

Шавалдина А.С.,

магистрант

3 курс, факультет «Юридический»

Стерлитамакского филиала Башкирского Государственного

Университета,

Россия, г. Стерлитамак.

Научный руководитель: Саттарова Н.А.

д.ю.н., профессор Башкирского Государственного Университет,

Россия, г. Уфа.

ПРОБЛЕМА НОРМОТВОРЧЕСТВА КАК ОДНА ИЗ ПРОБЛЕМ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РФ

***Аннотация:** В данной научной статье рассматриваются понятие и виды муниципально-правовых актов, проблемы нормотворчества органов местного самоуправления, а также пути их разрешения.*

***Abstract:** This scientific article discusses the concept and types of municipal legal acts, the problem of law preparation of law-making bodies of local self-government, as well as ways to resolve them.*

***Ключевые слова:** муниципально-правовые акты, виды, проблемы, органы местного самоуправления.*

***Keywords:** municipal legal acts, types, problem, low level, local authorities.*

Местное самоуправление является комплексным и многообразным явлением.

В соответствии с Европейской хартией местного самоуправления 1985 г., под ним понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя

в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения [1].

Для реализации своих полномочий и решения возложенных на них задач органы местного самоуправления принимают муниципально-правовые акты по вопросам местного значения.

Под муниципально-правовыми актами понимаются - нормативно-правовые акты, изданные органами местного самоуправления по вопросам местного самоуправления и действующие на территории соответствующего муниципального образования [3, с.90].

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к муниципально-правовым актам относятся следующие:

-Устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан).

-Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

-Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.[2].

В настоящее время в нормотворчестве органов местного самоуправления имеются множество проблем.

Одной такой проблемой является проблема низкого уровня подготовки специалистов органов местного самоуправления, занимающихся разработкой проектов муниципальных правовых актов.

Они должны в совершенстве знать действующее законодательство РФ, отслеживать его изменения. Однако на практике этого нет.

В результате этого при издании муниципально-правовых актов в большинстве случаев не соблюдаются правила юридической техники. В частности, в муниципально-правовых актах присутствуют опечатки,

орфографические и грамматические ошибки; нарушается нумерация статей, строк и т.п.

В результате этого, население соответствующего муниципального образования не понимают смысл муниципально-правового акта.[6, с.51].

Данная проблема требует разрешения. В частности, по нашему мнению, необходимо повышать квалификацию специалистов органов местного самоуправления, которые занимаются нормотворчеством.

Для этого органам местного самоуправления следует наладить сотрудничество с органами юстиции, прокуратуры, органами государственной власти субъектов РФ и проводить совместные семинары, практикумы и совещания по проблемным вопросам нормотворчества органов местного самоуправления.

О.Л. Казанцева указывает на еще одну проблему нормотворчества органов местного самоуправления.

По ее мнению, такой проблемой является недооценка роли и значения нормотворчества органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления имеют право осуществлять собственное правовое регулирование в различных сферах: налоговой, бюджетной, управления муниципальной собственностью и т.д.

Однако при этом им запрещено превышать свои нормотворческие полномочия, использовать терминологию, известную российскому законодателю и пр., несмотря на то, что в статье 12 Конституции Российской Федерации закреплена самостоятельность органов местного самоуправления.

В связи с этим, несмотря на самостоятельность органов местного самоуправления, они не могут реализовать свой нормотворческий потенциал, в основном муниципальные правовые акты дублируют положения федерального законодательства.

Для решения данной проблемы, по мнению автора, следует внести соответствующие изменения в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделить органы местного самоуправления большей самостоятельностью при принятии муниципально-правовых актов.[5, с.12].

А.Ю. Иванова называет еще одну проблему нормотворчества органов местного самоуправления.

По мнению автора, такой проблемой является несоблюдение требований законности органами местного самоуправления при принятии муниципально-правовых актов.

Так, нередко муниципально-правовые акты противоречат законодательству Российской Федерации и законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации. Кроме того, при принятии муниципально-правового акта не соблюдается порядок его принятия.

Примером нарушения порядка принятия муниципально-правового акта является следующий: проект устава муниципального образования должен быть вынесен на публичные слушания, однако этого не произошло, несмотря на это он был принят.

Для разрешения данной проблемы необходимо усилить ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления за нарушение порядка принятия муниципально-правовых актов.

Также проблемой нормотворчества органов местного самоуправления является проблема юридической экспертизы муниципально-правовых актов.

Многие субъекты РФ не закрепляют в своем законодательстве норм, которые предусматривают проведение юридической экспертизы муниципальных правовых актов. Соответственно, она не проводится.

Однако проведение юридической экспертизы муниципально-правовых актов необходимо, так как благодаря ее проведению муниципально-правовые акты будут соответствовать действующему законодательству РФ.

Для разрешения данной проблемы необходимо закрепить в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» норму, которая обязывала бы органы местного самоуправления проводить юридическую экспертизу муниципально-правовых актов.[4, с.102].

Таким образом, органы местного самоуправления или непосредственно население муниципального образования принимают муниципально-правовые акты по вопросам местного значения.

Вместе с тем на данный момент в нормотворчестве органов местного самоуправления имеются множество проблем. К ним относятся следующие: проблема низкого уровня подготовки специалистов органов местного самоуправления, занимающихся разработкой проектов муниципальных правовых актов, недооценка роли и значения нормотворчества органов местного самоуправления, несоблюдение требований законности органами местного самоуправления при принятии муниципально-правовых актов, проблема юридической экспертизы муниципально-правовых актов.

Список использованных источников:

1. Европейская Хартия местного самоуправления от 15.10.1985 №122//Собрание законодательства РФ, 07.09.1998, № 36, ст. 4466.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
3. Барышников П.С. К вопросу о муниципально-правовых актах//Актуальные проблемы российского права. 2017. №5. С.90-95.
4. Иванова А.Ю. Проблемы правотворчества органов местного самоуправления и возможности современных информационных технологий//Молодой ученый. 2017. №3. С.102-103.
5. Казанцева О.Л. Муниципальное нормотворчество: некоторые вопросы теории и практики//Молодой ученый. 2017. №11. С.12-14.

6. Князева Б.В. Некоторые проблемы издания органами местного самоуправления муниципально-правовых актов//Закон. 2018. № 2. С.51-55.