

*Герасимова К.А.,  
старший преподаватель кафедры «Финансы»  
«Ростовский государственный экономический университет  
«РИНХ»  
Россия, г. Ростов-на-Дону  
Зайева В.В.,  
магистрант  
3 курс, направление «Экономика» магистерская программа  
«Управление финансами в органах исполнительной власти»  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ  
УСЛОВИЯХ**

***Аннотация:** Повышение качества жизни населения на современном этапе социально-экономического развития относится к числу наиболее значимых направлений российской политики в сфере образования. Реализация данного направления обуславливает необходимость учета значительного числа факторов, в том числе достаточного финансового обеспечения расходов образовательных учреждений. Особую значимость проблема финансового обеспечения приобретает в период пандемии, так как влияет на условие воспроизводства человеческого капитала, его состояние и развитие достаточность финансирования.*

***Ключевые слова:** социальная защита населения, социальное страхование, эффективный механизм функционирования и финансирования системы социальной защиты населения.*

***Annotation:** Improving the quality of life of the population at the present stage of socio-economic development is one of the most significant areas of Russian policy*

*in the field of education. The implementation of this direction makes it necessary to take into account a significant number of factors, including sufficient financial support for the expenses of educational institutions. Of particular importance is the problem of financial security during the pandemic, as the condition of reproduction of human capital, its condition and development affects the sufficiency of financing.*

**Keywords:** *social protection of the population, social insurance, effective mechanism of functioning and financing of the social protection system of the population.*

Система социальной защиты населения как особый институт современного государства является показателем социальной удовлетворенности, социальной гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения средств к существованию в момент наступления социальных рисков.

Многие категории граждан в России нуждаются в социальной защите: семьи с детьми, пенсионеры, ветераны, инвалиды, нетрудоспособные граждане и т.д. Эта защита должна быть многосторонней, в нее должны быть включены, прежде всего, денежная и материальная помощь, оказание различных социальных услуг, предоставление льгот, а так же различные мероприятия для снижения социальных рисков.

Анализ состояния системы социальной защиты населения в Российской Федерации показал, что в стране создана комплексная система социальной защиты населения, решающая задачи:

- социальной гарантии доступности и бесплатности медицинской помощи, образования, культурных и оздоровительных услуг;
- материального обеспечения людей в старости, в случае болезни, полной и частичной потери трудоспособности, потери кормильца;

- снижения социальной напряженности в обществе и адаптация населения к новым социально-экономическим условиям;

- оказания социальной помощи семьям, отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

- социальной реабилитации граждан с ограниченными возможностями и ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда;

- создания благоприятных условий для людей, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, а также во временном приюте;

- защиты прав и интересов детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Созданная в России система социальной защиты - по оценке отечественных и зарубежных специалистов МОТ, Всемирного банка - позволила в значительной мере сгладить последствия рыночных социальных преобразований, а также предотвратить социальные взрывы. Вместе с тем потенциал созданной системы социальной защиты не в полной степени соответствует потребностям в обеспечении социальных гарантий, выплат и льгот в объеме, предусмотренном российским законодательством. Государство не в состоянии полностью выполнять свои обязательства по финансированию социальной сферы и мероприятий социальной защиты. Недостаточный размер большинства пособий и выплат, их несоответствие минимальным международным стандартам социальной защиты - свидетельство невысокой эффективности действующей системы.

К институциональным недостаткам существующей в Российской Федерации системы социального страхования исследователи относят следующее:

1. Низкий уровень страховой защиты, не обеспечивающий достойную жизнь в старости, в случаях болезни, инвалидности и утраты кормильца.

Значительная часть пенсионеров, инвалидов, лиц утративших кормильца, получают пенсии и пособия ниже прожиточного минимума.

2. Преобладание перераспределительных подходов и механизмов в ущерб страховым, когда до 30-40% финансовых ресурсов используется для целей социальной помощи в пользу лиц, не имеющих прав на страховые выплаты, что в два, а то и в три раза превышает аналогичные пропорции в развитых странах.

Столь высокие доли перераспределения ресурсов присущи системам социальной помощи и государственного социального обеспечения, но никак не социальному страхованию. Такая деформация в организации социального страхования нарушает принцип зависимости уровня выплачиваемых пенсий и пособий от объема накопленных прав для работников со средними и высокими уровнями заработной платы и тем самым отрицательно воздействует на их мотивацию к зарабатыванию достойных пенсий и пособий.

Развитые рыночные страны решают проблему бедности с помощью налоговой, социальной политики и политики регулирования заработной платы, но никак не с помощью социального страхования, которое создано для других целей и не обладает для этого соответствующим потенциалом.

В число важнейших системных препятствий и трудностей формирования социального страхования в России специалисты и ученые, а также эксперты Международной организации труда включают следующие:

- отсутствие национальной доктрины формирования институтов социального страхования, возможности развития которых были бы научно обоснованы и органично увязаны с системами заработной платы и налоговыми системами, состоянием и политикой на рынке труда, демографическим положением в настоящем и его прогнозным положением в будущем;

- сохранение правового закрепления собственности, средств обязательного социального страхования за государством, в определенной мере деформирует весь массив правоотношений в этой сфере, лишает работников и членов их семей законного, юридически закрепленного, права на этот ключевой ресурс их социальной защиты переводит их статус собственников этих средств в положение получателей пособий;

- применение практики, когда значительная часть средств внебюджетных фондов включается в состав федерального бюджета, что приводит к их использованию для выплат нестрахового (нецелевого) характера и нарушению принципа адекватности (зависимости) уровня выплачиваемых пособий от размеров страховых взносов;

- слабое развитие финансового инструментария и инфраструктуры управления социальным страхованием, что выражается в отсутствии официально утвержденных моделей актуарных расчетов и статусов актуарных центров, в применении ненадлежащей и неполной информационной базы, а также в фактически зачаточном состоянии систем проведения реабилитации инвалидов (медицинской, профессиональной и социальной).

Состояние социальной защиты населению напрямую зависит от ее финансового обеспечения, но в современных условиях существует проблема финансирования социальной защиты, которая нуждается в комплексном подходе к изучению всей совокупности форм и методов формирования и использования финансовых ресурсов. Искомая проблема была, есть и будет актуальной даже в странах с высокими личными доходами граждан и развитой сферой социальных услуг, а в России она имеет важное и первостепенное значение.

Как показало проведенное исследование, наиболее важными источниками финансирования системы социальной защиты населения,

являются средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и средства государственных социальных внебюджетных фондов. Такое обстоятельство, связано с тем, что основная ответственность по социальной защите населения все также возложена на социальное государство, каким сегодня является Россия.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета Российской Федерации на социальную политику, на первый взгляд, объемы финансирования по данному направлению велики. Однако, на практике объемы финансирования социальной защиты каждого конкретного человека крайне не достаточны для обеспечения высокого уровня и качества жизни граждан.

В настоящее время в условиях санкций и экономической неопределенности в которой развивается экономика, оценка состояния социальной защиты населения не может рассматриваться в отрыве от происходящих перемен, как в области экономики, так и в области материального положения населения.

Острой проблемой является дефицит средств государственных социальных внебюджетных фондов, в результате чего выполнение ими расходных обязательств по предоставлению социальных гарантий гражданам частично осуществляется за счет средств федерального бюджета направляемых на покрытие дефицита государственных социальных внебюджетных фондов.

В целом представляется то, что разработка эффективного механизма функционирования и финансирования системы социальной защиты населения, на наш взгляд, должна вестись по следующим направлениям:

- определение роли и места системы социальной защиты населения в социальном развитии страны и регионов;

– обеспечение нормативно-правового обеспечения социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством;

– разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения;

– формирование социальных программ, ориентированных не только на социальную защиту населения, но и на социальное развитие;

– создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих проблем, а также достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

Представляется, что решение указанных проблем и реализация предложенных направлений, не может произойти одномоментно, для этого необходимо постепенное реформирование системы социальной защиты адекватное требованиям рыночной экономики и ориентированное в том числе на лучшие образцы зарубежной практики.

#### **Использованные источники:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

2. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // Информационно-

правовой портал «Консультант-плюс» // <http://www.consultant.ru>.

3. Spasova S., Ward T. Social protection expenditure and its financing in Europa. A study of national policies // Brussels: European Commission. 2019.
4. The future of social protection // Paris: OECD Publishing. 2018.