

*Анкваб Александр Александрович*  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственно-  
правовых дисциплин Отделения  
«Высшая школа правоведения»

*Антонов Никита Дмитриевич*  
студент 2 курса магистратуры, факультет  
«Государственное и муниципальное управление ИГСУ РАНХиГС  
Россия, г. Москва

## **ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР**

*Аннотация.* На сегодняшний день для устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, одним из приоритетов государственной политики является создание возможности для самореализации и развития талантов, а также достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. В условиях санкционных ограничительных воздействий со стороны недружественных стран развитие промышленности является основообразующим направлением для достижения национальных целей способствующих развитию государства, занимая ведущую роль в российской экономике, так как валовый внутренний продукт отраслей промышленности в России составляет около 40%, а доля занятого населения достигает более 30%.

*Ключевые слова.* Промышленная политика, технологический суверенитет, реальный сектор экономики, импортозамещение.

## INDUSTRIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION UNDER RESTRICTIVE MEASURES

**Annotation.** Today, for the sustainable socio-economic development of the Russian Federation, one of the priorities of state policy is to create opportunities for self-realization and development of talents, as well as decent, effective work and successful entrepreneurship. In the context of sanctions restrictive influences from unfriendly countries, industrial development is the fundamental direction for achieving national goals promoting the development of the state, occupying a leading role in the Russian economy, since the gross domestic product of industrial sectors in Russia is about 40%, and the share of the employed population reaches more than 30 %.

**Keywords.** *Industrial policy, technological sovereignty, real sector of the economy, import substitution.*

Промышленная политика в Российской Федерации направлена на стимулирование инновационной активности, организацию структурной перестройки и обеспечение экономического роста за счет применения финансовых, так и регуляторных мер государственной поддержки. Основным документом, определяющим вектор развития промышленной политики, является Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который был сформирован в ответ на первые санкционные воздействия со стороны западных стран и заложил основы промышленной политики, определив ее основные цели и задачи.

Ключевой целью промышленной политики является формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход к инновационному типу развития [2].

Что касается задач промышленной политики то здесь ключевыми задачами можно выделить создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, соответствующей целям и задачам стратегических документов планирования, создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности и стимулирование субъектов осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции.

Федеральный закон позволил сформировать структуру финансовых общесистемных и регуляторных инструментов государственной поддержки, на которых хотелось бы остановиться.

Основой для выстраивания государственной политики в промышленности стало выстраивание национального режима. Основой для формирования нацрежима стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, которое за годы его функционирования эволюционировало в росте в несколько раз охваченных отраслей и продукции, что является наглядным показателем работы созданных инструментов развития промышленности. На начальном этапе требования по локализации были направлены на защиту производителей от сборщиков. Сейчас это технологическая система, направленная не только на поддержку производителей, но и на создание кооперационных цепочек между производителями компонентов, материалов, технологий и электронике [19].

В развитие национального режима с целью стимулирования спроса на отечественную промышленную продукцию разработан механизм квотирования, предусматривающий перечень товаров, в отношении которых установлены минимальные доли закупок таких товаров заказчиком, а также установлен размер этой доли [20,21].

Еще одним инструментом поддержки для отечественных производителей стал механизм запретов и ограничений, который

устанавливает запрет на допуск промышленных товаров из иностранных государств и ограничения допуска отдельных видов иностранной промышленной продукции к государственным закупкам [22,23].

Созданные регуляторные условия позволили сформировать в России политику импортозамещения, построенной на формировании планов импортозамещения, включающих на первом этапе наиболее важную конечную продукцию для отраслей промышленности и в дальнейшем трансформировавшейся в планы, содержащие три основных блока: конечная продукция; сырье, материалы и комплектующие (СМК); средства производства оборудование и оборудование (СП). Это был одним из ответов на кризис 2020 года, вызванный коронавирусом.

На данном кризисе хотелось бы остановиться подробнее, ведь он стал одним из серьезных испытаний как для мировой, так и для отечественной экономики. Пандемия коронавирусной инфекции оказала значительное влияние на обрушение сырьевых рынков, сжатие спроса, нарушение логистических цепочек, что поставило перед Правительством Российской Федерации ряд нестандартных вызовов одним из которых – необходимость обеспечения категории потребителей продукцией для противодействия коронавирусной инфекции: средства индивидуальной защиты, медицинская техника и противовирусные препараты и вакцины.

Успешное решение возникших вызовов Правительством Российской Федерации в рамках реализации промышленной политики позволило нарастить объемы производства продукции для противодействия коронавирусной инфекции, перестроить логистические цепочки, а также наладить собственное производство критически важной промышленной продукции, создавая для этого соответствующие условия. Опыт коронакризиса позволил подготовить российскую экономику к возможным кризисным ситуациям.

Нынешние же условия беспрецедентного внешнего давления на Российскую Федерацию вывели вопросы обеспечения технологического суверенитета на уровень высшей приоритетности. Именно на это сейчас направлена промышленная политика. Постоянный мониторинг ситуации во всех отраслях промышленности позволил сформировать антикризисный план, содержащий адаптацию мер государственной поддержки и разработку новых механизмов и инструментов, как стимулирующих (финансовых), так и регуляторных. Реализация антикризисного плана позволила сохранить стабильность и увеличить объемы производства отечественной промышленности в разгар введения наиболее серьезных ограничительных мер со стороны иностранных государства.

Изменение подхода к формированию отраслевых планов импортозамещения в части акцентирования на СМК и СП позволило сориентировать ряд мер поддержки именно в этом направлении. Были разработаны новые программы предоставления льготных займов, запущен механизм обратного инжиниринга, а также сделан акцент на «быстрые» проекты по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Так за 2022 год несмотря на перестройку производственных и логистических цепочек в связи с санкционным воздействием российской промышленности удалось показать рост на 0,3%. По данным Росстата, по итогам 8 месяцев 2023 года индекс промышленного производства производства в обрабатывающих отраслях промышленности составил 6,6% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, что может свидетельствовать о том, что отечественная промышленность успешно адаптируется к сложившимся условиям.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов, подготавливаемом Минэкономразвития России, по итогам 2023 года рост обрабатывающих

производств составит около 7% по сравнению с предыдущим годом. В дальнейшем темпы роста могут снижаться за счет увеличения базы предыдущего года, однако по сравнению с 2022 г. ожидается увеличение объемов производства в обработке на 17,1% в 2026 г. Тем не менее негативное влияние на динамику показателя все еще оказывают санкционные ограничения и закрытие экспортных рынков по наиболее емким отраслям, среди которых в том числе химический и лесопромышленный комплексы, которые требуют более длительной переориентации экспортных поставок. В этой связи темпы роста по данным направлениям оцениваются несколько ниже, чем по ряду других отраслей. Среди направлений, по которым прогнозируется рост объемов производства по итогам 2023 г., можно отметить производство компьютеров, электронных и оптических изделий (рост на 34,1%), производство прочих транспортных средств и оборудования (рост на 26,3%), производство электрического оборудования (рост на 25,8%), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (рост на 16,5%), а также производство кожи и изделий из кожи (рост на 10,2%) [27].

Нынешняя конъюнктура ситуации в мире активно влияет на переориентацию промышленной политики, где основным условием поддержки и реализации крупных вытягивающих проектов станет обеспечение гарантированного спроса на промышленную продукцию, как конечную, так и комплектующие изделия, и запасные узлы со стороны заказчика.

Важным решением стало разработка и утверждение концепции технологического развития на период до 2030 г. Концепцией определяются вызовы, принципы и цели технологического развития на период до 2030 года, обобщая материалы стратегических сессий, проведенных Правительством Российской Федерации в июне-августе 2022 года для определения приоритетных стратегических направлений деятельности Правительства

Российской Федерации с учетом ограничений и рисков, связанных с санкционным давлением.

Реализация Концепции направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации, что определяет ее как основу для разработки и корректировки государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, а также плановых

и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

Ключевые идеи Концепции: формирование технологических приоритетов (критические технологии из мега-проектов и сквозные технологии), реализация технологических приоритетов на основе собственных линий разработки, снятие системных ограничений, инфраструктура и кадры, меры государственной поддержки.

Ключевым вектором технологического развития до 2030 г. в отраслях промышленности становится достижение технологического суверенитета посредством внедрения НДТ и повышения ресурсной эффективности предприятий, реализации крупнейших проектов по производству отдельных видов высокотехнологичной продукции («мегапроекты»), импортозамещения широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий.

Внедрение НДТ и повышение ресурсной эффективности предприятий направлено на модернизацию промышленности через повышение ресурсной и энергетической эффективности, а также на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация «мегапроектов» – крупнейших индустриальных проектов, нацеленных на выведение на рынки крупных линеек высококачественной

высокотехнологичной продукции, созданных с использованием собственных линий разработки технологий, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства и обеспечивающих удовлетворение базовых потребностей экономики и общества – позволит обеспечить локализацию производства крупных высокотехнологичных промышленных изделий и сложной продукции в таких сферах, как гражданское авиастроение, станкостроение, микро-и радиоэлектронная промышленность, оборудование для СПГ, малотоннажная химия, судостроение, БПЛА, газотурбинные установки большой мощности, дизельное машиностроение, медоборудование.

Мегапроектами будут считаться проекты, стоимость реализации которых составляет не менее 10 млрд рублей, а срок реализации занимает 10 лет и должен отвечать 8 критериям:

- 1) Определена продуктовая линейка;
- 2) Подготовлен механизм гарантированного спроса (offtake);
- 3) Определена производственная и технологическая кооперации;
- 4) Определены требования к организации производства (оборудование, материалы и комплектующие);
- 5) Сформирован технологический заказ (перечень критических технологий);
- 6) Определены уровни локализации (собственные линии разработки);
- 7) Определены требования к кадрам и компетенциям;
- 8) Запущены меры государственной поддержки.

Реализация мегапроектов будет достигаться за счет импортозамещения широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий, включающих в себя развертывание собственных производств конечных продуктов, комплектующих изделий и сырья по тем видам, которые попали под санкционные ограничения, и охватывает порядка 300-400 предприятий по всем отраслям промышленности. Система поддержки, направленная на создание критической промышленной продукции, включает в себя Единую

субсидию

на НИОКР, механизм обратного инжиниринга, программы поддержки импортозамещения комплектующих Фонда развития промышленности.

Данные механизмы успешно применяются в реализации промышленной политики и активно донстраиваются Правительством Российской Федерации при изменении конъюнктурных условий мирового рынка [25].

Подытоживая реальный сектор вступил в новый этап своего развития. Будучи одним из основных драйверов экономики, реальный сектор обеспечивает технологическое и научное развитие в экономике. Даже в текущих условиях санкционных ограничений реальный сектор, особенно инновационный, вносит существенный вклад в поиск путей выхода из кризиса.

Новая эпоха российской экономической политики, во многом обусловленная санкционными ограничениями, введенными «недружественными» государствами в отношении России, диктует необходимость перехода от стратегии импортозамещения к достижению технологического суверенитета, который подразумевает не просто замещение определённой номенклатуры импортной продукции, но и создание собственных автономных технологических цепочек и научных разработок, стимулируя это за счет обеспечения гарантированного спроса на итоговую продукцию.

Текущая экономическая ситуация для российского реального сектора помимо большого вызова представляет и хорошую возможность кардинально преобразовать свою структуру, систему стимулов и целеполагание стратегического развития. При правильной и своевременной актуализации и «донастройке» условий механизмов российская экономика сможет открыть новые конкурентные направления, достичь технологического суверенитета и обрести свою траекторию ускоренного развития.

## Список литературы

### *Правовые акты*

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
5. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
6. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
7. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
9. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации

Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 393 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2022 г. № 895 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции»;

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям

на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 208 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности»;

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 209 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих»;

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 295 «Об утверждении Правил выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации разрешений в целях реализации дополнительных временных мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации и иных разрешений, предусмотренных отдельными указами Президента Российской Федерации, а также реализации иных полномочий в указанных целях и внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации»;

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»;

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 год (с изменениями на 9 сентября 2023 года);

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р об утверждении прилагаемую Концепцию технологического развития на период до 2030 года;

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 1546-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») в области инжиниринга и промышленного дизайна.

### *Специальная литература*

27. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
28. Бабкин А.В. Экономика и промышленная политики: теория и инструментарий;
29. Глазьев С.Ю. Тенденции и проблемы экономического развития России;
30. Власкин, Г.А. Промышленная политика в условиях перехода к инновационной экономике;
31. Гранберг, А.Г. Основы региональной;
32. Гринберг Р.Г. О промышленном развитии России Экономика и управление;
33. Завадников В.О. О промышленной политики в Российской Федерации Промышленная политика в Российской Федерации;
34. Абдрахманова Г.И. Информационное общество в Российской Федерации: статистический сборник;
35. Малахова О.В. Информационная открытость деятельности органов государственной власти: региональные практики;
36. Нестеров А.В. О стратегических и тактических законодательных проблемах открытости «открытого правительства»;
37. Петречук А.С. Правовое регулирование доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
38. Дубровская Ю.В. Информационная открытость органов власти как важнейший критерий эффективности государственного и муниципального управления;
39. Давыдова Л.Ф. Информационная открытость муниципальной власти: реалии и проблемы;

40. Резер Т.М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления;
41. Романова О.А. Промышленная политика: эволюция механизмов реализации;
42. Татаркин А.И. Промышленная политика как основа системной модернизации экономики России;
43. Кондратьев В.А. Промышленная политика или политика конкурентоспособности. Структурные и секторальные аспекты;
44. Шаталова Т.Н., Чебыкина М.В. Региональная экономика: промышленный комплекс;
45. Индикативное планирование и проведение региональной политики;
46. Экономическая теория;
47. Основные результаты деятельности Минпромторга России за 2019 и 2020 годы.