

*Герасимович Е.С.,
студент 2 курса магистратуры кафедры «Государственное и
муниципальное управление», факультет «Институт государственной
службы и управления» РАНХиГС
Россия, г. Москва*

БЮРОКРАТИЗМ КАК ФАКТОР ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

***Аннотация:** Статья посвящена проблемам негативного влияния бюрократизации властных структур. Несмотря на то, что бюрократия представляет собой универсальный и самый распространенный аппарат управления в любом развитом государстве, ее строгость и формализм могут становиться весомым коррупциогенным фактором. В статье ставится и анализируется вопрос, как возможно бороться с бюрократизмом в России, и возможно ли вообще.*

***Ключевые слова:** Бюрократия, бюрократизм, коррупция, власть, иерархия, чиновник, аппарат управления, причины и виды коррупции, характеристика бюрократии, централизация власти, борьба с коррупцией.*

***Annotation:** The article is devoted to the problems of the negative impact of bureaucratization of power structures. Despite the fact that bureaucracy is the universal and most widespread management apparatus in any developed state, its rigor and formalism can become a significant corruption factor. The article raises and analyzes the question of how it is possible to fight bureaucracy in Russia, and whether it is possible at all.*

***Key words:** Bureaucracy, corruption, power, government, hierarchy, official, management apparatus, causes and types of corruption, characteristics of bureaucracy, centralization of power, fight against corruption.*

Строгость структуры и ее формализм, содержащиеся в каждом звене иерархии и во взаимосвязях между этими звеньями, чётко выстроенная вертикаль власти, безличность и отсутствие ответственности конкретной единицы, огромный объем бумажной волокиты, действия по четкому и указанному регламенту – характеристики бюрократии, известной со времён Макса Вебера.

Большая часть населения страны, физических и юридических лиц, недовольны деятельностью существующего государственного аппарата. Несмотря на то, что существует разделение властей и уделяется значительное внимание децентрализации власти, большую часть вопросов граждан страны решить оперативно и справедливо бывает затруднительно. Часто причиной является именно бюрократизм. Отсюда может следовать, что подобное несовершенство действующей системы порождает элементы такого явления, как коррупция.

Бюрократия – необходимый и неотъемлемый институт любой управленческой системы. Если интерпретировать научно, то под бюрократией можно понимать следующее: это класс людей, чиновников, обладающих определёнными знаниями, профессионально занятых в управленческой сфере, объединённых государственными интересами и ценностным ориентиром. И несмотря на то, что эта прослойка населения может называться элитарной или правящим классом, она достаточно многочисленная.

Бюрократия, как может показаться из названия статьи, не всегда плохо, тем более, если грамотно разделять это понятие с бюрократизмом. Под бюрократизмом стоит понимать превосходство формы над содержанием, то есть существование системы бюрократии ради самой системы. Множество документов, справок, согласований становятся самоцелью и существуют ради самого процесса создания этой бумажной рутины, а не ради решения проблем, для которых изначально задумывалась эта система.

К сожалению, очень часто понятия бюрократии, как важнейшего элемента реализации государственных властных полномочий, и бюрократизма, как социальной и политической патологии в управленческой сфере, трактуется неправильно и смешиваются. Бюрократия сама по себе злом не является, но только при условии, что будут соблюдаться все принципы демократического строя. Если бюрократия служит конкретным целям организации, таким, как поддержание должного уровня функционирования системы аппарата управления, уместно говорить, что она рациональная. Бюрократизм же проявляется как групповая монополия и единовластие на функции управления и процесс управления, а также средства власти. Сегодня как никогда актуальна задача укрепления существующего эффективного механизма управления, а также искоренение и блокирование негативного явления – бюрократизма, что, по сути, является иррациональной бюрократией.

Бюрократизм, часто разрастающийся в огромную систему, основан на множестве формальных и неформальных связей управленца с деятельностью самого государства. Это замкнутый, действующий по законам строгой иерархии, очень мощный механизм, интересы которого стоят выше воли общества и законов. Такая власть превращается в организацию, действия и деятельность которой полагаются лишь на удовлетворение собственных интересов, и функционирует исключительно во благо себе, отчужденно от народа, равнодушно к его интересам. Первой причиной такого явления служит то, что работники аппарата управления - это особый социальный класс людей, с отличающимся видом профессиональной деятельности и труда; но любой индивид имеет свои собственные интересы, независимо от своего рода деятельности. Взаимосвязь двух этих аспектов даёт следующий результат: подмена интересов общества интересами собственными. Именно поэтому, при определённых обстоятельствах, возможна деформация интересов всего общества, региона или даже государства.

Бюрократизация и коррупция государственных органов понятия неразрывные. Широкое участие государственных деятелей в коммерческих предприятиях, совмещение должностей в законодательных и исполнительных органах власти, принципиальная недостаточность проработки законодательных актов, некоторые необдуманные высказывания и действия чиновников, компрометирующие представители действующей бюрократии в совершенных коррупционных деяниях, связывают эти понятия. Такую взаимосвязь нельзя назвать неожиданной или странной. Такие условия, в которых существуют нынешний бюрократизм, весьма благоприятная среда для возникновения коррупции, так как общественная нравственность, степень осознанности населения и общий уровень благосостояния недостаточно высоки. (Если сравнивать с ближайшими европейскими странами-соседями и их уровнем коррупции).

Под коррупцией разумно понимать постановку частных интересов выше интересов общества и государства. Безличность и отсутствие персонализированной ответственности в бюрократической системе является одним из основополагающих факторов возникновения коррупции. Знаменитый ответ Карамзина на то, как дела в России – «Воруют...», актуален до сих пор и, возможно, уже врос в особенности менталитета нашей многонациональной страны.

Классификация причин возникновения коррупционных ситуаций в стране дает представление о формулировке видов коррупции. Это может быть экономическая, политическая, правовая, бытовая и так далее. Коррупция создает во всей управленческой вертикали ощущение безнаказанности, в финансовом отношении - элита обеспечивает приток в бюрократический класс специалистов, их ещё называют технократами. Они сконцентрированы только на деньгах и карьере и полностью лишены политических амбиций, при этом власть имеет все возможности контролировать бюрократов и таким образом успешно обеспечивать их политическую лояльность и исключать возможность

для любого несогласия с действующей властью. Такую вертикаль власти иногда называют коррупционной вертикалью. К сожалению, коррупция - это не аномалия нынешней российской системы, а ее неотъемлемая часть. В данном случае коррупция это инструмент централизации власти и выстраивания четкой иерархии. В такой системе коррупция помогает осуществлять процесс ротации кадров. Создается вполне обоснованное впечатление, что воруют все, но одним (своим) это можно, на это закрываются глаза, а других за это жестко наказывают. Если чиновник стал негоден действующей власти, его всегда можно посадить за коррупцию, а на его место поставить «своего», который обеспечит политическую лояльность. Таким образом, воруют все, все виноваты, и всех в любой момент можно посадить. Но если соблюдать установленные правила такой «игры», поддерживается центральную власть, то сохранять за собой место возможно крайне долго. Невольно вспоминается фраза Дзержинского: «Отсутствие у вас судимости — это не ваша заслуга, а наша недоработка.» Таким образом, существует некая система «круговой поруки», когда все знают, что ты ворует, и они воруют, но пока ты с «нами» ты будешь находиться на «кормлении». И данная тенденция лишь укореняет и раскручивает спираль коррупции.

Стоит сказать, что такой развитой и обширной бюрократии, как системе, в принципе присуще такое явление, как коррупционный налог. И основная проблема его заключается в том, что экономические агенты, ведущие свою деятельность, испытывают множество сложностей при учете этот налог. Такие издержки в отличие от обычных налогов, которые представляют собой численно известные величины, тут не считаешь точно, какие суммы пойдут на взятки, откаты и т.д. Это создаёт неопределенность и риски - что является главной проблемой при построении бизнеса/экономической деятельности и в целом негативно влияет на предпринимательский климат в государстве.

Коррупция на протяжении последних 200 лет развивалась во многих странах и обществах, но эффективно бороться с ней удавалось только в

экономически и политически развитых державах, обладающих высоким уровнем правосознания, демократическим строем, искорененными элементами социально-негативного бюрократизма. В данном вопросе Россия – страна крайне «несовременная». Вопрос совершенствования существующей системы насущен и неоднозначен, возможно, стоит перенять опыт западных или европейских коллег, в ином случае избрать принципиально новый, свой, путь решения проблемы коррумпированности властных структур. Единственный очевидный вывод: оставлять все на тех детерминантах, на которых все базируется сейчас – путь, обреченный на колоссальный провал.

Список литературы:

1. Вебер М. Избранные произведения. М., 1990; Вебер М. Политика как призвание и профессия / Избранные произведения / пер. с нем., сост. и общ. ред. и послесл. Ю.Н. Давыдова. М.: Прогресс, 1995.
2. Денисов С.А. Бюрократия и бюрократизм: Правовые средства ограничения их негативных свойств // автореф. дис. канд. юрид. наук./ Екатеринбург, - 1994.- С. 5. / Бюрократия в управлении: анализ, методы борьбы/
3. Иноземцев А.А. Бюрократия как феномен управленческого процесса // Гуманитарные научные исследования. 2015. № 4. Ч. 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2015/04/10673> .
4. Иноземцев В.А. «Несовременная страна: Россия в мире XXI века»// Альпина Паблишер; Москва; 2018
5. Кабашов С.Ю. Бюрократия: Теоретические концепции: учебное пособие. М., 2017. С. 84.
6. Кузнецова Е.Е. Проблема борьбы с бюрократизмом в системе государственного управления.//Историческая и социально-образовательная мысль./ - 2017. -Том. 9. - № 6. -Часть 2. - с.179-182

7. Морозов В.А. Рационализация управления и бюрократизм // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. — 2016. — № 33. — С. 7—22.

8. Оболонский А.В. «Чиновник как социальное зло (патологии бюрократического сознания)» // Общественные науки и современность. — 2019. — № 1. — с. 87-98. — doi:

9. Прима А.Н. Бюрократия и бюрократизм: общее и особенное // Право. Общество. Государство: сборник научных трудов студентов и аспирантов. Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2018г./ - 184 с.