

*Поддубева Э.Д.,
магистрант ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Брянский филиал
241050, г. Брянск, ул. Дуки, д. 61*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассматривается актуальный вопрос правового регулирования экономической безопасности субъекта Российской Федерации, как основы для обеспечения национальной безопасности. Рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регулирующие экономическую безопасность субъекта Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** обеспечения национальной безопасности, принципы обеспечения безопасности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, экономическая безопасность, национальные интересы, обеспечение экономической безопасности.*

***Annotation:** The article deals with the topical issue of legal regulation of the economic security of the subject of the Russian Federation, as the basis for ensuring national security. The main normative-legal acts regulating the economic security of the subject of the Russian Federation are considered.*

***Key words:** ensuring national security, principles of ensuring security, public authorities of the constituent entities of the Russian Federation, economic security, national interests, ensuring economic security.*

Основой для обеспечения национальной безопасности в России является Конституция РФ, так как это ключевой документ, в котором перечислены

права и свободы граждан. Статья 2 Конституции РФ гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.» Из этой нормы следует: и право человека реализовывать свои интересы (в том числе, конечно, и экономические), и необходимость их защиты. Необходимость же обеспечения экономической безопасности во всех сферах и на всех уровнях жизнедеятельности вытекает из содержания ст. 8, 9, 34-36, 40, 45, 53, 55, 57, 61, 71-75, 132 Конституции РФ¹.

В утратившем силу Законе РФ «О безопасности» от 05.03.1992 г.² под безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

К сожалению, в Федеральном законе «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ³ трактовка термина «безопасность» не дается, в нем также отсутствуют определения интересов и угроз интересам, объектов и субъектов безопасности. Но зато подробно расписаны роль и функции Совета Безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности. Данный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.

Законом «О безопасности» сформулированы основные принципы обеспечения безопасности (ст. 2):

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 N 2446-1 // Российская газета N 103, 06.05.92.

³ Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // «Парламентская газета», N 1-2, 14-20.01.2011.

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

28 июня 2014 года был принят весьма важный для страны Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ⁴. В этом законе дано правовое обоснование необходимости государственного регулирования рыночной экономики в нашей стране и долгосрочного индикативного планирования ее развития. Закон четко регламентирует разработку, корректировку, взаимосвязи, реализацию и контроль за реализацией всех документов стратегического характера (стратегий, прогнозов, планов и программ) утверждаемых на федеральном, региональном и местном уровнях в области социально-экономического развития и обеспечения национальной (в том числе и экономической) безопасности нашей страны. В частности, в части 3 статьи 1 этого закона сказано: «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования... обеспечения

⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Российская газета», N 146, 03.07.2014.

национальной безопасности Российской Федерации...».

В развитие рассмотренных выше законов «О безопасности» указами Президентов РФ утверждались стратегии национальной и экономической безопасности нашей страны.

Так, все права, закрепленные в Конституции РФ, реализуются посредством принятого Президентом Указа № 400 от 2 июля 2021 года «О Стратегии национальной безопасности»⁵. В этом документе содержится определение национальной безопасности: состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

В 2017 году Указом Президента РФ В.В. Путина № 208 от 13 мая 2017 года была утверждена Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года⁶. Согласно Стратегии экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В данной Стратегии были восстановлены те теоретические и методологические основы, которые были заложены еще в Законе «О безопасности» от 1992 года, а за тем надолго приданные забвению. Документ опирается на правовые положения Федерального закона «О стратегическом

⁵ Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.

⁶ Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, N 20, 15.05.2017, ст.2902.

планировании в Российской Федерации» и, как это и предписано данным законом, коррелирует с действующей редакцией Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

В ст. 3 части I Стратегии экономической безопасности 2017 года отмечается, что «настоящая Стратегия направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения.» А в ст. 5 части I разъясняется, что «настоящая Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях.»

В Стратегии теоретически весьма корректно даны определения основных понятий, таких как «экономическая безопасность», «национальные интересы», «обеспечение экономической безопасности» и др. По 25 пунктам перечислены основные вызовы и угрозы «экономической безопасности» нашей страны. При этом было умело обойдено непростой вопрос об отнесении того или иного из перечисленных положений к угрозам или к вызовам. В части III Стратегии обозначены, что очень важно, цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, причем эти задачи сгруппированы по каждому из восьми основных направлений. В целях своевременного выявления вызовов и угроз в Стратегии предлагается сформировать систему «управления рисками». Отслеживать состояние экономической безопасности страны будут по 40 социально-экономическим параметрам.

Интересно, что Стратегия будет действовать до 2030 года и при этом каждые шесть лет она будет корректироваться. Реализация стратегии предусмотрена в два этапа: первый этап – до 2019 года, когда осуществлялась «разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и

методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки ее состояния» и второй этап – с 2020 по 2030 годы, когда собственно и будет происходить «выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.»

Конечно, в Стратегии можно обнаружить и некоторые недоработки. Так, при упоминании национальных интересов России в экономической сфере, само их содержание почему-то не раскрывается. Непонятно, почему система выявления вызовов и угроз названа «системой управления рисками», хотя об управлении рисками в этой системе не сказано ни слова. В ст. 7 Стратегии вызывают сомнение формулировки некоторых понятий. Но в целом последняя редакция Стратегии экономической безопасности Российской Федерации с полным основанием может расцениваться как подлинно рабочий документ, способный на долгие годы стать юридической и организационной основой эффективного обеспечения экономической безопасности нашей страны.

Создание региональных правовых основ экономической безопасности на нынешнем этапе идет весьма неторопливо. При этом в субъектах РФ, как правило, следуют за правовым федеральным нормотворчеством, стараясь чутко улавливать его направленность и не вступать в противоречия с ним.

Возможно поэтому ни в одном из субъектов РФ пока еще не принят закон об экономической безопасности. Региональное законодательство в этой сфере развивается по линии принятия законов, касающихся отдельных видов экономической безопасности или аспектов ее обеспечения. Например, в Стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2030 года внимание уделяется различным видам безопасности, в частности, продовольственной, экологической, радиационной, энергетической, информационной и др. Особенно активно в регионах принимаются законы о

продовольственной безопасности (такой закон есть и в Брянской области⁷). Что касается законов, регламентирующих отдельные аспекты обеспечения экономической безопасности, то здесь заметное внимание уделяется противодействию коррупции⁸.

Таким образом, нетрудно заметить, что нормативное правовое оформление процесса обеспечения экономической безопасности в нашей стране носит уверенный и комплексный характер. Постепенно совершенствуясь, оно охватывает все новые и новые стороны этого процесса. И тем не менее работа по формированию достаточно прочных правовых основ экономической безопасности в нашей стране, особенно в ее регионах, еще далека от завершения.

Список литературы:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 N 2446-1 // Российская газета N 103, 06.05.92.
3. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // «Парламентская газета», N 1-2, 14-20.01.2011.
4. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Российская газета», N 146, 03.07.2014.

⁷ Закон Брянской области от 04.12.2017 № 93-3 «Об обеспечении продовольственной безопасности в Брянской области» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 6.12.2017.

⁸ Закон от 7 августа 2007 года №105-3 «О противодействии коррупции в Брянской области» // «Брянский рабочий», N 111-113, 27.07.2007.

5. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.

6. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, N 20, 15.05.2017, ст.2902.

7. Закон Брянской области от 04.12.2017 № 93-З «Об обеспечении продовольственной безопасности в Брянской области» // // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 6.12.2017.

8. Закон от 7 августа 2007 года №105-З «О противодействии коррупции в Брянской области» // «Брянский рабочий», N 111-113, 27.07.2007.