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций инструктивные указания по вопросам применения законодательства Союза ССР при разрешении хозяйственных споров и их доарбитражном урегулировании, а также при ведении договорной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях;

е) приостанавливает действие нормативных актов государственных арбитражей союзных республик в случае несоответствия их законодательству Союза ССР, отменяет либо изменяет инструктивные указания государственных арбитражей союзных республик при несоответствии их инструктивным указаниям Государственного арбитража СССР;

ж) систематически осуществляет проверку деятельности органов государственного арбитража, заслушивает отчеты государственных арбитражей союзных республик, а в необходимых случаях - автономных республик, краев, областей, городов, автономных областей и автономных округов;

з) осуществляет мероприятия по совершенствованию стиля и методов работы органов государственного арбитража, улучшению их взаимодействия с другими правоохранительными, а также контролирующими органами; изучает, обобщает и распространяет положительный опыт работы органов государственного арбитража;

и) изучает и обобщает практику применения законодательства при разрешении хозяйственных споров, их доарбитражном урегулировании, а также при ведении договорной работы и на этой основе разрабатывает и в установленном порядке вносит предложения по совершенствованию

правового регулирования хозяйственной деятельности, деятельности органов государственного арбитража, арбитражей министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов, разрешающих хозяйственные споры;

к) организует в системе органов государственного арбитража работу по подбору, расстановке и созданию резерва кадров, воспитанию их в духе требовательности и ответственности за безупречное выполнение служебного долга, обеспечивает переподготовку и повышение квалификации кадров, создание условий для наилучшего использования их знаний и опыта, выдвижение на руководящую работу политически зрелых и хорошо зарекомендовавших себя специалистов; способствует созданию надлежащих условий труда и быта для работников органов государственного арбитража, утверждает по согласованию с Советами Министров союзных республик типовые нормы нагрузки для них;

л) организует работу по ведению арбитражной статистики, инструктирует органы государственного арбитража по вопросам ведения статистического учета;

м) организует проведение мероприятий, связанных с осуществлением научно - исследовательских работ по правовым проблемам деятельности органов государственного арбитража, усиления их влияния на повышение эффективности общественного производства и качества работы, обеспечивает внедрение в практику результатов этих научно - исследовательских работ;

н) осуществляет в установленном порядке международные связи с органами государственного арбитража социалистических стран[5].

Государственный арбитраж СССР выполняет стоящие перед ним задачи, не допуская вмешательства в оперативную деятельность министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций.

Согласно статье 9 Положения от 1988 г. в целях осуществления контроля за деятельностью арбитражей министерств, государственных комитетов и

ведомств, а также других органов, разрешающих хозяйственные споры, Государственный арбитраж СССР:

- проверяет работу арбитражей министерств, государственных комитетов и ведомств, а также других органов, разрешающих хозяйственные споры, инструктирует их по вопросам организации и практики рассмотрения таких споров и дает указания по совершенствованию этой работы;

- дает арбитражам министерств, государственных комитетов, ведомств, другим органам, разрешающим хозяйственные споры, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных при проверках нарушений законодательства, допущенных при разрешении хозяйственных споров;

- определяет порядок осуществления органами государственного арбитража их функций по контролю за деятельностью арбитражей министерств, государственных комитетов и ведомств, а также других органов, разрешающих хозяйственные споры, и их инструктированию.

В Положении от 1988 г. также было установлено, что Государственный арбитраж СССР вправе привлекать по согласованию с министерствами, государственными комитетами и ведомствами специалистов и научных работников к подготовке нормативных актов и отдельных вопросов, связанных с правовым регулированием хозяйственной деятельности; Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по вопросам организации и деятельности органов арбитража, рассмотрения вопросов, связанных с разработкой мер по предупреждению и устранению выявленных органами государственного арбитража нарушений законности, государственной дисциплины и недостатков в хозяйственной деятельности, при Государственном арбитраже СССР создается научно - консультативный совет из видных ученых и других высококвалифицированных специалистов (включая представителей министерств, государственных комитетов и

ведомств). Состав научно - консультативного совета и положение о нем утверждаются Главным государственным арбитром СССР.

Вышеуказанное Положение утратило силу на основании Постановления Кабинета Министров СССР от 29.07.1991 № 532 (с изм. от 03.02.2020) «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства СССР в связи с принятием Законов СССР «О Высшем арбитражном суде СССР» и «О порядке разрешения хозяйственных споров Высшим арбитражным судом СССР».

Смена политического курса нового советского руководства впервые нашла отражение в постановлении Коллегии ГА СМ СССР от 16 июля 1985 г., где рассматривались задачи органов государственного арбитража в свете концепции ускорения социально-экономического развития страны. Органам арбитража необходимо было «значительно повысить уровень своей деятельности», особенно в борьбе за высокое качество и сохранность продукции, соблюдение сохранности грузов и графиков перевозок, а также экспорта.

В 1987 г. Госарбитраж получил право разрешать споры между совместными предприятиями, международными объединениями и организациями и организациями СССР и других стран – членов СЭВ. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1987 г. № 6362 – XI «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, форма органов управления» (ВВС СССР. 1987. № 2. Ст. 35) внес в ст. 9 Закона СССР от 30 ноября 1979 г. «О государственном арбитраже в СССР» данное изменение. Важной приметой перестройки стало принятие в апреле 1987 г. ГА СССР и Госснабом СССР «Особых условий поставки программных средств и вычислительной техники». Важной вехой в становлении независимости Государственного арбитража стало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12

февраля 1987 г. № 190 «О дальнейшем совершенствовании деятельности органов государственного арбитража и повышении их роли в укреплении законности и договорной дисциплины в народном хозяйстве». ГА СМ СССР был преобразован в самостоятельный Госарбитраж СССР, как и аналогичные структуры административных территорий страны. Постановление также предоставило органам Госарбитража дополнительные права: проводить проверки на предприятиях, в учреждениях и организациях соблюдения требований законодательства по вопросам заключения договоров, выполнения обязательств, применения имущественных санкций за допущенные нарушения и доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, а в министерствах и ведомствах – практики организации этой работы и руководства ею (результаты проверок Госарбитраж СССР представлял в Совет Министров СССР); давать руководителям и другим должностным лицам предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства; проверять работу ведомственных арбитражей и других органов, разрешающих хозяйственные споры, давать им обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства, допущенных при разрешении хозяйственных споров (п. 2). Постановление (п. 3) устанавливало порядок предварительного согласования с Госарбитражем СССР или Госарбитражем союзной республики нормативных актов министерств и ведомств СССР и союзных республик по вопросам заключения и выполнения хозяйственных договоров, имевших обязательный характер для других министерств и ведомств и подведомственных им предприятий. Постановление обсудили на оперативном совещании в Кемеровском госарбитраже. Арбитры обратили внимание на то, что при проверках предприятий необходимо обращать внимание на три момента: заключение договоров, их исполнение и отчетность. Приметой времени была оговорка: «при условии невмешательства в оперативную деятельность предприятия» [6, с. 77].

Как указывает Воронин Д.В., арбитраж при своих весьма ограниченных полномочиях, решал широкий круг задач. Об этом свидетельствует нормотворческая деятельность арбитража. В начале 1980-х гг. действовало более 100 нормативных актов, утвержденных Государственным арбитражем СССР (ГА СССР), и более 50, изданных им совместно с другими государственными органами. Госарбитраж СССР утверждал особые условия поставки отдельных видов продукции производственно-технического назначения (совместно с Госснабом СССР); особые условия поставки отдельных видов товаров народного потребления; инструкции о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству; Положение о третейском суде для разрешения хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями; типовые договоры и другие регулирующие хозяйственную деятельность нормативные акты по поручению Совета Министров СССР[7, с.39].

#### ***Использованные источники:***

1. *О дальнейшем совершенствовании организации и деятельности органов государственного арбитража: постановление Совета Министров СССР от 17.01.1974 № 60 (утратило силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 04.03.2022).*

2. *Об утверждении Правил рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами: Постановление Госарбитража СССР от 30.12.1976 № 136 [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 04.03.2022).*

3. *О Государственном арбитраже в СССР: Закон СССР от 30.11.1979 № 1163-Х (утратил силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 04.03.2022).*

4. *Об утверждении Правил рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами и Положения о Государственном*

арбитраже при Совете Министров СССР: Постановление Совмина СССР от 05.06.1980 № 440 (утратило силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 04.03.2022).

5. Об утверждении Положения о Государственном арбитраже СССР и о Правилах рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами: Постановление Совмина СССР от 16.04.1988 № 490 (ред. от 29.07.1991) (утратило силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 04.03.2022).

6. Воронин, Д.В. Институт государственного арбитража СССР в переходный период (1985-1990 гг.) // Вестник Томского государственного университета. 2013.- № 372. -С. 76-79.

7. Воронин, Д.В. Развитие института государственного арбитража СССР в первой половине 1980-х годов // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. -2014.- № 8-2 (46).- С. 39-42.

8. Воронин, Д.В. Функции государственного арбитража в советской экономике // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2012. - № 9. - С. 23-25.

9. Машкова, А.С. Судебный процесс в государственных арбитражах (1931-1991 годы) // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. -2018.- № 4. -С. 96-104.

10. Упоров, И.В. Особенности правового регулирования института государственного арбитража после Конституции СССР 1977 года // Оригинальные исследования. - 2021. - Т. 11. - № 5. - С. 159-166.