

*Лоскутова Н.С.,
заместитель начальника отдела,
Министерство обороны Российской Федерации
Россия, г. Москва*

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

***Аннотация:** В статье рассматриваются установленные законом ограничения прав и свобод военнослужащих с учетом особенностей прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также раскрываются цели применения таких ограничений. Проводится анализ некоторых действующих в отношении военнослужащих ограничений прав и имеющихся пределов их установления, в том числе в условиях чрезвычайного положения.*

***Ключевые слова:** конституционное право, военнослужащие, военная служба, права и свободы военнослужащих, ограничения прав военнослужащих, обеспечение обороны и безопасности государства.*

***Annotation:** The article examines the restrictions on the rights and freedoms of military established by law, taking into account the specifics of military in the Armed Forces of the Russian Federation, and also discloses the goals of applying such restrictions. The article analyzes some of the restrictions on rights in relation to military and the existing limits for their establishment, including in conditions of a state of emergency.*

***Key words:** constitutional law, military, military service, rights and freedoms of military, restrictions on the rights of military, ensuring the defense and security of the state.*

Реализация военнослужащими общегражданских прав и свобод обладает собственными специфическими особенностями в сфере военно-административных отношений, связанных с отдельными ограничениями в конституционных правах во время исполнения обязанностей военнослужащих, а в ряде случаев и после завершения военной службы и последующего увольнения в запас.

Исходя из специфики военно-служебных отношений, характера исполнения конституционной обязанности по защите Отечества, военнослужащие подвергаются некоторым ограничениям, установление которых должно быть предусмотрено исключительно законодательством Российской Федерации, пропорционально, соразмерно и эффективно действовать на исполнение военных задач, а также компенсироваться специальной системой льгот, гарантий и компенсаций для военнослужащих.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации регламентирована возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установлено, что военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами¹.

Кроме того, в соответствии с международными правовыми актами и нормами о правах человека предусматривается возможность ограничения прав и

¹ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2020. № 31. Ст. 5035.

свобод военнослужащих только в отдельных, строго определенных случаях, установленных законом¹.

Условия и основания возможных ограничений прав военнослужащих должны заключаться исключительно в целях уважения и соблюдения прав и законных интересов других лиц, в интересах справедливых требований морали, обеспечения обороны и безопасности государства, быть соразмерными общественным интересам, распространяться на все категории военнослужащих, а также должен быть установлен запрет на чрезмерность ограничения прав и свобод.

Ограничения прав военнослужащих не могут устанавливаться произвольно, поэтому существуют конкретно поставленные цели для их применения, связанные с поддержанием государственной и общественной безопасности, экономическим благосостоянием государства, охраной территориальной целостности, неразглашением государственной тайны, поддержанием и обеспечением боевой готовности и боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации.

В международных актах и федеральном законодательстве закреплён ряд ограничений, действующих в отношении военнослужащих.

1. Анализируя политическую сферу можно выделить несколько ограничений прав военнослужащих.

Так, военнослужащим запрещено состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели, а также участвовать в их деятельности, находясь при исполнении обязанностей военной службы, вести любую политическую агитацию, в том числе предвыборную, на территории воинских частей, соединений и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, состоять в политических партиях.

Несмотря на то, что военнослужащие обязаны строго соблюдать воинский устав, в свободное от исполнения обязанностей время они, как и другие

¹ Фирсов И.В. Ограничения прав военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, как элемент их административно-правового статуса // Право в Вооруженных Силах. - 2008. - № 9. - С. 16-21.

граждане, в соответствии со статьей 31 Конституции Российской Федерации имеют право мирно, без оружия, принимать участие в собраниях, митингах и демонстрациях. Ограничение в данном случае заключается в месте проведения массовых мероприятий – вне территории воинских частей, либо вне места фактического выполнения военнослужащим должностных и служебных обязанностей.

На период чрезвычайного положения в соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» может быть запрещено проведение митингов, а также иных массовых мероприятий¹.

Понятия «забастовка» и «военная служба» являются взаимоисключающими, так как забастовка – это отказ от выполнения тех или иных обязанностей возложенных на гражданина, а военная служба предполагает обеспечение боевой готовности и не допускает добровольного отказа от выполнения приказов. Запрещается и любое другое прекращение выполнения обязанностей военной службы, например, неповиновение приказу командира, неявка к месту службы, оставление места службы без разрешения командира по каким бы то ни было причинам.

2. В части экономической сферы выделяются следующие ограничения: запрет военнослужащим заниматься другой (служебной, трудовой и предпринимательской) оплачиваемой деятельностью, ограничение в пользовании материальными благами – запрет на получение вознаграждения в любой форме и льгот, во время командировок запрещается пользоваться услугами принимающей стороны.

Существуют также запреты в связи с особым характером военной службы. К ним относятся запрет на принятие иностранных наград, запрет на совместную службу родственников, а также назначение их на воинские должности в одну воинскую часть.

¹ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. № 105; 2016. № 146.

3. В целях поддержания в воинских частях внутреннего порядка и воинской дисциплины, обеспечивающих постоянную боевую готовность, обучение личного состава, организованное выполнение ими распорядка дня и других задач в повседневной деятельности, а также сохранение здоровья военнослужащим необходимо неукоснительно и в срок выполнять приказы командира. Обсуждение приказов недопустимо, а неповиновение или некачественное исполнение приказа является воинским преступлением. Это одно из ограничений права на свободу слова и действий военнослужащих, связанное с прохождением ими военной службы. Данные ограничения обусловлены тем, что служба в Вооруженных Силах Российской Федерации проходит в специфических, опасных для жизни условиях и требует принятия четких, взвешенных решений и такого же их исполнения.

4. Статья 28 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому свободу вероисповедания, но на территориях воинских частей закон запрещает создание религиозных объединений.

Деятельность общественных религиозных организаций не соответствует целям военной службы, кроме того, противоречит им. Поэтому не случайно в интересах соблюдения строгой воинской дисциплины запрещены пропаганда отношения к религии, создание общественных религиозных организаций в месте прохождения военной службы. Вместе с тем, в свободное от исполнения обязанностей военной службы время военнослужащие имеют полную свободу вероисповеданий без ограничений.

Одновременно необходимо отметить, что ограничение прав и свобод военнослужащих имеет и свои пределы. Не подлежат никаким ограничениям даже в условиях чрезвычайного положения права человека, установленные частью 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации, включающие право на жизнь, защиту чести и достоинства личности, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, неприкосновенность частной жизни, свободу совести, свободу вероисповедания, жилище, защиту и т.п.

Таким образом, согласно проведенному исследованию ограничение большинства конституционных прав и свобод военнослужащих обусловлено спецификой прохождения ими военной службы, конституционной обязанностью по защите Отечества, их организованной на подчинении работой, необходимостью соблюдения политического нейтралитета, исключением злоупотреблений властью и полномочиями.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. № 105; 2016. № 146.

3. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2020. № 31. Ст. 5035.

4. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Российская газета. 1997. № 190; 2019. № 275.

5. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 09.07.2020) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // СЗ РФ. 2007. № 47 (1 ч.). Ст. 5749; 2020. № 28. Ст. 4415.

6. Фирсов И.В. Ограничения прав военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, как элемент их административно-правового статуса // Право в Вооруженных Силах. - 2008. - № 9. - С. 16-21.