

УДК 347.624.1

*Злобина Анастасия Алексеевна,
студент*

*4 курс, Институт правоохранительной деятельности «Саратовской
государственной юридической академии»*

Россия, г. Саратов;

*Рокоман Мария Вадимовна,
студент*

*4 курс, Институт правоохранительной деятельности «Саратовской
государственной юридической академии»*

Россия, г. Саратов;

*Научный руководитель: Кондрашова Марина Андреевна,
старший преподаватель кафедры гражданского права,*

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ЗАПИСЕЙ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ КАК ОДНО ИЗ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ БРАКОВ

***Аннотация:** статья освещает проблему ограниченности функционала Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, объясняет ее влияние на количество недействительных браков, а как следствие, - на загруженность государственного аппарата. В качестве решения предлагается преобразовать реестр на основе работы конструктора «BotMan».*

***Ключевые слова:** органы ЗАГС, реестр, брак, условия заключения брака, недействительный брак.*

***Annotation:** the article highlights the problem of the limited functionality of the Unified State Register of Civil Status Records, explains its impact on the number of invalid marriages, and as a result, on the workload of the state apparatus. As a solution, it is proposed to convert the registry based on the work of the BotMan constructor.*

Key words: registry offices, registry, marriage, conditions of marriage, invalid marriage.

Одним из важнейших и сложных вопросов в науке и законодательстве семейного права является вопрос о недействительности брака. В последнее время неуклонно увеличивается количество рассматриваемых случаев недействительности брака. Согласно «Обзору судебной практики по делам о признании брака недействительным» в 2019 году судами всего было рассмотрено 596 дел о признании брака недействительным. В 2021 году было рассмотрено 647 дел, что на 47% больше, чем в 2020 году [1]. Таким образом, данный статистический материал подтверждает, что проблема недействительности браков действительно является актуальной и нужно бороться с ней правовыми средствами на предварительной стадии ее возникновения.

Статья 27 Семейного кодекса РФ (далее – «СК РФ») в пункте 1 закрепляет основания признания брака недействительным, часть из них связана, как гласит сам пункт 1, с нарушением условий заключения брака. Чтобы не производить так называемую реституцию по уже заключенному браку, логичнее было бы органам записи актов гражданского состояния (далее – «органы ЗАГС») в период между подачей предполагаемыми супругами заявления и непосредственным заключением брака проводить проверочные мероприятия по тем условиям, по которым это возможно. Проверка на противоположность полов (статья 12 СК РФ) и достижение брачного возраста (статья 13 СК РФ) на сегодняшний день не составляет труда. Проверка же возможного брака на предмет статьи 14 СК РФ представляется крайне затруднительной, что впоследствии увеличивает количество работы для и так перегруженных судей и прокуроров [2].

Конечно, О.А. Николаева отмечает, что сегодня органы записи актов гражданского состояния – это современные учреждения, которые динамично развиваются, постоянно совершенствуют формы и методы своей работы, широко реализуют механизмы предоставления услуг через сеть Интернет и

активно участвуют в системе межведомственного электронного взаимодействия [3]. Однако уже существующий Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (далее – «ФГИС ЕГР ЗАГС») Федеральной налоговой службы РФ (далее – «ФНС РФ») был создан во исполнение Указа Президента РФ в целях совершенствования порядка исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, укрепления платежной дисциплины при осуществлении расчетов с названными фондами [4]. Соответственно, он используется ФНС РФ как инструмент для достижения целей, не связанных с проверкой будущих супругов на предмет статьи 14 СК РФ. Однако, несмотря на то, что данные об актах гражданского состояния существуют в реестре, их все равно недостаточно для целей, обозначенных авторами. На сайте ФНС РФ указывается, что в данном реестре государственной регистрации подлежат лишь следующие факты: рождение, усыновление (удочерение), заключение (расторжение) брака, перемена имени, установление отцовства, смерть [5], к чему только и имеют доступ ЗАГСы. Но даже с этим базовым количеством данных, как отмечают Е.Ц. Сахаровская и А. Горбунова, реестр не справляется: «Средняя интегральная оценка работоспособности, выставленная органами ЗАГС по результатам 10 нагрузочных тестированиях ФГИС ЕГР ЗАГС, составила 2,6 из 5 максимально возможных баллов»[6].

Таким образом, для решения указанной авторами проблемы необходимы сведения, а также установление связей между такими сведениями:

- 1) обо всех регистрируемых в государстве браках (абз. 2 ст. 14 СК РФ; гл. II ФЗ «Об актах гражданского состояния»);
- 2) с автоматическим определением близкого родства (абз. 3 ст. 14 СК РФ; гл. II и III ФЗ «Об актах гражданского состояния») и отношений усыновитель – усыновленный (абз. 4 ст. 14 СК РФ; гл. V ФЗ «Об актах гражданского состояния»);

3) как и состояния недееспособности вследствие психического расстройства (абз. 5 ст. 14 СК РФ).

В последнем случае необходимо закрепить требование о направлении выписки из решения суда о признании гражданина недееспособным в трехдневный срок со дня вступления судебного решения в силу в орган ЗАГС по месту нахождения данного суда (по аналогии с пунктом 2 статьи 27 СК РФ) для занесения сведений в ФГИС ЕГР ЗАГС.

В целях модернизирования имеющегося реестра может служить конструктор «BotMan», который со стороны разработчика позволяет создать целую систему взаимосвязей типа генеалогического дерева (рис. 1), а со стороны потребителя (в нашем случае сотрудника органа ЗАГС) путем выбора из предложенных вариантов ответа прийти к правильному решению: заключение или отказ в заключении брака ввиду отсутствия препятствий по статьи 14 СК РФ.

Вместе с тем, «BotMan» имеет очень простой и удобный интерфейс, что делает его доступным для любого пользователя, даже без технических навыков программирования. Он предоставляет возможность существенно оптимизировать работу и увеличить эффективность сотрудников, а также повышает качество обслуживания граждан.

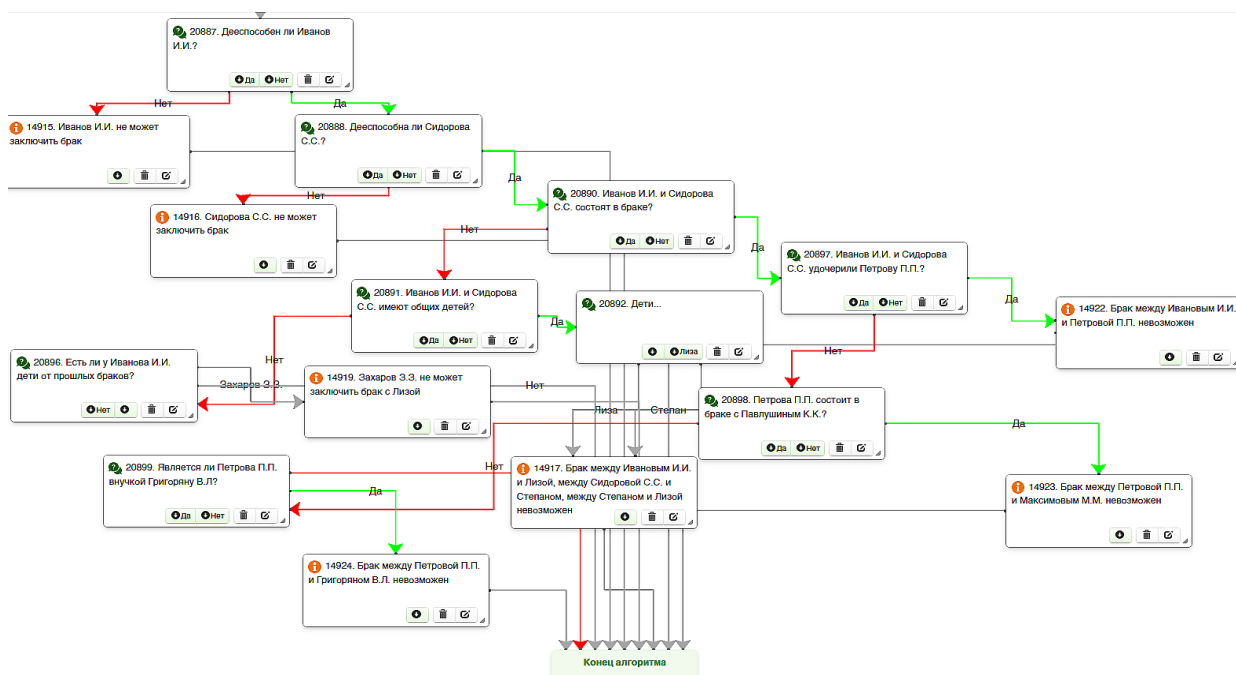


Рисунок 1. Схема проверки лица на предмет статьи 14 СК РФ

Думается, что в первую очередь лица будут проверяться на критерий дееспособности. При этом копия решения суда в электронном виде будет прикреплена с помощью опции «Доп. инфо» к лицу, лишенному дееспособности вследствие психического расстройства. Необходимо адаптировать функционал «BotMan» до возможности создания параллельных алгоритмов и соединения их большим количеством связей. Этой цели может служить уже существующая возможность создания служебных алгоритмов по ходу основного.

Недействительным брак останется в итоге по основаниям, которые невозможно проверить органами ЗАГС:

- 1) сокрытие от будущего супруга наличия венерической болезни или ВИЧ-инфекции (п. 3 ст. 15 СК РФ);
- 2) фиктивность, так как намерения не проверить, что и подразумевает абз. 5 ст. 28 СК РФ, перечисляя в истцах по такому делу не знавшего о фиктивности брака супруга. Также не поддаются проверке и добровольность, взаимность по ст. 12 СК РФ.

Таким образом, представляется возможным расширение функций Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и, как следствие, позволит разгрузить органы суда и прокуратуры, снизив до единиц количество дел по недействительности браков.

Использованные источники:

1. Обзор судебной практики по делам о признании брака недействительным: утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.12.2022. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsrif.ru/documents/all/31905/> (дата обращения: 16.03.2023).

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №1.

3. Николаева О.А. Инновационные аспекты в деятельности органов записи актов гражданского состояния //Мировая наука. 2022. №. 3 (60). С. 60-66.
4. Указ Президента РФ от 15.01.2016 №13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192435/ (дата обращения: 17.03.2023).
5. Реестр ЗАГС. [Электронный ресурс]. URL: <https://zags.nalog.gov.ru/about/about-egr-zags> (дата обращения: 17.03.2023).
6. Сахаровская Е.Ц., Горбунова А. Особенности государственного регулирования органов загс России //Образование и наука. 2019. С. 773-778.