

Сунагатуллин Д.Р.,

майор полиции

слушатель

2 курс, факультет подготовки руководителей (начальников)

территориальных органов МВД России

Академии управления МВД России

Россия, г. Москва

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРАМИ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье проводится анализ правовой защиты сотрудника полиции в современных условиях, раскрываются имеющиеся проблемы реализации данного института, а также предлагается дополнение действующего законодательства нормой, необходимой, по мнению автора, для урегулирования проблем.*

***Ключевые слова:** сотрудник органов внутренних дел, сотрудник полиции, социально-правовая защита, социально-правовая защита сотрудника полиции.*

***Annotation:** The article analyzes the legal protection of a police officer in modern conditions, reveals the existing problems of the implementation of this institution, and also proposes the addition of existing legislation to the norm necessary, in the author's opinion, to resolve problems.*

***Keywords:** internal affairs officer, police officer, social and legal protection, social and legal protection of a police officer.*

Исследования вопросов и современных проблем обеспечения мерами защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, можно найти в ряде научных работ Д.Н. Гавриленко, О.И. Коростылев. [1, с. 249-255],

А.Г. Елагина, А.Я. Казакова [2, с. 304], А.В. Лебедева, А.В. Василевского, [3, с. 396], И.А. Филимонова [4, с. 64-66] и других ученых [5, с. 6-46]. Однако проблемы правоприменения имеющегося законодательства в данной сфере деятельности остаются и до настоящего времени.

Вопросы обеспечения безопасности страны и её граждан имеют немаловажное значение для каждого государства, и Россия в ряде таковых государств не является исключением. Изучая ежегодные послания Президента Российской Федерации, можно найти отражение фактов, что из года в год, вопросам безопасности уделяется особое внимание в нашей стране.

Формирование и реализация политики в сфере обеспечения безопасности на различных уровнях является обязательством органа государственной власти Российской Федерации. Так, Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [6] устанавливает, что основными угрозами государственной и общественной безопасности являются преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности.

Личность, общество и государство находятся в постоянной динамике развития и изменения, что обуславливает наличие противоречий и опасностей в повседневной деятельности, осуществляемой в условиях неопределенности и риска, внутренних, а также внешних угроз.

В целях функционирования и оперативного выполнения поставленных задач, как и любой системе, в системе МВД Российской Федерации необходимо наличие стабильности и целостности, которую невозможно поддержать без обеспечения собственной безопасности, рассматриваемой в призме обеспечения мерами защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (далее ОВД) от преступных и противоправных посягательств.

Рассматривая специфику деятельности сотрудников ОВД, осуществляющих особую роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в государстве, можно обнаружить возникновение

рисков проявления в их адрес угроз и шантажа, причинения вреда жизни, здоровью и имуществу.

В настоящее время, с учетом возрастания протестных активностей граждан, проблемы правоприменения защиты сотрудников полиции от противоправных посягательств, приобретают особую остроту и актуальность.

В основных нормативно-правовых актах Российской Федерации, регламентирующих порядок прохождения службы в ОВД, а также отражающих права и обязанности сотрудников ОВД, к которым относятся Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [7] и Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О полиции" [8], предоставляют норму права обеспечения государственной защитой в соответствии с законодательством Российской Федерации сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи, при наличии угрозы посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника, либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность.

20.04.1995 года принят Федеральный закон от №45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" [9] (далее Закон) который регламентирует полный перечень мер безопасности, которые применяются с учетом конкретных обстоятельств. При этом возможно применение нескольких мер одновременно.

Вместе с тем, статья 2 Закона дает нам исчерпывающий перечень лиц подлежащих государственной защите и их основную сферу деятельности, к числу которых относятся сотрудники ОВД, а именно: следователи, лица производящие дознание, лица осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, сотрудники федеральных органов внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также исполнение приговоров, определений

и постановлений судов (судей) по уголовным делам, постановлений органов расследования и прокуроров.

Указом Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" [10] упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) и Федеральная миграционная служба (ФМС). Функции и полномочия упраздняемых Федеральных служб переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. Таким образом, в структуре МВД Российской Федерации появились подразделения по вопросам миграции (далее ПВМ) осуществляющие правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. С учетом современной миграционной политикой проводимой правительством Российской Федерации, сотрудники ПВМ в результате исполнения своих служебных обязанностей, напрямую сталкиваются с лицами, допускающими правонарушения в сфере миграции, в связи с чем, возрастает риск возникновения фактов угроз жизни и здоровью в адрес сотрудников ПВМ. При этом нормами Закона не предусмотрено применение мер защиты в отношении вышеуказанных сотрудников в случае наступления угроз при исполнении ими служебных обязанностей в сфере миграции.

Таким образом, данная категория сотрудников ОВД находится в зоне правовой незащищенности, в связи с чем, автор считает о возникновении необходимости предметного изучения данной проблематики и с учетом результатов исследования – внесения соответствующего дополнения в действующее законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с обеспечением мер защиты сотрудников ОВД от преступных и противоправных посягательств. Следовательно, существует потребность изменения нормы в статье 2 Закона, предложенного законодателем ограниченного перечня сотрудников ОВД подлежащих государственной защите, путем добавления в него сотрудников ОВД несущих службу в ПВМ, либо не

ограничивать данный перечень сотрудников ОВД, с целью недопущения частичного отсутствия норм, необходимость которых обусловлена развитием общественных отношений и потребностями практического решения дел.

Литература:

1. Об угрозе как основании применения органами внутренних дел Российской Федерации мер безопасности. // Современные проблемы уголовной политики: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. (23 сент. 2011 г.) / М-во внутр. дел Рос. Федерации, Краснодар. ун-т; под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. Н. Ильяшенко. - Краснодар: КрУ МВД России, 2011.- С. 249-255.
2. Елагин А.Г., Казаков А.Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности. - М.: Академия Управления МВД России. 2010- С. 304.
3. Проблемы государственной защиты участников уголовного судопроизводства: Материалы межведомственной научно-практической конференции (Москва, 27 сентября 2012 г.) / Под общ. ред. Заслуженного деятеля науки РФ, д-ра юрид. наук, проф. С.И. Гирько и начальника УОГЗ МВД России А.В. Лебедева. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013 – С. 396.
4. К вопросу об организации государственной защиты сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на современном этапе: сборник материалов Всероссийской научно – практической конференции, посвященной 90-летию образования Дальневосточного юридического института МВД России, 22-23 сентября 2011 г. – Хабаровск: Изд-во Дальневост. Юрид. Ин-та МВД России, 2011- С. 64-66.
5. Г.П. Лозовицкая. Уголовная ответственность за преступления против правосудия. Монография / Под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 6 – 46.
6. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/40391>. (дата обращения: 05.03.2020).

7. Федеральный закон от 30.11.2011 г. №342-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329. (дата обращения: 05.03.2020).
8. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О полиции". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329. (дата обращения: 05.03.2020).
9. Федеральный закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329. (дата обращения: 05.03.2020).
10. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329. (дата обращения: 05.03.2020).