

*Секерина Анастасия Ивановна
Студент магистратуры 2 курса
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Россия, г. Киров*

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация.** Актуальность исследования Деятельность органов исполнительной власти в современном обществе оказывает значительное влияние на социальное и экономическое благосостояние граждан. В результате выполненных органами исполнительной власти мероприятий, можно произвести оценку их деятельности. Это является важной составляющей для жизни общества, т.к. может помочь обнаружить проблемы в конкретных сферах общества, которые окажут негативное влияние на уровень жизни населения, а также выявит необходимые направления для разрешения данных проблем и поспособствует росту благосостояния граждан.*

***Ключевые слова:** оценка эффективности, органы исполнительной власти, методы оценки эффективности, министерство.*

***Annotation.** The relevance of the study The activity of executive authorities in modern society has a significant impact on the social and economic well-being of citizens. As a result of the measures carried out by the executive authorities, it is possible to assess their activities. This is an important component for the life of society, because it can help to detect problems in specific areas of society that will have a negative impact on the standard of living of the population, as well as identify the necessary directions for solving these problems and contribute to the growth of*

the well-being of citizens.

Keywords: *efficiency assessment, executive authorities, methods of efficiency assessment, ministry.*

Результаты деятельности органов исполнительной власти Кировской области, а также ее эффективность можно оценить проанализировав ее показатели в социально-экономическом благосостоянии жителей области.

Обобщив историческую и современную составляющую региона, можно сделать вывод, что Кировская область – это развивающийся субъект Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа, имеющий за собой глубокую историю.

В Кировской области в рамках развития социального и экономического благосостояния населения, а также для улучшения качества жизни разработана Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Кировской области от 28.04.2021 № 76 (далее – Стратегия).

Стратегией предусмотрены три сценария развития региона: инерционный, индустриальный и инновационный.

Существенным отличием между сценариями является изменение объемов инвестиционных вложений в экономику региона и, как следствие, трансформация структуры экономики, повышение доли высокотехнологичных предприятий, увеличение производительности труда, а также изменение социальной направленности экономики.

В регионе в роли основного сценария социально-экономического развития был выбран инновационный путь развития. Он подразумевает под собой развитие производственных кластеров, а также крупных инвестиционных проектов преимущественно за счет частных инвестиций. Особое внимание было уделено формированию и рациональному использованию человеческого потенциала, выступающего основой для

устойчивого развития экономики.

Коронавирусная инфекция и специальная военная операция привели к ослаблению темпов экономического роста не только в Кировской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

Таблица 1. Основные показатели социально-экономического развития Кировской области

Индикаторы	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Объем ВРП, млрд. рублей	370,3	395,9	481,4
Индекс физического объема ВРП, %	100,2	101,5	101,9
ВРП на душу населения, тыс. рублей	273,2	297,9	315,2
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	72,2	67,9	75,5
Ввод жилых домов, тыс. кв. метров общей площади	503,8	457	508,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. рублей в месяц	30 213	32 692	36 143
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. чел.	373,2	361,5	349,3
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг	208,8	220,2	284,0

собственными силами, млрд. руб.			
Среднегодовая численность населения, в том числе трудоспособного, тыс. человек	1262,4 627,7	1250,2 667,4	1149,2 656,0
Коэффициент рождаемости / смертности	8,8/14,3	8,4/16,8	8,2/19,5
Миграционный прирост (убыль), человек	-2,8	-1,5	-1,4

Исходя из данных таблицы 1 видно, что с 2019 по 2021 годы объем Валового регионального продукта увеличился на 30,0 % – с 370,3 млрд. рублей в 2019 году до 481,4 млрд. рублей в 2021 году. В 2021 году объем ВРП оценивается увеличился на 21,6 % (2020 г. – 395,9 млрд. рублей).

Для наглядности представим данные по ВРП графически (рисунок 1).

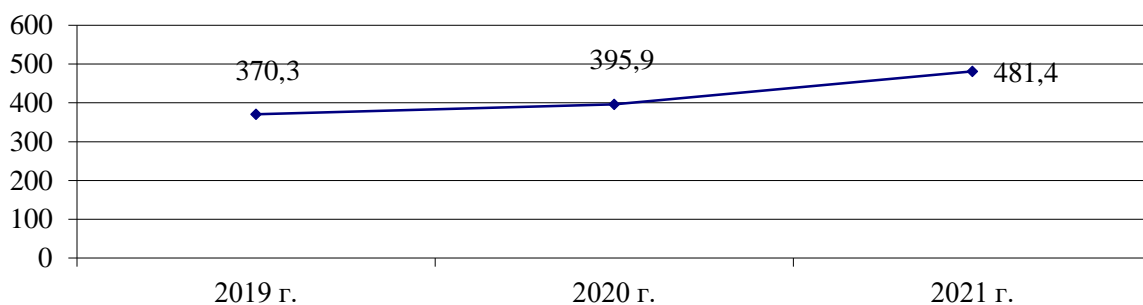


Рисунок 1. Объем ВРП в Кировской области за 2019-2021 годах, млрд. рублей

Показателями сдерживания увеличения объема добавленной стоимости в предыдущие периоды являлись низкие темпы роста производства валовой продукции и ограничения со стороны инвестиционного спроса.

Индекс физического объема ВРП изменился на 1,7 % с 100,2 до 101,9 %.

По оценке, объем ВРП на одного жителя Кировской области в 2021 году

по сравнению с 2019 годом увеличился на 15,4 % и составил 315,2 тыс. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в Кировской области за 2019-2021 годах показан на рисунке 2.

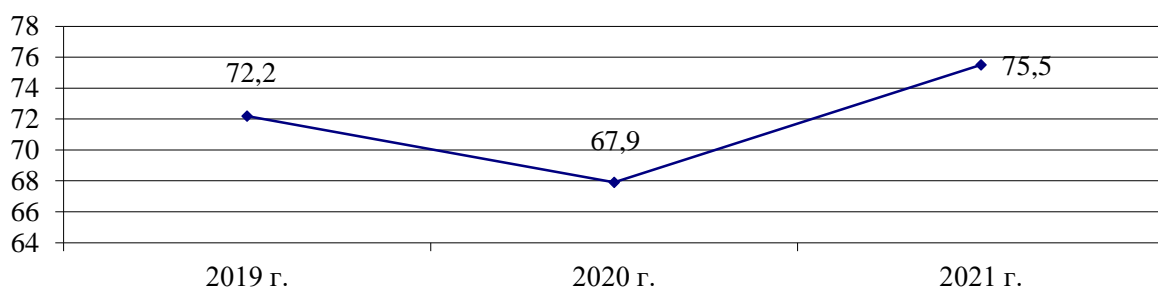


Рисунок 2. Объем инвестиций в основной капитал в Кировской области за 2019-2021 годах, млрд. рублей

Инвестиционная активность предприятий Кировской области, с 2019 года не демонстрировала стабильную тенденцию к росту, в 2020 году объем инвестиций в основной капитал сократился на 6 % и составил 67,9 млрд. руб. В 2021 г. данный показатель увеличился на 4,6 % в сравнении с 2019 г. и на 11,2 % в сравнении с 2020 г.

Отметим, что 2021 году объем инвестиций в регион составил 75,5 млрд. рублей, заняв 19-е место в Российской Федерации и 2-е место в Приволжском федеральном округе.

Наиболее привлекательными для инвестиций по-прежнему остаются агропромышленная сфера, а также обрабатывающая отрасль региона – лесопромышленный комплекс, производство химических веществ, резиновых и пластмассовых изделий, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство электрооборудования, фармацевтическая, пищевая и другие обрабатывающие производства.

Несмотря на высокие темпы развития строительной отрасли в предыдущие годы, в 2020 году объем строительных работ сократился на 9,3% (рисунок 3). В тоже время во многих субъектах Российской Федерации также

сокращается жилищное строительство. Динамика жилищного строительства в регионе зависит отряда факторов. К ним относятся деловая активность в регионе, доходы населения и возможность получения застройщиками и гражданами дешевого финансирования. При этом среднегодовой потребительский спрос удовлетворяется на 500 тыс. кв.м в год.

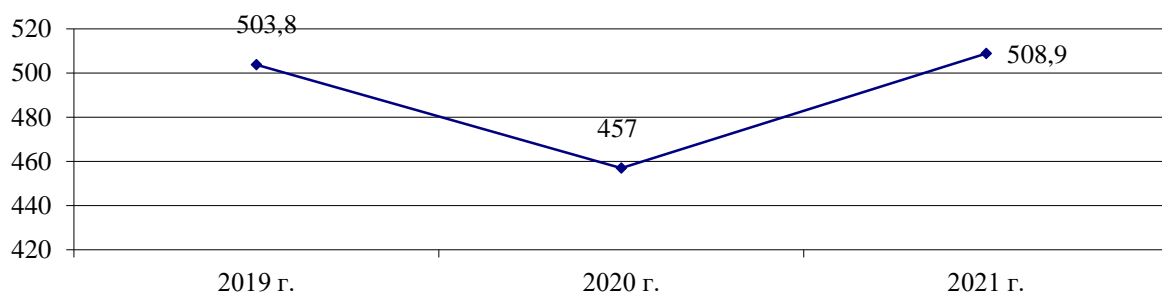


Рисунок 3. Ввод жилых домов в Кировской области за 2019-2021 годах, тыс. кв. метров общей площади

Средняя численность работников предприятий в 2021 году составила 349,3 тыс. человек. Предприятия ежегодно постепенно увеличивают объем отгружаемой продукции: в 2019 году – 208,8 млрд. руб., в 2020 году – 220,2 млрд. руб., в 2021 году – 284,0 млрд. руб. (рисунок 4).

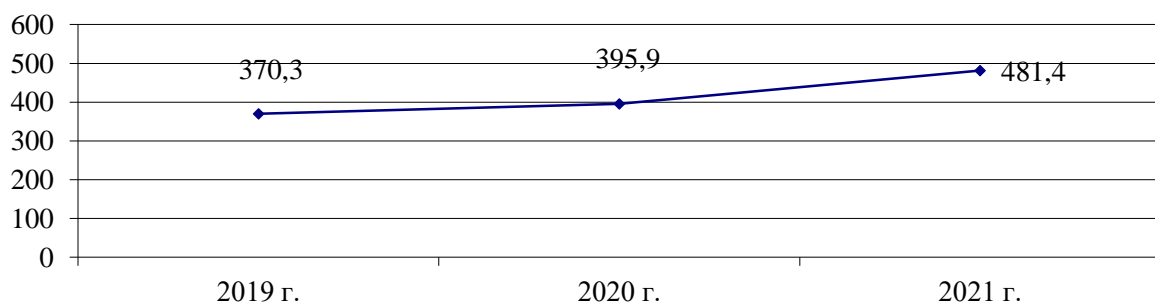


Рисунок 4. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в Кировской области за 2019-2021 годах, млрд. рублей

Среднегодовая численность населения в Кировской области за 2019-2021 годах показана на рисунке 5.

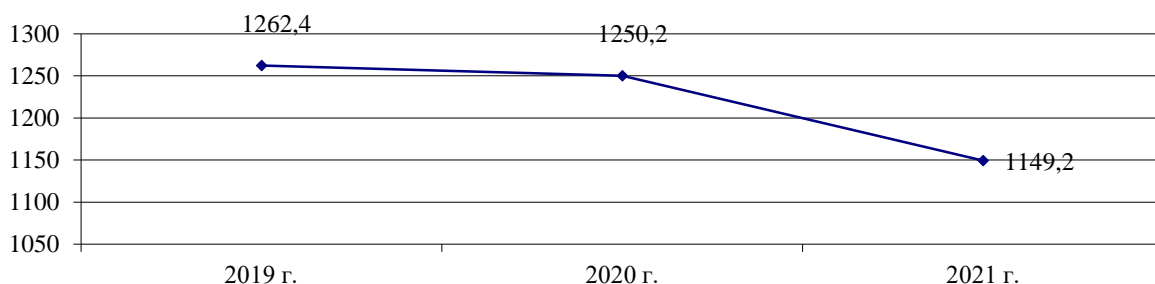


Рисунок 5 – Среднегодовая численность населения в Кировской области за 2019-2021 годах, тыс. чел.

В Кировской области общая численность населения имеет тенденцию к снижению: за два года, начиная с 2021 года, среднегодовая численность населения Кировской области уменьшилась на 9,0% тыс. человек и составила в 2021 году 1149,2 тыс. человек. Сокращение численности населения обусловлено снижением рождаемости и повышением смертности.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2021 году составил 8,2 на 1000 человек (в 2019 году – 8,8 родившихся на 1000 человек, в 2020 году – 8,4 родившихся на 1000 человек).

Общий коэффициент смертности в 2021 году составил 19,5 на 1000 человек (в 2019 году – 14,3 родившихся на 1000 человек, в 2020 году – 16,8 родившихся на 1000 человек).

Аналогичная ситуация наблюдается и в целом по Российской Федерации: общий коэффициент смертности снизился по сравнению с уровнем 2019 года и составил 16,8 умерших на 1000 человек населения, общий коэффициент рождаемости также снизился и составил 9,5 родившихся на 1000 человек населения.

При этом демографические результаты также показали снижение темпов естественной убыли населения Кировской области: по итогам 2021 года для

Кировской области они достигли 11,3 на 1000 человек (в 2019 году он составлял 5,5 на 1000 человек). Снижение численности населения региона обусловлено, в частности, миграционной убылью населения области, особенно молодежи.

Миграционный отток населения возрастает более чем на 1% ежегодно.

В 2021 году миграционная убыль по сравнению с 2019 годом снизилась на 11,6 % и составила 1,4 тысячи человек. Миграция населения Кировской области остается существенной проблемой демографического развития региона. Основной причиной миграции является отток квалифицированных кадров в другие регионы России, связанный с тем, что состав выпускников высших учебных заведений недостаточно соответствует потребностям рынка труда и, как и во многих других регионах, преобладающими специальностями выпускников являются экономика, менеджмент и гуманитарные науки. В то же время трудовая и социальная нагрузка в областных центрах увеличивается за счет миграции жителей из регионов и нехватки квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях.

Проблема увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население остается актуальной для Кировской области: в период 2019-2021 гг. численность трудоспособного населения сократилась на 28,3 тыс. человек или на 1,7 % к уровню 2019 года.

Уровень безработицы в Кировской области стабильно низкий, и безработица в целом имеет тенденцию к снижению. Однако следует признать, что численность безработных снижается, в основном за счет уменьшения численности населения области.

За трехлетний период среднедушевые номинальные денежные доходы населения увеличились на 5930 руб. (с 30 213 руб. в 2019 году до 36 143 руб. в 2021 году). Рост среднемесячной заработной платы в 2019 году, сопоставимый с уровнем 2008 года, составил 10,6%.

Сравнительный анализ средней заработной платы в Кировской области и аналогичных показателей в Российской Федерации показывает, что в период с 2019 по 2021 годы она находится в диапазоне от 63% до 65% от средней заработной платы в Российской Федерации в процентном выражении.

Такая ситуация в целом негативна, так как снижение уровня заработной платы сопровождается снижением спроса и покупательской способности, усиливая процесс миграции населения за пределы региона.

Однако к началу 2022 года структура ВРП не претерпела значительных изменений (рисунок 7).



Рисунок 7. Структура ВРП Кировской области в 2021 года, % к итогу

Исходя из рисунка 7 можно увидеть структуру ВРП по видам экономической деятельности. 33,6% занимают обрабатывающие производства, 10,6% – оптовая и розничная торговля, ремонт машин и мотоциклов, 7,4% – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, 5,4% – транспортировка и хранение, 3,2% – строительство.

Для оценки результатов и эффективности деятельности органов исполнительной власти Кировской области важно рассмотреть, как население оценивает деятельность органов исполнительной власти.

Социологические опросы населения проводятся в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 г. №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Показатель оценки населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации является агрегированным и формируется обобщением следующих компонентов:

1) оценка населением деятельности руководителя исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целом;

2) оценка населением деятельности органов исполнительных власти субъекта Российской Федерации в сфере:

- оказания медицинской помощи;
- создания условий для занятия физической культурой и спортом;
- получения общего образования;
- оказания жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечения безопасности населения в целом, в том числе от характерных для данного субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций.

Оценка населением деятельности органов исполнительной власти Кировской области в 2019-2021 годах по данным Федеральной службы охраны Российской Федерации представлена в таблице 2.

Таблица 2. Оценка населением деятельности органов исполнительной власти Кировской области в 2019-2021 годах, %

Наименование показателя	2019	2020	2021
	год	год	год
Оценка населением деятельности органов исполнительной власти Кировской области	39,4	38,7	39,2

В целом по Кировской области сводная оценка населением деятельности органов исполнительной власти за 3 года сократилась на 0,2 п.п. и в 2021 году составила 39,2 %.

Список используемой литературы:

1. Устав Кировской области Российской Федерации // <https://www.kirovreg.ru/official/ustav.php>;
2. О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области: закон Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-ЗО (ред. от 03.10.2019 г.) // Вятский край. – 2001. – 28 июл.
3. Коваль, Т.А. Исполнительная власть как особая ветвь власти: определение сущности понятия / Т.А. Коваль // Вестник забайкальского государственного университета. – 2021. – № 56. – С. 54-79.
4. Личутина, М.Г. Вопросы взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления с органами уголовно-исполнительной

системы на примере Кировской области / М.Г. Личутина, Д.Ю. Дубинин // Вопросы современной науки и практики. – 2021. – № 2 (5). – С. 20-24.

5. Региональная база статистических данных //

<http://statkirov.ru/dg/dbinet.cgi>