

*Васильева А.Д.,
студент магистратуры
2 курс, факультет «Юридический»
Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС
Россия, г. Ростов-на-Дону*

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

***Аннотация:** в научной статье автор рассматривает административно-правовой статус государственного гражданского служащего. Исследует подходы, сложившиеся в теории в части понимания сущности административно-правового статуса государственного гражданского служащего, а также структурные элементы его правового статуса. Также автор приводит концептуальные доводы о целесообразности принятия единого акта федерального значения, осуществляющего регулирование административно-правового статуса государственных гражданских служащих.*

***Ключевые слова:** правовое регулирование, государственный гражданский служащий, административно-правовой статус государственных гражданских служащих, элементы правового статуса.*

***Annotation:** in a scientific article, the author considers the administrative-legal status of a state civil servant. He explores the approaches that have developed in theory in terms of understanding the essence of the administrative-legal status of a state civil servant, as well as the structural elements of his legal status. The author also gives conceptual arguments about the advisability of adopting a single act of federal significance, regulating the administrative-legal status of state civil servants.*

***Key words:** legal regulation, state civil servant, administrative and legal status of state civil servants, elements of legal status.*

На современном этапе развития российской государственности особое внимание стали уделять административно-правовому статусу гражданских служащих. Наличие такой тенденции преимущественно связано с тем, что от уровня урегулированности данного вопроса в прямой зависимости находится, как показатель результативности преобразований социально-экономического характера, проводимых на территории Российской Федерации, так и уровень обеспечения безопасности не только личности и общества, но и всего государства в целом от угроз внешней и внутренней направленности. Здесь речь преимущественно идет о практической реализации тех приоритетных задач развития нашего государства, которые были четко определены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» [1].

Государственные служащие – это особый субъект административного права. Кроме того, на них возлагается фундаментальная роль в решении многих задач государственного значения. Среди них наиболее приоритетные являются следующие: управление вопросами экономики, а также социально-культурной и административно-политическим сферами общественной жизни.

Дополнительно актуальность изучения административно-правового статуса государственных служащих опосредуется тем, что этот вид государственной службы получил в каждой сфере общественной жизни довольно широкое распространение.

Стоит отметить, что сложность проведения исследования в части реализации административно-правового статуса гражданских служащих преимущественно связана с тем, что в отличие от иных видов службы, а именно военной и правоохранительной, стала появляться тенденция конструктивного включения в этот статус элемента частноправового характера. Эти новейшие элементы, обогащенные частноправовым элементом стали приносить совершенно новые свойства в содержательный контент административно-правового статуса государственного служащего, оказывая в конечном итоге

влияние на специфику нормативного регулирования, как прав, так и обязанностей служащих.

В самом универсальном виде можно однозначно сказать, что под административно-правовым статусом необходимо понимать соответственно положение государственного служащего, устанавливаемое актами нормативно-правовой направленности.

Свою позицию относительно понимания административно-правового статуса государственных служащих высказал Старилов Ю.Н.. Так он под правовым статусом предлагал понимать определенную совокупность, как прав и свобод, так и обязанностей и ограничений, включая запретов и ответственность государственных служащих, которая устанавливается соответствующими положениями и, кроме того, гарантируется со стороны государства [4, с. 137].

Цимбалиста А.В. утверждает, что в самой обобщенной форме административно-правовой статус государственного служащего в России представляет собой определенную систему прав, предоставленных государственным гражданским служащим, а также возложения на них конкретно-определенных обязанностей [5, с. 89].

То есть можно однозначно сказать, что административно-правовой статус объективно выражает наиболее существенные и важнейшие связи с органами государственного управления государственного служащего. Из этого следует, что правовой статус государственного гражданского служащего преимущественно имеет характер административно-правовой направленности [3, с.7].

Вместе с тем, стоит согласиться с позиций ученых, которые утверждают, что государственное управление может быть успешным только в случае нормативной полноты регулирования административно-правового статуса государственных гражданских служащих, но при соблюдении условий его последовательной правореализации практической направленности.

Вопросам регулирования административно-правового статуса гражданских служащих посвящаются положения главы 3 акта федерального,

регулирующего вопросы государственной гражданской службы [1]. Стоит отметить тот момент, что законодатель в наименовании главы использовал двойное наименование – «Правовое положение (статус) гражданского служащего». Из этого следует, что на законодательном уровне эти категории признаются эквивалентными.

Правовой анализ позволяет прийти к однозначному выводу, что законодатель четко определяет содержательную составляющую структурного элемента правового статуса гражданского служащего. В процессе определения содержательной составляющей административно-правового статуса государственного гражданского служащего законодатель конструктивно исходил из общепризнанного в юридической науке подхода в части определения структурных составляющих любого статуса. Согласно этому подходу фундаментальными и базовыми структурными элементами признаются объективная совокупность прав и обязанностей. Фактически по своей сути эти элементы определяют основной содержательный контент административно-правового статуса государственных гражданских служащих. Что касается иных структурных элементов правового статуса, то они носят преимущественно дополнительный характер.

Кроме того, также помимо прав и обязанностей в административно-правовой статус государственных гражданских служащих конструктивно входят поощрения и меры ответственности. Вместе с тем, данные структурные элементы предусмотрены положениями главы 12 и 15 акта федерального значения, регулирующего вопросы прохождения государственной гражданской службы на территории Российской Федерации.

В силу наличия данных обстоятельств необходимо элементы, которые конструктивно составляют содержательный контент административно-правового статуса государственных гражданских служащих закрепить в нормах одной главы. Таким образом, введение в действие данных поправок позволит не только систематизировать, но и унифицировать положения акта федерального значения «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 № 79-ФЗ

в части наиболее конструктивно-логического урегулирования составляющих элементов административно-правового статуса государственного гражданского служащего в структуре норм одной главы.

Подводя итог исследованию необходимо с акцентировать внимание на том аспекте, что сегодня вопрос регулирования административно-правового статуса гражданских служащих закрепляется в довольно большом количестве актов нормативной направленности. Среди них не только акты федерального назначения, но и огромное количество нормативных актов подзаконного уровня (большую часть из которых это указы Президента РФ). Вместе с тем фактическое наличие огромного массива нормативных актов не позволяет достичь максимально высоких результатов эффективности государственного управления.

Таким образом, разбросанность норм в этом вопросе не позволяет достичь эффективности управления государственными делами. Представляется, что для наиболее качественного и полноценного регулирования административно-правового статуса государственного гражданского служащего необходимо структурные элементы правового статуса конструктивно объединить в едином акте нормативного порядка, преимущественно федерального значения. Это может оказать положительное влияние на показатель результативности сферы государственного управления на территории Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"// Собр. законодательства РФ - 02.08.2004 - N 31 - ст. 3215.

2. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"// Собр. законодательства РФ - 14.05.2018 - N 20 - ст. 2817.

3. Минигулова Д.Б. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих и проблемы его реализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Д.Б. Минигулова. - М., 2012. 47 с.

4. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т. 2: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М.: НОРМА, 2002. - 600 с

5. Цимбалист А.В. под ред. Гретченко А.И., Кулапова М.Н.. Регламентация труда государственных и муниципальных служащих. Курс лекций: учебное пособие. — Ростов-на-Дону: Кнорус, 2010. — 210 с.