

*Дикоева Оксана Валерьевна
магистрант 3 курс, факультет «Юриспруденция, Прокурорская и
судебная деятельность»*

ВятГУ

Россия, г. Киров

ОБЪЕКТЫ ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО-ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

***Аннотация:** В данной статье будут рассмотрены объекты прокурорского надзора по защите прав и свобод несовершеннолетних из семей, находящихся в социально-опасном положении (далее – несовершеннолетних). Изучение данного вопроса, а также проведенный практический анализ деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод несовершеннолетних показал, что сегодня органы исполнительной власти всех уровней (муниципального, регионального и федерального) могут допускать некоего рода формализм и отсутствие необходимых четких действий, что зачастую влечет за собой нарушения прав и свобод несовершеннолетних. Именно прокурорская деятельность должна быть гарантом защиты и направлена на искоренение фактов бумажной волокиты во избежание нарушений прав и свобод детей и молодежи в стране.*

***Ключевые слова:** органы прокуратуры, прокурорский надзор, несовершеннолетние, объекты прокурорской деятельности, защита прав и свобод, профилактика нарушений прав и свобод.*

***Annotation:** This article will consider the objects of prosecutor's supervision for the protection of the rights and freedoms of minors from families in a socially dangerous situation (hereinafter referred to as minors). The study of this issue, as well as the practical analysis of the activities of the prosecutor's office for the*

protection of the rights and freedoms of minors showed that today executive authorities at all levels (municipal, regional and federal) can allow some kind of formalism and lack of necessary clear actions, which often entails violations of the rights and freedoms of minors. It is the prosecutor's activity that should be the guarantor of protection and is aimed at eradicating the facts of paperwork in order to avoid violations of the rights and freedoms of children and youth in the country.

Keywords: *prosecutor's offices, prosecutor's supervision, minors, objects of prosecutorial activity, protection of rights and freedoms, prevention of violations of rights and freedoms.*

Для начала рассмотрим, что такое прокурорский надзор по защите прав и свобод несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о молодежи и несовершеннолетних - это производимая в определенных законодательством формах деятельность прокурора по обнаружению и профилактике нарушений законов в отношении несовершеннолетних имеющимися у прокуратуры методами и средствами для упрочения законности и охраны законных интересов, свобод и правомочий несовершеннолетних ¹.

Далее, определим, что такое «объект», а также рассмотрим его сущность и значение в прокурорской деятельности, опираясь на трактовку, обозначенную в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Так, само понятие «объект», которое дает Сергей Иванович Ожегов определено как "явление, предмет, на который направлена какая-нибудь деятельность (объект изучения)".

Одновременно объект прокурорского надзора и деятельности, согласно Федеральному закону №2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской

¹ Прокуратура РФ в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: Монография / С.Н. Братановский, А.В. Урываев. М.: РИОР, 2019. С. 29.

Федерации», - это виды учреждений, организаций, в отношении которых осуществляются функции прокурорского надзора.

О.И. Величко конкретизирует, что совокупность органов, осуществляющих работу по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, определяется единым понятием "объекты профилактики"; они подразделяются на органы и учреждения, выполняющие основные функции в сфере профилактики и иные социальные функции (органы и организации образования, здравоохранения, органы службы занятости)².

Далее рассмотрим объекты прокурорской деятельности по защите прав и свобод несовершеннолетних, которые в той или иной степени являются неким гарантом предоставления несовершеннолетним защиты их прав и свобод в лице государства.

Первым объектом прокурорского надзора по защите прав и свобод несовершеннолетних является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в том числе аппарат регионального и муниципального уровней. К данному виду объектов относятся органы по социальной защите несовершеннолетних. Это могут быть комитеты и управления по социальной защите, центры социальной помощи семье и детям, реабилитационные центры для несовершеннолетних, психологические центры и иные учреждения социальной защиты несовершеннолетних. К примеру, их обязанность – это контроль со стороны государственных органов в области жилищных отношений при участии несовершеннолетних. Особенно остро чувствуются проблемы в области защиты жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот и лиц из их числа³. Данные объекты определены в статьях 12, 13 Федерального закона «Об основах системы профилактики

² Величко О.И. Организация прокурорского надзора за исполнением Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних": Учеб. пособие. М., 2021. С. 115;

³ Мягкова Е.В. Надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних // Вестник Прокуратуры Пензенской области. 2018. №6. С. 14-15;

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴.

Также стоит отметить, что объектом защиты прав и свобод несовершеннолетних является подведомственная Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации Федеральная служба по труду и занятости. Данный объект направлен на содействие помощи несовершеннолетним (подростки) в трудоустройстве и поиске подходящих вакантных мест, а также профессиональной ориентации. Все это также направлено на защиту прав несовершеннолетних на свободный труд.

Следующая группа объектов прокурорского надзора по защите прав и свобод несовершеннолетних является одной из самых обширных в части количества учреждений, которые направлены на работу с несовершеннолетними.

Во-первых, это учреждения образования. К ним можно отнести комитеты и управления образования, учреждения школьного и дошкольного образования, осуществляющие образовательную деятельность. На них возложена обязанность по выявлению и учету несовершеннолетних, находящихся в социально-опасных семьях, также учету детей, пропускающих занятия. Также образовательные организации обязаны уведомлять о случаях жестокого обращения с детьми в семьях, на улице или в самом учебном заведении. Стоит отметить, что на учреждения образования также возложена обязанность по формированию у детей и молодежи здорового воспитания, поведения и отношения к обучению.

Во-вторых, к объектам прокурорского надзора по защите прав и свобод несовершеннолетних относятся учреждения, которые специализируются на стационарном проживании несовершеннолетних. К данной группе могут быть отнесены дома-интернаты, специализированные коррекционные школы, а также иные учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей.

⁴ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (с изменениями и дополнениями)

В-третьих, к объектам прокурорского надзора относятся органы опеки и попечительства. Так или иначе, именно данный орган исполнительной власти наделен полномочиями по защите прав несовершеннолетних, в том числе из семей, находящихся в социально-опасном положении. Органы опеки и попечительства несут прямую ответственность за соблюдение личных и имущественных прав детей и подростков в нашей стране. Органы опеки и попечительства должны при необходимости самостоятельно восполнять доказательственную базу в интересах несовершеннолетних ⁵. В противном случае они станут объектом надзорной деятельности органов прокуратуры.

Следующей группой объектов прокурорской деятельности по защите прав и свобод несовершеннолетних относятся организации здравоохранения. Так, учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации несут ответственность по защите права на жизнь и здоровье детей и подростков. Органы управления здравоохранением и медицинские организации выявляют детей из семей, находящихся в социально опасном положении, и своевременно информируют о них другие органы системы профилактики; обеспечивают оказание специализированной помощи несовершеннолетним в случае выявления алкогольного или наркотического опьянения, заболеваний, передаваемых половым путем ⁶.

Далее, как объект прокурорского надзора, можно рассмотреть органы внутренних дел Российской Федерации. Сюда можно отнести все подразделения Министерства внутренних дел России. Это отделы полиции по делам несовершеннолетних, все центры временного содержания детей и подростков, дежурные части, уголовно-розыскные отделы, участковые и опорные пункты. Все они, так или иначе, являются ответственными по защите прав несовершеннолетних в стране.

⁵ Серобаба И.А. Надзор за исполнением законов органами опеки и попечительства как субъектами процессуальных отношений // Юрист. 2020. №4. С. 12-13;

⁶ Костенко Е.Н. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Прокуратуры Белгородской области. 2019. №1. с. 55

Таким образом, проведенное исследование показало, что один из самых важных пунктов в профилактике нарушений прав и свобод несовершеннолетних из семей, находящихся в социально-опасном положении, - это эффективная, повсеместная и четкая работа органов власти, перечисленных в данной статье. Так, именно рассмотренные учреждения и организации, обладающие достаточными полномочиями, но допускающие нарушения, которые негативно сказываются на предупреждении правонарушений, должны быть объектами прокурорской деятельности по защите прав и свобод несовершеннолетних.

Использованные источники:

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ // Российская газета. 1999. №3;
2. Величко, О.И. Организация прокурорского надзора за исполнением Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" / О.И. Велтчко // Учеб. пособие. - М.. - 2021. - С. 115;
3. Костенко, Е.Н. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Е.Н. Костенко // Вестник Прокуратуры Белгородской области. - 2019. - №1. - С. 55-56;
4. Мягкова, Е.В. Надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних / Е.В. Мягкова // Вестник Прокуратуры Пензинской области. - 2018. - №6. - С. 14-15;
5. Прокуратура РФ в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: Монография / С.Н. Братановский, А.В. Урываев. М.: РИОР, - 2019. - С. 29;

6. Серобаба, И.А. Надзор за исполнением законов органами опеки и попечительства как субъектами процессуальных отношений / И.А. Серобаба // Юрист. - 2020. - №4. - С. 12-13.