

*Герасимова К.А.,
старший преподаватель кафедры «Финансы»
«Ростовский государственный экономический университет
«РИНХ»*

Россия, г. Ростов-на-Дону

*Епифанов А.В.,
магистрант*

*3 курс, направление «Финансы и кредит» магистерская программа
«Государственные и муниципальные финансы»
Россия, г. Ростов-на-Дону*

ПОНЯТИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

***Аннотация:** Социальная сфера является самостоятельной сферой общественной жизни, в которой реализуются многообразные социальные интересы различных субъектов. Финансирование социальной сферы - процесс обеспечения необходимыми финансовыми ресурсами, формируемыми из определенных источников, затрат на мероприятия (организационные, хозяйственные, экономические, социокультурные) по содержанию и развитию объектов физкультурно-оздоровительной и культурно-развлекательной инфраструктуры и удовлетворению духовных потребностей общества.*

***Ключевые слова:** социальная сфера, государственные (муниципальные) учреждения, финансовые отношения.*

***Annotation:** The social sphere is an independent sphere of public life in which diverse social interests of various subjects are realized. Financing of the social sphere is the process of providing the necessary financial resources, formed from certain sources, for the costs of activities (organizational, economic, economic,*

socio-cultural) for the maintenance and development of sports and recreation facilities and cultural and entertainment infrastructure and meeting the spiritual needs of society.

Keywords: *social sphere, state (municipal) institutions, financial relations.*

Социальная сфера является одной из важнейших сфер народного хозяйства любого современного государства. В статье 22 Всеобщей декларации прав человека указано что «каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях».

Уделяя достаточное внимание развитию социальной сферы государство, реализует свою основную функцию – обеспечение достойной жизни граждан. Так, каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, право на образование и участие в культурной жизни общества.¹ Обеспечение всех этих прав – прямая обязанность государства, которая должна так же конкретизироваться в нормативно-правовых актах каждой отдельной страны.

Поскольку согласно Конституции, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека,² постольку в интересах государства посредством финансирования социально-культурной сферы участвовать в ее развитии, поскольку данная сфера в значительной

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr

² Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

степени способствует формированию и развитию человеческого, а вместе с тем и экономического потенциала страны.

Понятие «социально-культурной сферы» относительно ее положения в обществе и государстве можно рассматривать как тождественное понятию «социальная сфера». Обобщение представленных в научной литературе подходов, позволило автору определить социальную сферу как относительно самостоятельную, неразрывно связанную с политической, экономической и иными сферами жизни общества систему, функционирование которой направлено на создание комфортных и благоприятных условий жизни социума, гармоничного развития и творческой самореализации личности, а также реализацию всех социальных функций и задач государства. Иными словами, функционирование социально-культурной сферы возможно лишь в социальном государстве.

Российское законодательство относит социально-культурную сферу к сегменту нематериальной сфере производства, что выражается в предоставлении определенного перечня социальных услуг населению. Так, социальная услуга - действие по оказанию постоянной, периодической (в том числе, разовой), срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей удовлетворения основных жизненных потребностей³.

Таким образом, социально-культурную сферу можно характеризовать, как совокупность отраслей, деятельность которых направлена на оказание социально-культурных услуг населению поддерживающих достойный уровень жизни, способствующих развитию и совершенствованию человеческого потенциала, а так же удовлетворению культурных (духовных) потребностей.

³ Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>

Развитие социально-культурной сферы является важной составляющей развития государства в целом. Не вызывает сомнения, что экономическое состояние общества невозможно без развития социально-культурной сферы, поскольку отрасли данной сферы играют важную роль, как в функционировании государства, так и в жизни каждого отдельного гражданина страны.⁴

Представляется, что отсутствие государственного участия в социальной сфере может закономерно привести к возникновению социальной напряженности и классовой дифференциации общества, и невозможности стабильного социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе. Вместе с тем, государственное регулирование социально-культурной сферы снижает вероятность возникновения данных рисков.

На современном этапе развития финансовых отношений уровень участия государства в обеспечении оказания социальных услуг и социальной защиты граждан зависит от реализуемой социальной политики.⁵

Отрасль культуры включает различные типы учреждений, оказывающие культурные услуги гражданам. Данные услуги, в свою очередь, отличаются значительной неоднородностью с точки зрения их потенциала, т.е. возможности функционировать в рыночном поле.

Государственные финансовые ресурсы продолжают оставаться первостепенным источником развития учреждений культуры.

Правовая основа социально-культурной сферы: Конституция РФ; Федеральные законы; Нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ, а также акты, принимаемые органами исполнительной власти и муниципальными образованияами в соответствии с их компетенцией.

⁴ Шайахметов Р.Р. Социально-культурная сфера: формы взаимодействия государства и бизнеса // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. -2014. - №3 (9). - С. 60-62.

⁵ Богданова, О.Ю. Финансирование социальной защиты в Российской Федерации [Текст] / Богданова О.Ю., Богославцева Л.В., Карепина О.И. // Ростов-на-Дону: РГЭУ (РИНХ); Азов: АзовПечать, 2016. - 311 с.

Руководство в социально-культурной сфере осуществляют Президент РФ и Правительство РФ, на которое возложено проведение в стране единой государственной политики в области культуры, образования, науки, здравоохранения и социального развития.

В Российской Федерации оперативное управление социально-культурной сферой осуществляют соответствующие федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, в субъектах Федерации - министерства, департаменты, главные управления, отделы и др.⁶

Для того чтобы социальная сфера получала приоритетное развитие, необходимо обеспечить и приоритетное поступление средств в эту сферу. Учреждения данной сферы в своем большинстве являются государственными, поэтому их финансирование осуществляется в основном за счет поступлений из федерального и местных бюджетов, а также, в частности для сферы здравоохранения, за счет поступления из внебюджетных фондов. Дополнительными источниками финансирования могут служить средства предприятий и населения.

Согласно ст. 21 п.3 Бюджетного Кодекса РФ финансирование социально-культурной сферы за счет бюджетных средств всех уровней бюджетной системы происходит в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджета (рисунок 1).

⁶ Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015, - 703 с.

Раздел расходов бюджета	Подразделы
→ 05 Жилищно-коммунальное хозяйство	Жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, научные исследования в области ЖКХ и др.
→ 07 Образование	Дошкольное образование, общее образование, профессиональное образование, высшее образование; молодежная политика, прикладные научные исследования в области образования и др.
→ 08 Культура и кинематография	Культура, кинематография, прикладные научные исследования в области культуры и кинематографии и др.
→ 09 Здравоохранение	Медицинская амбулаторная и стационарная помощь, скорая медицинская помощь, санитарно-эпидемиологическое благополучие и др.
→ 10 Социальная политика	Пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, охрана семьи и детства и др.
→ 11 Физическая культура и спорт	Массовый спорт, спорт высших достижений и др.
→ 12 Средства массовой информации	Телевидение и радиовещание, периодическая печать и издательства и др.

Рисунок 1. Классификация расходов бюджетов на социальную сферу⁷.

В современных условиях функционирования финансовых отношений уровень развития социально-культурной сферы и оказание социальных услуг

⁷ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-Ф (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

гражданам зависит от реализуемой финансовой политики. Государственные финансовые ресурсы продолжают оставаться важнейшим источником развития организаций социально-культурной сферы.

Страны с богатейшим ресурсным и природным потенциалом могут отставать в своем экономическом развитии по сравнению с менее наделенными ресурсами странами. Такое положение может быть обусловлено слабой социальной политикой государства, поскольку экономическое развитие страны напрямую зависит от людей, которые ее населяют. Поэтому основная задача государства – обеспечить достойный уровень жизни своих граждан.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-Ф (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

3. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>

4. Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr

5. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015, - 703 с.

6. Богданова, О. Ю. Финансирование социальной защиты в Российской Федерации [Текст] / Богданова О.Ю., Богославцева Л.В., Карепина О.И. // Ростов-на-Дону: РГЭУ (РИНХ); Азов: АзовПечать, 2016. - 311 с.

7. Шайхметов Р.Р. Социально-культурная сфера: формы взаимодействия государства и бизнеса // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. -2014. - №3 (9). - С. 60-62.