

*Зиязова А.И.,
студент
3 курс, Институт права
Башкирский государственный университет
Россия, г. Уфа*

**ИЗУЧЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ПРАВОВОГО
ОПЫТА КАК УСЛОВИЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ И
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация:** в данной статье автор анализирует изучение и использование зарубежного правового опыта как условие дальнейшего развития и совершенствования российской системы государственного и муниципального управления. В работе делается вывод, что отмечая взаимозависимость и взаимосвязь двух систем права, можно выделить прямое и косвенное влияние национального права на международное. Косвенное влияние осуществляется через внешнеполитическую деятельность государства и выражается во влиянии внутригосударственного права через опосредованную с помощью составляющих его норм внутреннюю и внешнюю политику, которая, в свою очередь, сказывается на содержательной стороне международного права (материальное влияние), а также внутригосударственное право воздействует на процесс создания и реализации норм международного права, то есть предопределяется порядок принятия, заключения, реализации соглашений и договоров.*

***Ключевые слова:** система государственного управления, система муниципального управления, правовое поле.*

Abstract: *In this article, the author analyzes the study and use of foreign legal experience as a condition for the further development and improvement of the Russian system of state and municipal administration. The paper concludes that noting the interdependence and interrelationship of the two systems of law, the direct and indirect influence of national law on international law can be distinguished. Indirect influence is carried out through the foreign policy activity of the state and is expressed in the influence of domestic law through domestic and foreign policy mediated by its constituent norms, which, in turn, affects the substantive side of international law (material influence), as well as domestic law affects the process of creating and implementing norms of international law, that is, the procedure for the adoption, conclusion, implementation of agreements and treaties is predetermined.*

Keywords: *public administration system, municipal administration system.*

По мнению ряда ученых, в России существует проблематика отсутствия единого правового поля, законотворческий процесс, к сожалению, имеет тенденцию отставать от быстрого течения жизни, а многие важные сферы общественных отношений находятся вне правовой регламентации, имеет место низкая юридическая культура большинства граждан и должностных лиц, в связи с чем устоялось мнение, что правовая система Российской Федерации требует незамедлительного совершенствования.

Безусловно, в решении стоящих правовых вопросах большая роль отводится юридической науке, в частности сравнительному правоведению, которое опирается на опыт (исторический, зарубежный, международный), как категорию, обладающую познавательной, прогностической функциями, изучает правовые явления, анализирует проблемы, ориентируясь на развитие своей системы. Следовательно, изучение юридического опыта правовой системы зарубежной, а также международной представляет собой инструмент для совершенствования национального права.

Стоит отметить, что качественная модернизация и совершенствование государственного и муниципального управления способствует формированию правового общества, повышению результативности проведения иных реформ, обеспечению устранения многих кризисных явлений в жизни российского общества, включая вопросы местного характера, тем самым такая модернизация является составляющим аспектом совершенствования национальной правовой системы. Система государственного управления, будучи ключевым инструментом воздействия на происходящие в обществе процессы и существующие общественные отношения, должна постоянно совершенствоваться и изменяться, ввиду непрерывного изменения элементов социальной жизнедеятельности.

Вопрос развития и совершенствования системы государственного и муниципального управления обуславливается необходимостью такого управления, потребностью теоретического осмысления опыта практической реализации реформ на международной арене. Стоит отметить, что первые административные реформы были проведены в США, Германии, Канаде, Китае, Великобритании и других странах, опыт которых изучается и адаптируется для российских условий.

«Для создания современного успешного на международной арене государства важно не только правильно оптимизировать экономическую политику, но и выстраивать соответствующую специфике и масштабам страны систему государственного управления, быть восприимчивым к прогрессивным технологическим и коммуникационным решениям, а главное - отвечать потребностям общества в удобном, открытом государстве»¹.

Невозможно отрицать тот факт, что правовая система отдельной страны существует в прямой взаимосвязи от обстоятельств, возникающих на международной арене, в том числе и от условий глобализации.

¹ Модернизация госуслуг Совершенствование государственного управления. [Электронный ресурс] URL: <https://ar.gov.ru/ru-RU/menu/default/index/19> (дата обращения: 29.01.2022).

Кроме того, примечательно, что и сравнительное правоведение в качестве объекта исследования имеет не только национальные правовые системы, но и международное право (публичное и частное). В нынешнее время, как отмечает Г.М. Азнагулова, существует большое количество национальных правовых систем, которые создаются суверенными государствами и которые оказывают свое влияние на общественные отношения внутри государства².

Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов отмечают, что «международное право представляет сложный комплекс юридических норм, создаваемых государствами и межгосударственными организациями путем соглашений и представляющих собой самостоятельную правовую систему, предметом регулирования которой являются межгосударственные и иные международные отношения, а также определенные внутригосударственные отношения»³.

В свою очередь, национальное право, представляя собой систему норм права, выражается в нормативных актах, судебных прецедентах и в других формах, которые упорядочивают и регулируют внутригосударственные отношения, а также обеспечиваются возможным государственным принуждением. Национальное право представляет собой «сравнительно высокоцентрализованный правовой порядок», поскольку оно соотносится с системой централизованных государственных органов, включая систему органов государственной власти — законодательных органов, исполнительно-распорядительных и судебных органов⁴.

Исторически в науке международного права в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права существовало два основных направления: монистическое и дуалистическое. И то и другое внутренне неоднородны. Так, монистическое течение распадается на теории примата

² Азнагулова Г.М. Взаимодействие международного и внутригосударственного права и Конституция Российской Федерации // *Lex russica*. 2018. № 5. С. 85.

³ Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. *Международное право*. М.: НОРМА-ИНФРА. 2019. С. 8.

⁴ Кузнецов А.П. Общая характеристика сравнительного правоведения // *Вестник Белгородского юридического института МВД России*. 2021. № 5. С. 67.

международного права и примата внутригосударственного права. В свою очередь, дуалистическому подходу также не свойственна гомогенность (однородность).

Монистическая концепция предопределяет единую правовую систему международного и национального права. Согласно тому, какое из них обладает большим приоритетом выделяется примат, то есть верховенство национального или международного права. Сторонники монизма допускают вероятность при условии санкции законодателя автоматического прямого применения международного права в определенных границах во внутригосударственной сфере.

Дуалистическая же концепция предполагает, что международное и национальное право различны и неподвластны друг другу две самостоятельные правовые системы. При этом, дуализм указывает не только на наличие равноправных систем права, но и на их прямое взаимодействие. Национальное право восприимчиво по отношению к международному праву, но на законодательном уровне существуют определенные критерии, не позволяющие применению противоречащих норм международного права конституционному строю государства. Применение данной концепции нашло свое развитие во многих европейских государствах, в том числе данная концепция характерна и для современной России⁵.

Примечательно. И.И. Лукашук считает, что концепция дуализма наиболее правильно отражает соотношение международного и внутреннего права.

Отмечая взаимозависимость и взаимосвязь двух систем права, можно выделить прямое и косвенное влияние национального права на международное. Косвенное влияние осуществляется через внешнеполитическую деятельность государства и выражается во влиянии

⁵ Каширкина А.А. Доктринальные подходы к соотношению международно-правовых и национальных норм // Журнал российского права. 2018. № 6. С. 79.

внутригосударственного права через опосредованную с помощью составляющих его норм внутреннюю и внешнюю политику, которая, в свою очередь, сказывается на содержательной стороне международного права (материальное влияние), а также внутригосударственное право воздействует на процесс создания и реализации норм международного права, то есть предопределяется порядок принятия, заключения, реализации соглашений и договоров.

Список использованных источников:

1. Азнагулова Г.М. Взаимодействие международного и внутригосударственного права и Конституция Российской Федерации // *Lex russica*. 2018. – 85 с.
2. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. *Международное право*. М.: НОРМА-ИНФРА. 2019. - 8 с.
3. Каширкина А.А. Доктринальные подходы к соотношению международно-правовых и национальных норм // *Журнал российского права*. 2018. - 79 с.
4. Кузнецов А.П. Общая характеристика сравнительного правоведения // *Вестник Белгородского юридического института МВД России*. 2021. – 67 с.
5. Модернизация госуслуг Совершенствование государственного управления. [Электронный ресурс] URL: <https://ar.gov.ru/ru-RU/menu/default/index/19> (дата обращения: 29.01.2022).