

*Артемова А.И.,  
студент магистратуры  
2 курс, факультет государственного и муниципального  
управления Института государственной службы и управления  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
Россия, г. Москва*

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье анализируются понятие, виды особых экономических зон, их нормативно-правовое регулирование; рассматриваются особенности государственного управления в экономической сфере, основы государственной мотивации от государства бизнеса на создание производств и социальной инфраструктуры. Автор обосновывается эффективность использования института особых экономических зон и его возможности развития в условиях кризисной ситуации.*

***Ключевые слова:** особая экономическая зона, экономическая сфера, функции управления, территория развития, правовые основы ОЭЗ, налоговые льготы и налоговые преференции, бизнес.*

***Annotation:** The article analyzes the types of individual economic zones, their legal regulation; the features of public administration in the economic sphere, the foundations of state business motivation for the creation of industries and social statistics are considered. The author substantiates the effectiveness of the use of a special institution of the economic zone and its development in crisis conditions.*

***Key words:** special economic zone, economic sphere, management functions, development area, legal framework of the SEZ, tax incentives and tax preferences, business.*

Государство по своей природе, основополагающим признакам и функциям призвано обеспечить благосостояние жизни его граждан. Для формирования достойного уровня жизнедеятельности, отвечающей потребностям населения социальной сферы, благоприятных условий личностного развития каждого человека и основ для создания семьи, улучшения демографической политики и будущих перспектив роста как отдельно взятого жителя, так и всей страны в целом, необходимо стабильное функционирование устойчивой экономики, которая способна обеспечить финансовое поддержание вышеперечисленных и других важных составляющих государственных задач.

В настоящее время наблюдается напряженная ситуация в экономической сфере государства, требующая новых решений и механизмов ее регулирования. Это обусловлено явлениями кризиса, которые имели место быть в течение нескольких последних лет как в мировой, так и в национальной экономике. Все это образует основания для создания государством условий высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность населения.

В период необходимости повышения конкурентоспособности российской экономики на международном рынке, а также для улучшения инвестиционного климата в пределах страны и повышения инновационного потенциала производств, значимую роль играют особые экономические зоны (ОЭЗ) – один из наиболее масштабных проектов по привлечению прямых инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности.

Деятельность ОЭЗ в России регламентируется Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в

Российской Федерации». Вопросы правового регулирования ОЭЗ регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также иными нормативно-правовыми документами. Следует отметить, что ОЭЗ как экономический институт де-факто является объектом межотраслевого правового регулирования. Так, например, отдельные вопросы функционирования особой экономической зоны в части определения прав собственности на земли в рамках установленной территории будет регулировать Земельный кодекс, в то время как Налоговый кодекс выступит инструментом регламентации льготного характера экономической деятельности резидентов.

Решение о создании ОЭЗ утверждается Правительством Российской Федерации на основе заявки, подготовленной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации [2].

Согласно нормативно-правовому акту, особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Несмотря на нормативное закрепление, данную трактовку нельзя назвать универсальной, ввиду общей комплексности ОЭЗ как экономического института. Рассмотрим современные подходы к раскрытию сущности понятия особой экономической зоны.

По мнению исследователей Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, С.В. Приходько и Н.П. Воловика, в реалиях современной России под ОЭЗ следует понимать «часть территории страны с особым действующим режимом, регулируемым специальным законодательством, которое охватывает следующие вопросы: таможенное регулирование; налогообложение; лицензирование; визовое оформление; банковскую

деятельность; имущественные и залоговые отношения; предоставление концессий».

Представители Международного банка реконструкции и развития используют менее широкие трактовки. Томас Фэрл (Thomas Farole) подразумевает под ОЭЗ «обособленную географически область внутри государства, в которой правила ведения бизнеса отличаются от правил на всей остальной территории страны», в то время как Джеймс Критл (James Crittle) – «географически ограниченную область, администрирование которой осуществляет один орган, предоставляющую различные поощрения в ведении бизнеса фирмам, расположенными в рамках ее границ».

Проанализировав представленные определения, можно выделить первостепенные характеристики ОЭЗ: наличие четко установленных территориальных границ, наличие особого режима функционирования, определяющего «правила игры» для субъектов экономической деятельности в рамках зоны, а также единого администратора данного режима.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики и ее высокотехнологичных отраслей, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

На данный момент, согласно законодательству, в России могут создаваться особые экономические зоны промышленно-производственного, технико-внедренческого, туристско-рекреационного и портового типов [2, 3].

Создание экономических зон может происходить на землях государственной и муниципальной собственности, в том числе, находящихся во владении или пользовании граждан и юридических лиц. Главное условие – они должны иметь принадлежность к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны,

безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Для туристско-рекреационных ОЭЗ сделано исключение – они могут строиться на участках, которые являются особо охраняемыми природными территориями и объектами лесного фонда, а также землями сельскохозяйственного назначения.

Основными особенностями создания и функционирования ОЭЗ являются налоговые льготы и преференции, облегчение таможенного режима, привлечение инвестиций, снижение административных издержек, а также создание рабочих мест и возможность построения инфраструктурных объектов в непосредственной близости. Учитывая большое количество аспектов для развития, можно определить, что особые экономические зоны являются образцом передового опыта для остальных территорий. Также они открывают перспективу создания промышленных кластеров [6].

В мировой практике существует два подхода к созданию ОЭЗ. Они различаются по способам управления и финансирования. В первом случае ОЭЗ создается по государственной программе в основном на бюджетные средства, но при этом допускается и вложение частных инвестиций. Во втором случае (такой подход применяется чаще) ОЭЗ управляет юридическое лицо в виде компании развития (частной или смешанной формы собственности), и предусмотрен заявительный (уведомительный) порядок инвестирования [5].

В России в соответствии с законодательством управление ОЭЗ возлагается на уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти. В то же время, полномочия по управлению ОЭЗ могут быть переданы и управляющей компании на основании соглашения.

В деятельности особых экономических зон существует выгода для каждой стороны. Государство может выходить таким образом со своей продукцией на внешние рынки, инвестор экономит на налоговых платежах, а также получает пользу от работы на приоритетных для государства

направлениях, территория становится более ресурсной [4]. Перечень льгот и гарантий для резидентов ОЭЗ представлен в таблице 1.

**Таблица 1.**

**Льготы и гарантии для резидентов особых экономических зон**

Налоговые	Налог на прибыль составляет 13,5 – 16 % (для некоторых ОЭЗ – 0 %) Налог на имущество – 0 % (в течение 10 лет) Земельный налог – 0 % (в течение 5 лет) Транспортный налог – 0 % Страховые взносы – 14 % (применяется только к инвесторам технико-внедренческих зон) Освобождение от НДС (для операций в портовой ОЭЗ)
Таможенные	Режим свободной таможенной зоны (ввозимые на территорию зоны иностранные товары размещаются и используются без уплаты таможенных пошлин и НДС)
Иные	Гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства Необходимая инфраструктура на льготных условиях –офисные помещения, газ, вода, энергия и т.д.

Однако есть и ограничения в особых экономических зонах. На их территориях нельзя вести разработку месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов; производить и перерабатывать подакцизные товары (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов). Также запрещено строительство жилых кварталов, за исключением ОЭЗ туристско-рекреационного типа [5].

Особенностью создания и функционирования ОЭЗ является мотивация для бизнеса, которая обеспечивается особым государственным регулированием данных территорий. Среди них – налоговые льготы для резидентов, таможенные преференции, минимальные административные

барьеры для открытия производств, поддержка проектов от первоначальной стадии до завершения, а также их дальнейшее сопровождение.

Вместе с тем, в последнее время, в связи с большой санкционной нагрузкой на экономику страны, деятельность ОЭЗ будет подвержена изменениям, вызванным прекращением инвестирования некоторых зарубежных компаний в свой бизнес на территории России, а также уходом или временной приостановкой деятельности некоторых компаний на российском рынке.

Деятельность особых экономических зон на протяжении 17 лет демонстрирует значительный вклад в национальную экономику и социальную сферу государства, открывая при этом дальнейшие перспективы развития данного механизма. Несмотря на возросшие препятствия осуществления функционирования ОЭЗ со стороны иностранных государств, отказавшихся или приостановивших выполнение своих обязательств перед компаниями, находящимися в пределах особых экономических зон нашей страны, в реализацию проектов резидентов продолжают внедряться инновационные производственные и технологические процессы, привлекаются зарубежные ученые и специалисты, повышается эффективность использования инфраструктуры и производственных мощностей кластеров, появляются отечественные разработки. Особые экономические зоны объективно являются институтами развития производственной сферы, науки, технологий, а также кадрового потенциала страны.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // Российская газета от 4 июля 2020 г. Федеральный выпуск № 144 (8198).

2. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Российская газета от 27 июля 2005 г. Федеральный выпуск № 0 (3831).

3. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Российская газета от 11 января 2021 г. Федеральный выпуск № 1 (8352).

4. Бердина М.Ю., Бердин А.Э. Особые экономические зоны: учебное пособие / М.Ю. Бердина, А.Э. Бердин; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения. – Санкт-Петербург: ГУАП, 2021. – 178 с.

5. Бублик, В.А., Губарева, А.В. Актуальные проблемы создания и развития особых экономических зон / В.А. Бублик, А.В. Губарева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2019. – № 33. – С. 286–297.

6. Рудакова, Т.И. Особые экономические зоны: роль, сущность и значение / Т.И. Рудакова // Вестник СамГУПС. – 2019. – № 4 (34). – С. 86-90.

7. Официальный интернет-сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 12.06.2022).