

*Пашонин Г.И.,
магистрант
3 курс, юридический факультет
Кубанский государственный университет
Россия, г. Краснодар*

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИЙНОМ АППАРАТЕ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

***Аннотация:** В статье автором рассматриваются вопросы определения понятий, которые необходимо изучить для полного и всестороннего понимания миграции. Автором раскрываются подходы наиболее важным понятиям и разрабатываются признаки, присущие каждому из изучаемых понятий.*

***Ключевые слова:** миграция, миграционный процесс, миграционное право, мигрант, миграционный поток.*

***Annotation:** In the article, the author examines the definition of concepts that need to be studied for a complete and comprehensive understanding of migration. The author reveals approaches to the most important concepts and develops features inherent in each of the studied concepts.*

***Key words:** migration, migration process, migration law, migrant, migration flow.*

Миграционный процесс – это сложный многоаспектный процесс, включающий в себя не только понятие миграции, но и множество связанных с ним понятий, без которых невозможно рассматривать миграцию, так как они взаимосвязаны и взаимозависимы. Поэтому для полного понимания процесса

миграции необходимо рассмотреть полный понятийный аппарат в сфере миграционного законодательства.

Итак, ученые-социологи под миграционным процессом понимают – совокупность миграционных событий, которые противоположны, но однородны, зафиксированных в пространстве и времени [1, с. 235].

В этом понятии миграционное событие является так называемой единицей, действием, совокупность которые превращается в миграционный процесс, состоящий из трех стадий: начальная стадия – принятие индивидом решения о миграции, а также сбор и подготовка необходимой документации; Основная стадия – это сам процесс территориального перемещения, и также оформление необходимой уже на этой стадии документации, получение разрешительных документов и так далее; заключительная стадия – процесс адаптации, интеграции мигранта на новом месте.

С.А. Прудникова определяет миграционный процесс как «комплекс стадий, предусматривающих выбор местности различными социальными группами, их перенаселение и проживания, учитывая экономические, политические и социальные условия» [2, с. 14].

М.Л. Тюркин под миграционным процессом понимает «целенаправленная совокупность правоотношений при проектировании и территориальном перемещении людей, обусловленную их государственным регулированием, реализацией личных, общественных и государственных интересов, и, как правило, влекущую приобретение ими нового правового статуса» [3, с. 186].

Все, указанные нами понятия, обладают общими признаками.

Во-первых, миграционный процесс состоит из последовательных миграционных событий, которые обязательно должны быть в совокупности и взаимосвязи.

Во-вторых, миграционный процесс состоит не только из территориального перемещение, но и их начальной и завершительной стадий,

в виде возникновения мотивов к миграции, и приживаемости мигранта на новой территории.

В-третьих, миграционный процесс происходит посредством определенных социальных, политических, экономических, культурных, демографических причин.

В-четвертых, миграционный процесс является предметом государственного регулирования несмотря на то, что миграционный процесс зачастую рассматривается как социологическое понятие, для юриспруденции понятие миграционного процесса также необходимо изучать для того, чтобы правильно и эффективно регулировать эти процессы.

Это показывает, что миграционный процесс также как и миграция очень сложное многоаспектное понятие, которое необходимо рассматривать с разных сторон, но при этом не стоит забывать о том, что все аспекты важно рассматривать в совокупности, во взаимосвязи и взаимоотношении друг с другом.

Под миграционной системой можно понимать совокупность средств, методов и органов, которые функционируют с целью проектирования и территориального перемещения людей, обусловленного его государственным регулированием, реализацией личных, общественных и государственных интересов, также связанных с приобретением, изменением, реализацией и прекращением нового специального правового статуса мигрантом.

В этом случае также показана многоаспектность понятия миграционная система, которое изучается множеством гуманитарных наук. Первый аспект характерен для социологических наук и показывает всю систему миграции через ее составные элементы, что помогает изучать миграцию.

Второе представленное нами понятие больше характерно для правовой науки, так как оно показывает систему не самых действий, выполняемых мигрантом, а организационную систему в целом, не только действия

мигрантов, но и организации, учреждения, систему законодательства, средства и методы исполнения функций государства.

Второе понятие является более значимым для изучения миграции как административно-правового явления. Именно понятие миграционная система раскрывает те административно-правовые признаки, которые показывают административно-правовой аспект миграции, через систему организаций и учреждений, органов и систему законодательства и так далее [4, с. 105].

Еще одним понятием, тесно связанным с понятием «миграция» является понятие «миграционный поток».

Понятия миграционного потока часто используется в современном российском законодательстве в сфере миграции, однако, несмотря на свою значимость, это понятие практически не изучено российской правовой наукой, но при этом понятие миграционного потока изучается социологией, демографией.

Миграционный поток – это характеристика территориального перемещения, движения людей, который обладает следующими характеристиками.

Во-первых, это цели, задачи, мотивы, интересы, которые преследуют субъекты миграции, при этом важны указанные элементы на всех трех стадиях миграционного процесса.

Во-вторых, причины миграции людей, те объективные факторы, которые толкают людей на территориальное перемещение.

В-третьих, участники территориального перемещения или субъекты миграции.

А.Н. Жеребцов под миграционным потоком понимает «закрепленный в системе однородных правовых предписаний и обособленный из общей системы миграционного процесса по признаку причины, правовым основаниям, видам субъектов, совокупности лиц, участвующих в

территориальном перемещении, в пределах административных границ или за их пределы» [5, с. 31].

В указанным понятием стоит согласиться в силу того, что оно показывает все признаки, которые можно выделить в понятии миграционного потока. Такое понятие также можно закрепить как официальную дефиницию, что необходимо в силу частого использования законодателем термина миграционный поток.

Одним из важнейших терминов, используемых законодателем, является понятие «мигрант».

В Российской законодательстве до сих пор не закреплено понятия мигранта, поэтому нам необходимо рассмотреть понятие мигранта посредством изучение правовой науки.

Обращаясь к законодательной инициативе в России ни раз предпринимались попытки закрепить понятие мигранта на федеральном уровне. В 2004 года Государственным Советом Республики Адыгея и Законодательным Собранием Краснодарского края в Государственную Думу ФС РФ был внесен проект федерального закона № 37040-3 «О миграции в Российской Федерации». В соответствии со статьей 1 законопроекта под мигрантом предлагалось понимать «лицо, совершающее перемещение на новое место проживания (временное или постоянное)».

Такое же определение использовано в постановлении Правительства Москвы от 28 июня 2005 года № 482-ПП «О Концепции демографического развития города Москвы» [6].

Однако следует отметить, что указанное определение считается слишком широким. Конечно, в широком смысле понятие «мигрант», несомненно, включает лиц, осуществляющих любые пространственные перемещения, но нами уже было выяснено в настоящей работе, не все территориальные передвижения являются миграцией, важным является временной признак. Но в случае, если указанное понятие принимается с целью

определения круга лиц, на которых будет распространяться миграционная политика и которым предполагается предоставить особый правовой статус, определение необходимо сузить за счет введения дополнительных критериев.

Мигрант (от лат *migranti* – переселяющийся) – лицо, которое, собирается совершить совершило или совершает территориальное перемещение с целью постоянного или временного изменения места своего жительства.

Нами предлагается использовать следующие признаки для определения понятия мигранта. Мигрант – это лицо, являющееся субъектом миграционных отношений, мигранта можно понимать как субъекта миграционного права, и как субъекта миграционных правоотношений, в процессе которого он реализует свой специальный правовой статус.

Таким образом, мигрант – это лицо, которое пересекает определенные территориальные границы, с целью изменения своего постоянного и временного места жительства по различным причинам, при этом у этого лица появляется, изменяется или прекращается специальный правовой статус, реализация которого в каком-то смысле регулируется государством.

Использованные источники:

1. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (Вопросы теории). М.: РАН. 2003. 435 с.
2. Прудникова С.А. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 25 с.
3. Тюркин М.Л. Миграционная система России: концептуальные организационно-правовые основы: дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2004. 497 с.
4. Казарян К.В. Миграционная система: теоретико-правовой анализ // Северо-кавказский юридический вестник. – 2016. – № 4. – С. 104-109.

5. Миграционное право России: учебник для вузов / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев; под общей редакцией А.Н. Жеребцова. – 2-е изд., перераб. и доп – М., : Издательство Юрайт, 2020. 657 с.

6. О Концепции демографического развития города Москвы: постановление Правительства Москвы от 28 июня 2005 г/ № 482-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 40. 2005.