

Муртазина В.С.,

студентка

3 курса магистратуры, факультет «Государственное и

муниципальное управление»

Башкирский государственный университет

Россия, г. Уфа

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВЕТСКИЕ ДОВОЕННЫЕ ГОДЫ

***Аннотация:** в данной статье автор анализирует понятие и сущность системы органов власти и государственного управления в советские довоенные годы. В работе делается вывод, что конституция СССР 1936 года закрепила сложившиеся в истории российского государства тенденции к централизации, которые наблюдались на всем протяжении переходного от капитализма к социализму периода. Экономическая основа СССР согласно Основному закону 1936 года определялась как социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства, что позволяло на практике в неограниченных объемах использовать административный ресурс и государственное принуждение для реализации государственной политики. В условиях обострения международных отношений, отражавших неизбежность будущей войны, эти возможности в полной мере использовались для ускорения подготовки системы государственной власти СССР к будущей войне.*

***Ключевые слова:** СССР, государственное управление, Конституция «победившего социализма»*

***Abstract:** in this article, the author analyzes the concept and essence of the*

system of authorities and public administration in the Soviet pre-war years. The work concludes that the 1936 Constitution of the USSR consolidated the trends towards centralization that have developed in the history of the Russian state, which have been observed throughout the transition period from capitalism to socialism. The economic basis of the USSR, according to the Basic Law of 1936, was defined as the socialist system of economy and socialist ownership of the means of production, which made it possible in practice to use administrative resources and state coercion to implement state policy in unlimited volumes. Given the aggravation of international relations, reflecting the inevitability of a future war, these opportunities were fully used to accelerate the preparation of the USSR state power system for a future war.

Key words: *USSR, state administration, Constitution of "victorious socialism*

Система органов государственной власти СССР накануне ВОВ установлена Конституцией СССР 1936 года.

Поскольку режим однопартийной диктатуры установлен еще первой Конституцией СССР 1924 года, то главную роль в решении вопроса о принятии новой Конституции СССР играли высшие органы Всесоюзной коммунистической партии большевиков (далее по тексту – ВКП(б)). Вопрос о разработке новой Конституции Союза ССР 30 января 1935 г. по инициативе Политбюро ЦК ВКП(б) был вынесен на обсуждение Пленума Центрального Комитета ВКП(б). В свою очередь, по решению Пленума этот вопрос был вынесен на рассмотрение VII Всесоюзного съезда Советов как предложение о необходимости изменения Конституции Союза ССР в соответствии с осуществленными в ходе форсированной социалистической модернизации коренными преобразованиями, отражавшими построение в советском обществе социализма, то есть ликвидацию слоя эксплуататоров, что позволило изменить конституционное законодательство путем отмены статей, закреплявших неравноправное положение социальных групп, относимых к

эксплуататорским классам. VII Всесоюзный Съезд Советов 6 февраля 1935 г. принял Постановление о создании Конституционной комиссии, призванной переработать текст Конституции, которая в итоге разработала проект новой Конституции СССР.

1 июня 1936 г. Пленум ЦК ВКП(б) утвердил этот законопроект и на основании особой политической значимости рассматриваемого вопроса принял решение о созыв Всесоюзного съезда Советов для его утверждения.

Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд Советов в ноябре 1936 рассмотрел итоги всенародного обсуждения и после внесения 43 поправок, касавшихся 36 из 146 статей проекта 5 декабря 1936 г. единогласно утвердил новую Конституцию СССР.

В ст. 126 Конституции 1936 года было закреплено особое руководящее положение ВКП(б) в советском обществе и государстве. Эта статья отражала практическое становление и укрепление однопартийной системы в Советском государстве, неуклонное возрастание роли Коммунистической партии в обществе и сращивание партийного аппарата с государственным. Но поскольку в самой ВКП(б) в результате внутрипартийной борьбы к 1936 году уже фактически сформировался режим личной власти И.В. Сталина, поэтому на практике указанная статья легитимизировала неограниченность его полномочий в качестве главы ВКП(б), фактически означавшее статус главы государства. Реальные полномочия по руководству системой государственной власти он получал в качестве Председателя Совета народных комиссаров (СНК) СССР¹. Высшим органом государственной власти являлся обладавший монополией на законодательную власть и деятельность Верховный Совет, двухпалатный орган, состоявший из Совета Союза и Совета Национальностей. Обе палаты считались равноправными и избирались на четыре года. Верховный Совет созывался на сессии два раза в год, в перерывах между

¹ Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917-2009 гг. 3-е изд., расш. и перераб. М.: Аспект Пресс, 2010. С. 216.

сессиями действовал Президиум Верховного совета, обладавший совокупностью законодательных полномочий, в том числе полномочиями на толкование законов и издание указов, проведение референдумов, объявление мобилизации, ратификацию международных договоров, назначение и освобождение от должности народных комиссаров с последующим утверждением Верховным Советом, назначение и смещение высшего командования вооруженными силами СССР, награждение орденами и т.д.².

Экономическая основа СССР согласно Основному закону 1936 года представляла собой социалистическую систему хозяйства, основанную на социалистической собственности на средства производства, что позволяло на практике в неограниченных объемах использовать административный ресурс и государственное принуждение для реализации государственной политики. И надо признать, что в условиях обострения международных отношений, отражавших неизбежность будущей войны, эти возможности в полной мере использовались для ускорения подготовки системы государственной власти СССР к «большой войне»³.

Рассматривая направления этой деятельности, прямо отраженные в законодательстве надо отметить, что одним из них следует считать обеспечение идеологической притягательности советского социалистического строя для широких масс трудящегося населения всех стран. На фоне тяжелейших последствий мирового экономического кризиса, резко снизивших уровень жизни в развитых демократических государствах Запада, оказавшихся неспособными в рамках конституционного строя обеспечить своим гражданам защиту от безработицы, наглядным преимуществом советского конституционализма было гарантированное право на труд.

Ведущей особенностью Конституции «победившего социализма» 1936 года относительно предыдущих советских конституций являлась специальная

² Пашенцев Д.А. История государства и права России. М.: Эксмо, 2014. С. 283.

³ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2015. С. 62.

глава, формально закреплявшая права и свободы граждан СССР.

При этом закрепление таких важнейших для стабильности системы государственного управления институтов как права граждан СССР на труд, на отдых, на образование, на материальное обеспечение в старости и при потере трудоспособности, без сомнения имело огромное значение для обеспечения сознательной поддержки советского государства со стороны широких слоев населения, что без сомнения позволило сохранить его поддержку в тяжелейших испытаниях военного периода.

Не случайно, официальная советская наука послевоенного периода постоянно подчеркивала, что ход и итоги ВОВ доказали «преимущества» советского государственного и общественного строя.

При этом очевидно, что зафиксированные в Конституции СССР 1936 года классические гражданские и политические права и свободы, такие как свобода слова, свобода печати, свобода собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенность личности, личной переписки и жилища, имели декларативный характер и систематически нарушались органами государственной власти СССР.

В Конституции «победившего социализма» не был предусмотрен такой фундаментальный для конституционализма институт как право на свободу передвижения. Содержание этого института конституционного права изначально входило в противоречие с присущим советскому государству принципу обязательности труда для каждого гражданина СССР. Согласно ст. 12 Конституции СССР 1936 года «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест»⁴.

Авторы Основного закона 1936 года не случайно не включили свободу передвижения в число конституционных прав граждан СССР. Они

⁴ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (1936 г., декабря 5) // Хрестоматия по истории государства и права России / под ред. Ю.П. Титова. М.: Юрайт, 2017. С. 347.

ориентировались на принятое в декабре 1932 г. Постановление ЦИК и СНК СССР, фактически восстанавливающее действие отмененного в 1861 году крепостного права. Как отмечает О.И. Чистяков, целью указанного Постановления обеспечить эффективность института административного прикрепления граждан СССР к месту работы. Институт паспортной прописки существенно ограничивал свободу передвижения, но облегчал для системы органов административной власти и управления борьбу с преступностью, что являлось важным фактором подготовки к периоду ВОВ, неизбежно сопровождавшейся ростом преступности, эффективная борьба с которой становилась важнейшей задачей государственного управления ⁵. При этом надо отметить, что институт прописки в военный период затруднял передвижение по территории СССР не только преступников, но и германских разведчиков и диверсантов, то есть необходимо признать его роль в качестве одного из инструментов организации противостояния агрессии.

Система государственной власти закреплялась в Главе 2 «Государственное устройство», определившая принципиальные основы формы государственного единства. СССР был федеративным государством, в котором согласно ст. 14 Конституции СССР 1936 года в исключительном ведении союзного правительства в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления находились вопросы войны и мира, контроль за соблюдением Конституции СССР, важнейшие вопросы руководства Вооруженными Силами СССР, управления внешней торговлей, управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, общее руководство промышленностью.

Все перечисленные полномочия сыграли огромную роль в функционировании системы государственной власти СССР накануне войны и, в конечном итоге, создали организационно-правовую основу для

⁵ Чистяков О.И. История отечественного государства и права: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИД Юрайт, 2014. С. 125.

согласованной централизованной деятельности всех звеньев системы государственного управления, обусловившей победу в Великой Отечественной войне.

Таким образом, Конституция СССР 1936 года закрепила сложившиеся в истории российского государства тенденции к централизации, которые наблюдались на всем протяжении переходного от капитализма к социализму периода. Экономическая основа СССР согласно Основному закону 1936 года определялась как социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства, что позволяло на практике в неограниченных объемах использовать административный ресурс и государственное принуждение для реализации государственной политики. В условиях обострения международных отношений, отражавших неизбежность будущей войны, эти возможности в полной мере использовались для ускорения подготовки системы государственной власти СССР к будущей войне.

Список использованных источников:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2015. С. 62.
2. Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917-2009 гг. 3-е изд., расш. и перераб. М.: Аспект Пресс, 2010. С. 216.
3. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (1936 г., декабря 5) // Хрестоматия по истории государства и права России / под ред. Ю.П. Титова. М.: Юрайт, 2017. С. 347.
4. Пашенцев Д.А. История государства и права России. М.: Эксмо, 2014. С. 283.
5. Чистяков О.И. История отечественного государства и права: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИД Юрайт, 2014. С. 125.