

Долганова Елена Валерьевна,

магистрант по специальности 38.04.04.

Государственное и муниципальное управление (ГМУ)

*Программа: «Безопасность государственного управления и
противодействие коррупции»*

Института государственной службы и управления (ИГСУ)

*Российской академии народного хозяйства
и Государственного управления (РАНХиГС)*

СПЕЦИФИКА ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассмотрена специфика прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации. Изучены особенности работы трех разновидностей прокурорских сотрудников, работающих на должностях военной службы, государственной гражданской службы, а также государственной службы иного вида. В результате проведенного исследования сделан вывод о целесообразности выделения службы в органах прокуратуры как особого вида федеральной государственной службы.*

***Ключевые слова:** прокуратура, органы прокуратуры, государственная служба, федеральная государственная служба, государственные органы исполнительной власти.*

***Annotation:** The article considers the specifics of public service in the prosecutor's office of the Russian Federation. The peculiarities of the work of three types of prosecutors working in the positions of military service, state civil service, as well as public service of another type have been studied. As a result of the study,*

it was concluded that it is expedient to allocate service in the prosecutor's office as a special type of federal civil service.

Key words: the prosecutor's office, the prosecutor's office, the civil service, the federal civil service, the state executive authorities.

Актуальность исследования особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ обусловлена тем, что прокуратура Российской Федерации, выступая в качестве государственного органа в механизме осуществления единой государственной власти, относится к числу федеральных органов, правовое регулирование деятельности которых осуществляется на принципах государственной службы. Обобщение методологических и юридических особенностей государственной гражданской службы во властных структурах само по себе уже определяет актуальность данной проблематики.

Кроме того, актуальность исследования особенностей гражданской службы в государственных органах исполнительной власти заключается в необходимости разграничения статуса военнослужащих, осуществляющих должностные обязанности на территории означенного региона и государственных гражданских служащих, являющихся их сотрудниками. Важно выявить общие права, обязанности, ограничения и запреты, распространяющиеся на эти категорию государственных служащих, а также выявить специфику работы прокуроров.

Данную проблематику изучали такие российские специалисты, как Кириллов А.А., Смирнов А.В., Смищук С.А. [1 – 3] и другие, тем не менее, ввиду того, что в последнее время произошли существенные изменения в работе прокуратуры РФ, работ, посвященных данному кругу вопросов, все еще не достаточно.

Цель исследования – изучение специфики прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ.

Согласно положениям ст. 1 Федерального закона №58-ФЗ от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации», государственная служба рассматривается в качестве профессиональной служебной деятельности граждан РФ, которая связана с обеспечением исполнения полномочий РФ, федеральных органов госвласти, прочих федеральных госорганов, субъектов РФ, органов госвласти субъектов РФ, прочих госорганов субъектов РФ, а также лиц, замещающих должности для исполнения полномочий госорганов [4].

Статья 2 вышеуказанного Федерального закона содержит закрытый перечень видов государственной службы, включающий государственную гражданскую службу, правоохранительную службу и военную службу. Прокуратура осуществляет правоохранительную службу. Таким образом, служба в органах прокуратуры выступает одним из видов федеральной госслужбы и занимает важное место в системе госслужбы, определяемое особым статусом самих органов прокуратуры [4].

Стоит, однако, подчеркнуть, что одной из особенностей российской прокуратуры является прохождение в ней службы всех трех разновидностей: работниками военной прокуратуры – на должностях военной службы; специалистами подразделений правовой статистики, информационных технологий и защиты информации, делопроизводственных и материально-технических подразделений – на должностях государственной гражданской службы; другими работниками органов и организаций прокуратуры, кроме замещающего должность Генерального прокурора, – на должностях государственной службы иного вида, а именно службы в органах и организациях прокуратуры.

Особенностью прохождения службы в прокуратуре является то, что она регулируется не столько нормами трудового законодательства, сколько специальными нормативными правовыми актами, к которым относятся,

прежде всего, Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ». [5].

Признание службы в органах прокуратуры одним из видов федеральной государственной службы не вызывает сомнений, хотя в ФЗ «О прокуратуре РФ» отсутствуют ссылки на положения ФЗ «О системе государственной службы РФ», говоря об ограничениях и запретах, связанных со службой в прокуратуре, закон отсылает к нормам Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Учитывая особый статус органов прокуратуры, ее функции и стоящие перед ней задачи, целесообразно выделить службу в органах прокуратуры в особый вид федеральной государственной службы.

Статьей 40.1. ФЗ «О прокуратуре РФ» установлены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров [5].

До принятия на службу кандидату необходимо встать в кадровый резерв прокуратуры выбранного им субъекта. При постановке в кадровый резерв и приеме на службу в органы прокуратуры особое внимание уделяется профессиональным и моральным качествам кандидата. Как правило, отмечается профессиональная грамотность, качество выполнения служебных обязанностей, объем специальных знаний и умение применять их на практике, профессиональный опыт кандидата.

Лица, претендующие на зачисление в кадровый резерв органов прокуратуры, проходят психологическое тестирование, а также тестирование на знание федерального законодательства.

Для постановки на учет все кандидаты предоставляют в отдел кадров прокуратуры субъекта документы, подтверждающие соответствие должности, на которую они претендуют, а также автобиографию и листок по учету кадров, заполненные собственноручно. В случае возвращения на службу в органы прокуратуры, зачисление в кадровый резерв для дальнейшего

трудоустройства происходит с согласия Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Правовой статус прокурорских работников как основной части работников прокуратуры связан с особенностями их профессиональной служебной деятельности. Здесь следует отметить, что трудовая функция работников органов прокуратуры носит рискованный характер и предполагает определённую дисциплинарную ответственность. В связи с этим, прокурорские работники нуждаются в дополнительной защите, в том числе средствами трудового права и права социального обеспечения путём установления особых государственных гарантий и льгот.

Условия прохождения службы, в том числе выдача служебного удостоверения, гарантии материального и социального обеспечения, правила ношения форменной одежды, меры правовой и социальной защиты, определяются соответствующими статьями ФЗ «О прокуратуре РФ».

Не относясь ни к одной из ветвей власти Российской, прокуратура занимает особое положение в системе органов государственной власти. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации также имеет ряд особенностей.

Правовое регулирование прохождения службы в органах прокуратуры регулируется не только положениями ФЗ «О прокуратуре РФ», но и ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», ФЗ «О статусе военнослужащих» и рядом других нормативных актов. В ФЗ «О прокуратуре РФ» имеются бланкетные нормы, отсылающие к вышеуказанным федеральным законам.

Возникает вопрос о том, к какому виду государственной службы относится служба в органах прокуратуры, сочетающая в себе элементы как государственной гражданской, так и военной службы, а также особенности, не присущие ни одному из предусмотренных законом видов государственной службы, поэтому учитывая особый статус органов прокуратуры, ее функции и

стоящие перед ней задачи, целесообразно выделить службу в органах прокуратуры в особый вид федеральной государственной службы.

Еще одна особенность прокуратуры состоит в том, что с прокурорскими работниками заключается трудовой договор и отношения между ними и работодателем являются трудовыми, а не служебными, хотя, исходя из того, что деятельность прокуроров является государственной службой, с прокурорскими работниками должен заключаться контракт, а не трудовой договор. Служебный контракт заключается лишь с государственными гражданскими служащими, проходящими службу в органах и организациях прокуратуры, и военными прокурорами.

Обобщая изложенное, следует отметить, что прокуратура РФ, ее правовой статус закреплён в качестве самостоятельного органа государственной власти. Находясь в тесном взаимодействии с различными структурами, она не относится ни к одной из ветвей власти. При этом прокуратура, опираясь на основополагающие принципы деятельности, в некоторой степени подчинена Президенту РФ и Федеральному Собранию в части назначения и освобождения от должностей Генерального прокурора и его заместителей.

Список использованных источников:

1. Кириллов А.А. Государственная служба и особенности ее прохождения в органах прокуратуры. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-sluzhba-i-osobennosti-ee-prohozhdeniya-v-organah-prokuratury/viewer>

2. Смирнов А.В. Понятие и административно-правовая природа государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-administrativno-pravovaya-priroda-gosudarstvennoy-sluzhby-v-organah-prokuratury-rossiyskoy-federatsii/viewer>

3. Смищук С.А. Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/119/32874/>

4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23 мая 2016 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

5. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) "О прокуратуре Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 20.11.1995, № 47, ст. 4472 (в ред. от 30.12.2020).