

УДК 342.6

*Галичева Марта Андреевна,  
магистрант 2-го курса  
Института государственной службы и управления  
РАНХИГС  
Г.Москва*

## **ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В ЭПОХУ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И КЛИМАТИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ**

**Аннотация:** Статья посвящена анализу экологических вызовов и реализации природоохранной политики России за последние несколько лет. Автор рассматривает примеры мер по регулированию защиты окружающей среды и природопользования в ответ на глобальные экологические и климатические вызовы. В работе уделено внимание конкретным мероприятиям по реализации экологических проектов и примерам введения нового законодательства в качестве средств борьбы с названными вызовами.

**Ключевые слова:** экология, экологическая политика, защита окружающей среды, устойчивое развитие, природопользование

**Annotation:** The article is devoted to the analysis of environmental challenges and the implementation of Russia's environmental policy over the past few years. The author examines examples of measures to regulate environmental protection and nature management in response to global environmental and climate challenges. The paper focuses on specific measures for the implementation of environmental projects and examples of the introduction of new legislation as a means to combat these challenges.

Key words: ecology, environmental policy, environmental protection, sustainable development, environmental management

## **Природоохранная политика России в эпоху глобальных экологических и климатических вызовов**

Сегодня практически перед всеми странами мира остро стоит вопрос изменения природоохранного регулирования, снижения потребления природных ресурсов и переход на экологические технологии производства. У общества также формируется запрос на проведение экологических реформ, внедрение принципов осознанного потребления и соблюдение принципов устойчивого развития.

Современную экологическую политику Российской Федерации по праву можно назвать национальной. Это связано, прежде всего, с концептуальным внедрением федеральных проектов и реализации мероприятий государственных программ, а также поправками в Основной закон страны, вступивших в силу в 2020 году<sup>1</sup>. Именно тогда в Конституцию Российской Федерации были внесены изменения, направленные на защиту окружающей среды и ярко выраженную социальную направленность государства в вопросах экологии.

В частности, в статью 114 Конституции внесены правки, согласно которым Правительство Российской Федерации осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры. Таким образом, акцентирование экологических вопросов в Основном законе свидетельствует о фокусе государственного внимания к

---

<sup>1</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

вопросам защиты окружающей среды, рационального природопользования и экологии.

Интересно, что до этого, как отмечает в интервью доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации Сергей Боголюбов, в предыдущих конституциях – Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. – «была лишь статья 18 о принятии в стране в интересах настоящего и будущих поколений мер по охране окружающей среды. Эта конституционная норма, чуть ли не единственная, просуществовала без изменений до 1993 г.»<sup>2</sup>. В дальнейшем, при разработке Конституции Российской Федерации, основное внимание уделялось основам конституционного строя, правам и свободам человека, разграничению полномочий между президентской властью и парламентом, правительством, иными ветвями публичной власти. Особых наработок по экологии, как отмечает С.А.Боголюбов, в проектах не было.

### **Причина – человек**

Конституционные основы по вопросам экологии с 2020 года начали сопровождаться ужесточением природоохранного законодательства и пересмотром ряда реформ в сфере природопользования. Так, как отмечала еще в 2020 году заместитель Председателя Правительства Виктория Абрамченко, курирующая вопросы охраны окружающей среды, лесного хозяйства и недропользования, Россия будет предпринимать «последовательные меры по переходу от ускоренного освоения ресурсов к их сохранению и ответственному отношению к природе».<sup>3</sup>

Одним из знаковых вызовов нового времени ученые называют рост антропогенной нагрузки. Деятельность по добыче ресурсов, работа

---

<sup>2</sup> Экологические положения конституций: сборник М.-Уфа: МИРМП ОС, Центр интерэкоправа ЕвразНИИПП, 2012 с.8

<sup>3</sup> <https://ria.ru/20200701/1573742654.html>

промышленных предприятий и другие процессы жизнедеятельности человека оказывают прямое влияние на воду, почву и атмосферный воздух.

О концептуальных изменениях в природоохранной политике свидетельствует Указ Президента Российской Федерации №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Документ фактически продлил действие целевых ориентиров развития страны, которые по старым правилам действовали до 2024 года. При этом, в стратегические цели и задачи по сравнению с т.н. «майским указом», были внесены существенные изменения. В частности, впервые была определена отдельная национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни», предполагающая в качестве целевых результатов создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, а также ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов<sup>4</sup>.

По экспертным оценкам это амбициозные задачи, параметры национальной цели выше, чем во многих развитых странах мира. К 2030 году предстоит организовать сортировку всего объема (100%) твердых коммунальных отходов и снизить объемы захоронения в два раза. Также необходимо снизить выбросы загрязняющих веществ, оказывающих влияние на здоровье человека, в два раза.

Зачастую двигателями реформ и усиления регулирования становятся события, вызвавшие широкий общественный резонанс. Так одним из самых громких экологических событий 2020 года можно назвать аварию, которая произошла в г.Норильске на ТЭЦ-3, принадлежащей Норильско-Таймырской энергетической компании (НТЭК). Это стало одной из крупнейших

---

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

чрезвычайных ситуаций федерального масштаба по утечке нефтепродуктов в арктической зоне в истории. Отсутствие технической модернизации предприятия привело к разливу дизельного топлива в объеме более 21 тысячи тонн. В феврале 2021 года Арбитражный суд Красноярского края частично удовлетворил претензии Росприроднадзора, признав НТЭК виновным в экологической катастрофе, и оценил сумму компенсации ущерба в 146,2 млрд рублей. Это рекордный штраф, который удалось взыскать за ущерб, нанесенный компонентам окружающей среды, во всей российской истории.

После аварии по поручению Президента Российской Федерации по всей стране прошли проверки предприятий со стороны Ростехнадзора и Росприроднадзора, а также внесены изменения в природоохранное законодательство. В числе изменений, например, введение ответственности за разлив нефтепродуктов и разработку планов ликвидации. До 1 января 2024 года все предприятия, работающие или хранящие нефтепродукты, должны разработать и утвердить планы предупреждения и ликвидации разливов, а также предусмотреть финансовые механизмы устранения последствий, если не удастся их избежать. Таким механизмом финансирования мероприятий по снижению ущерба экосистеме выступает банковская гарантия, договор страхования или резервный фонд компании.

Еще один пример нового природоохранного регулирования, направленного на борьбу с антропогенным влиянием на природу – введение в России так называемого «Усольского закона». Его неформальное название связано с городом Усолье-Сибирское в Иркутской области, где расположен бывший завод «Усольехимпром». Это градообразующее предприятие еще с середины 20 века производило химические вещества, в том числе, трихлорэтилен, эпихлоргидрин, металлический натрий, гипохлорит кальция, перекись водорода. Производственная деятельность была прекращена в 2010 году, а предприятие обанкротилось. На территории промышленной площадки

площадью более 600 гектаров в 2020 году было расположено более 200 промышленных объектов, почва и подземные воды были заражены токсичными веществами, здесь также хранились резервуары с опасными отходами. В 2020 году над ликвидацией площадки государство взялось основательно, и к началу 2021 года уже были завершены наиболее опасные первоочередные мероприятия.

В то же время встал вопрос не только ликвидации такого «наследия» и обезвреживания территории, но и внедрения мер, которые позволили бы не допустить подобных ситуаций.

Тогда Правительством был разработан законопроект, направленный на повышение ответственности промышленных предприятий за ликвидацию накопленного экологического вреда. Профильный вице-премьер Виктория Абрамченко в 2021 году назвала природоохранный портфель законопроектов «экологической революцией», отметив, что Правительство полностью меняет подходы к использованию природной среды бизнесом. Поправки были направлены на ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду от эксплуатации наиболее опасных производственных объектов (ОПО). По словам Абрамченко, зачастую зараженное имущество зачастую продавалось фирмам-однодневкам, либо предприятия банкротились, оставляя груз экологических проблем на плечах государства и налогоплательщиков.

В новом регулировании было предусмотрено, что владельцы промышленных объектов за пять лет до конца срока эксплуатации должны разработать план мероприятий по устранению негативных последствий деятельности предприятия, без возможности его продажи до завершения очистных мероприятий. Финансовым инструментом стимулирования к такой работе выступили поправки, согласно которым владельцы должны выплатить компенсационный платёж в размере стоимости ликвидационных мероприятий

в случае отсутствия работ. А в случае неуплаты – приостановка выплат дивидендов собственникам до момента уплаты компенсационного платежа либо предоставления плана мероприятий с положительным заключением госэкоэкспертизы и соответствующим финансовым обеспечением.

### **Климатический вызов**

Глобальное потепление сегодня является одним из основных планетарных вызовов. По данным Росгидромета темпы потепления в России в 2,5 раза быстрее, чем в мире<sup>5</sup>. Последствия глобального потепления – изменения и рост числа природных явлений (наводнения, ледяные дожди, экстремальные осадки). Одновременно с этим эксперты Росгидромета фиксируют, что за последние годы количество сильных ливней возросло на 40%, а доля экстремальных осадков превысила 25% от общего количества основных типов экстремальных погодных явлений. Согласно государственному докладу «О состоянии окружающей среды в Российской Федерации в 2020 году» изменение климата на территории России является важнейшим фактором, влияющим на состояние окружающей среды. Максимальные значения осредненных аномалий зафиксированы практически во всех регионах и федеральных округах, кроме Приамурья, Приморья, Южного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа, сказано в отчете за 2020 год<sup>6</sup>.

Россия ратифицировала Парижское соглашение по климату и выстраивает последовательные меры по снижению антропогенного воздействия на климат. В 2021 году был принят закон «Об ограничении выбросов парниковых газов», а также начат эксперимент по установлению регионального углеродного регулирования на Сахалине. Согласно закону, к 2025 году Сахалинская область должна стать углеродно-нейтральным

---

<sup>5</sup> Государственный доклад «Об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2019 год»

<sup>6</sup> Государственный доклад «О состоянии окружающей среды в Российской Федерации в 2020 году»

регионом. Кроме того, в качестве одной из мер Правительство рассматривает создание национальной системы адаптации к изменениям климата. Она должна охватывать все регионы и самые крупные отрасли экономики (сельское хозяйство, ТЭК, транспорт, природопользование, здравоохранение, ЖКХ и т.д.). Согласно заявлению Правительства предстоит утвердить 10 отраслевых и 85 региональных планов адаптации.

### **Вызов эпохи потребления**

Еще один вопрос межнационального характера – рациональное потребление и снижение отходов образования. Согласно данным Росприроднадзора к началу 2021 года в России было накоплено 51 млрд 75 млн тонн промышленных и бытовых отходов. В среднем ежегодно в России образуется около 8 млрд. тонн всех отходов, а ТКО (твердых коммунальных отходов) в среднем 55-60 млн. тонн. Объем коммунальных отходов преимущественно отправляется на полигоны, уровень обработки составил около 7% по данным ППК «Российский экологический оператор». Объективно, что с введением в России в 2019 году «мусорной реформы» уровень сортировки отходов повышается, однако стране нужна комплексная система работы с отходами как вторичным полезным сырьем.

В связи с этим вызовом растущего потребления Правительство России подготовило инициативу по созданию в стране экономики замкнутого цикла. Согласно цели инициативы необходимо вовлекать в оборот до 50% вторичного сырья из отходов в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности. Еще одной мерой по регулированию отрасли станут поправки в законодательство относительно использования перерабатываемых материалов, например, цветного пластика. Данная инициатива, согласно открытым источникам, сейчас находится на стадии разработки.

## Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Экологические положения конституций: сборник / Под. ред. Е. А. Высторобца ; [предисл. Ю. С. Шемшученко, вступ. Слово В. И. Данилова-Данильяна, интервью с С. А. Боголюбовым]. – М.-Уфа: МИРмпОС, Центр интерэкоправа ЕврАзНИИПП, 2012, - 8с.
3. Новостные ресурсы: РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200701/1573742654.html> (дата обращения: 01.03.2022)
4. Указ Президента Российской Федерации №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
5. Доклад Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды «Об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2019 год». – Москва, 2020. – 97 стр.
6. Государственный доклад Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О состоянии окружающей среды в Российской Федерации в 2020 году» [Электронный ресурс] URL: [https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye\\_doklady/gosudarstvennyy\\_doklad\\_o\\_sostoyanii\\_i\\_ob\\_okhrane\\_okruzhayushchey\\_sredy\\_rossiyskoy\\_federatsii\\_v\\_2020/](https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2020/) (дата обращения: 02.03.2022)