

*Зайцев Максим Алексеевич,  
магистрант*

*Тульского института (филиала) Всероссийского государственного  
университета юстиции (РПА Минюста России)  
Россия, г. Тула.*

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ОРГАНОВ ФСБ РФ**

*Аннотация.* В данной статье рассмотрены проблемы правового статуса сотрудников органов ФСБ. Анализируются актуальные вопросы правового статуса сотрудника ФСБ. Рассматриваются права и обязанности сотрудника органов ФСБ.

*Ключевые слова:* правовой статус, права, обязанности, первичная информация.

## **LEGAL STATUS OF THE STATE OFFICER OF THE BODIES OF THE FSB OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Annotation.* This article discusses the problems of the legal status of employees of the FSB. Topical issues of the legal status of an FSB officer are analyzed. The rights and obligations of an employee of the FSB are considered.

*Key words:* legal status, rights, duties, primary information.

Для того, что бы понять какой же правовой статус имеет государственный служащий в органах ФСБ России, нужно разобраться что же означает термин «служба». Обычно под «службой» мы понимаем какой-либо род общественной деятельности. В обществе служба выступает одним из

звеньев, необходимых для нормального функционирования данного общества. Служба обеспечивает большое количество социальных сфер.

Служба в органах ФСБ РФ – это очень трудное общественное и юридическое явление. Она составляет основу их деятельности и функционирования. Как говорил директор ФСБ Н.П. Патрушев, который находился на данной должности с августа 1999 г. по май 2008 г.: «современный облик службы определяют прежде всего люди - наши сотрудники. От их профессионализма, отношения к делу, моральных качеств зависит как эффективность всей деятельности, так и авторитет органов безопасности»<sup>1</sup>. И с этим нельзя не согласиться, кто как не служащие безопасности составляют представление об эффективности и создают внешний облик органов безопасности в нашем государстве. Именно их человеческий потенциал определяет те силы, которые затрачиваются ведомством для решения возложенных на него задач, именно они выполняют и реализуют его полномочия и определяют общую политику организации в достижении поставленных перед ней целей.

Служба в органах безопасности относится к государственной службе. Ею является профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения определенных полномочий и именно поэтому она имеет свою регламентацию, а значит служащие имеют правовой статус.

Служащий органов государственной безопасности не создает каких либо материальных благ, но он создает условия, которые будут способствовать их созданию. Предметом труда служащего органов ФСБ РФ являются данные, которые ему необходимо добывать, рассматривать и хранить. Свою работу служащий делает за вознаграждение в виде заработной платы и имеет должность, то есть имеет правовой статус.

Деятельность гражданского служащего в государственных органах

---

<sup>1</sup> Фронин В.А. ФСБ – в кадре / Фронин В.А // Российская Газета. – 2007. – 6 сентября. – Федеральный выпуск №4459 (0).

отмечается как профессиональная служебная деятельность. То есть это вид профессиональной деятельности, которая подразумевает наличия у служащих набора необходимых знаний и навыков.

Государственная служба как вид профессиональной деятельности законом трактуется как надлежащее обеспечение исполнения полномочий государственного органа. Получается что государственный служащий - это профессия.

Военная служба выделяется в обособленный вид гражданской государственной службы. Военнослужащие органов ФСБ России проходят военную службу в соответствии Федеральным закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 N 53-ФЗ. Особенности военной службы обусловлены спецификой выполняемых функций, например принятие военной присяги, наличие воинских званий и т.д. Именно поэтому в основном законе военнослужащим посвящено больше аспектов.

Представление о сотрудниках органов ФСБ России дает Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 N 40-ФЗ. К служащим настоящий законодательный акт относит военнослужащих, гражданских служащих и работников.

Настоящим Законом устанавливается, что комплектация органов ФСБ РФ происходит как на конкурсной основе, так и по контракту. Изучив данный акт можно раскрыть суть понятия «сотрудники органов ФСБ России» - это граждане Российской Федерации, которые реализовывают свою деятельность в органах ФСБ России, которая состоит в прохождении военной или гражданской государственной службы, а также замещении должностей военнослужащих по трудовому договору.<sup>2</sup>

Закон определяет ряд требований, предъявляемых к лицу, желающему поступить на службу в органы безопасности.

---

<sup>2</sup> Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О Федеральной службе безопасности» (постатейный). // «Деловой двор», 2013.

Сотрудником ФСБ РФ может являться человек, имеющий только Российское гражданство, то есть являющийся гражданином Российской Федерации. Гражданство РФ регулируется отдельными правовыми актами, такими как Конституция РФ и ФЗ от 31.05.2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Из этого следует, что человек с двойным гражданством, иностранный гражданин и лицо без гражданства не могут претендовать на статус сотрудника органов ФСБ РФ.

Потенциальный сотрудник органов безопасности должен соответствовать требованиям по возрасту, своим качествам, образованию и здоровью, что бы быть способным выполнять все права и обязанности, установленные должностным регламентом, которые будут на него возложены. Например знание нормативных актов, правил безопасности и правил охраны труда, а также навыки исполнения поставленных задач, умения квалификационной работы с людьми и т.д.

На должность сотрудника органов ФСБ РФ может претендовать гражданин РФ, которого признали годным полностью или с некоторыми условиями к военной службе. Ответ на вопрос о годности на службу дается по завершении медицинской комиссии, порядок прохождения которой установлен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 N 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения». <sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 N 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными

В данном приказе установлен перечень заболеваний, которые препятствуют получению статуса сотрудника ФСБ РФ.

Так же при поступлении на службу проводится психологический отбор кандидатов. Оцениваются психологическая готовность к исполнению обязанностей, коммуникабельность, умственные способности кандидата и иные требования.

Профпригодность кандидата устанавливается относительно той должности, на которую он претендует.

Когда претендующий на статус служащего проходит психологический отбор, делается заключение о результате этого отбора и выносится в так называемую карту.

Существует 4 категории годности:

- рекомендуется в первую очередь
- рекомендуется
- условно рекомендуется
- не рекомендуется

Так же для установления пригодности кандидата к службе проводится проверка, порядок которой установлен директором ФСБ РФ. Суть данной проверки состоит в определении необходимых качеств и способностей, а также выясняется вопрос о возможности оформления разрешения на допуск к государственной тайне, для этого кандидат должен предоставить характеристики с мест работы, учёбы и т.д. Их обработкой занимается отдел кадров ведомства.

С тем кандидатом, которые прошел все необходимые комиссии, отборы и проверки и который отвечает все необходимым требованиям заключается трудовой договор (контракт) о приеме на службу и ему присуждается первое воинское звание. Присвоение званий проводится при наличии определенных

---

служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // СПС «КонсультантПлюс».

оснований, таких как уровень образования, срок военной службы и должность, которую имеет сотрудник в настоящее время. Порядок присвоения воинских званий регламентируется Приказом ФСБ РФ от 11.12.2007 N 695 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения воинских званий отдельным категориям военнослужащих, граждан при поступлении на военную службу в органы Федеральной службы безопасности»<sup>5</sup> и Федеральным законом от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Поступивший на службу в органы ФСБ РФ допускается к сведениям составляющим государственную тайну, и дает свое соглашение на временные ограничения своих прав. Например нельзя распространять государственную тайну, запрет на выезд из России на срок до 5 лет, с момента подписания соглашения о не разглашении государственной тайны. Также принимает некоторые обязательства. Такие как сообщение о попытке получить сведения, касающиеся государственной тайны, лицами, которые не имеют доступа к ней, сообщать об основаниях для отказа доступа к государственной тайне. Все вопросы, касающиеся государственной тайны, устанавливаются Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне»<sup>6</sup>.

В органах ФСБ России есть Аттестационные комиссии, которые определяют степень квалифицированности кандидатов, поступающих на службу. Высококвалифицированным специалистом может считаться гражданин, который соответствует всем необходимым требованиям, имеющий достаточный уровень образования по профессии, соответствующей направлению служебной деятельности, имеют стаж работы 5 лет по специальности и высокую квалификацию. Так же учитывается наличие ученых степеней, дополнительного образования и различных наград, в том

---

<sup>5</sup> Приказ ФСБ РФ от 11.12.2007 N 695 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения воинских званий отдельным категориям военнослужащих, граждан при поступлении на военную службу в органы Федеральной службы безопасности» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» // СПС «КонсультантПлюс».

числе и государственных.<sup>7</sup>

Те граждане, которые проходили военную службу ранее могут рассчитывать на присвоение им определенной классной квалификации.

Всем военнослужащим запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью, пока он находится на службе и во внеслужебное время, так как военная служба определяется с момента поступления до момента увольнения с нее.

Так же сотрудникам органов безопасности запрещено принимать участие в различной предпринимательской деятельности.

Руководство органов ФСБ России не имеет права заставлять своих сотрудников заниматься какой-либо политической деятельностью и наказывать их за отказ от подобной деятельности.

Недопустимо вмешательство в работу сотрудников органов безопасности со стороны общественных организаций, политических партий, религиозных и иных объединений, что является основным условием правильного и эффективного функционирования всей системы органов безопасности. Для этого законодатель установил возможность обжаловать незаконные приказы и распоряжения<sup>8</sup>.

Служащие органов ФСБ России обязаны соблюдать требования и подчиняться при осуществлении своей деятельности только своему прямому начальству. То есть действуют сотрудники на основе принципа единоначалия.

Так же на этот принцип и конструирование согласно ему служебных отношений оказывает влияние наличие различных званий и должностей. Нужно это для того, что бы построить ясные и стройные взаимоотношения среди сотрудников органов безопасности. Также это позволяет выразить степень квалифицированности, положение и авторитет сотрудника.

---

<sup>7</sup> Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности». - Специально для системы ГАРАНТ, 2012.

<sup>8</sup> Матвеев С.П. Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования// Вестник Воронежского института МВД России №1 / 2016.

Итак, анализируя все нормы, которые регулируют правовой статус служащих органов ФСБ России, можно сделать вывод, что основные положения заключены в Федеральном Законе 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» в котором дублируются многие положения других нормативно-правовых актов.

Правовой статус весьма важен и необходим сотрудникам органов ФСБ России для осуществления возложенных на них полномочий.

Правовой статус служащих органов ФСБ России – это положение сотрудника, которое определяется из совокупности прав, обязанностей, ограничений и запретов, которые наложены на лицо, которое поступает на службу в ФСБ России или уже находящегося на данной службе.

#### **Использованные источники:**

1. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Приказ ФСБ РФ от 11.12.2007 N 695 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения воинских званий отдельным категориям военнослужащих, граждан при поступлении на военную службу в органы Федеральной службы безопасности» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Алексеев А.И., Овчинский В.С. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». «Прспект» . – 2011.
4. Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности». – Специально для системы ГАРАНТ. – 2012.
5. Демидов А.Ю. «Особенности правового регулирования деятельности органов ФСБ России в современных условиях» // А.Ю. Демидов / «Бизнес в законе». 2014. №1.
6. Фронин В.А. ФСБ – в кадре / В. А. Фронин // Российская Газета. – 2007. – 6 сентября. – Федеральный выпуск №4459 (0).



7. Матвеев С.П. Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования / С.П. Матвеев // Вестник Воронежского института МВД России №1. – 2016.