

УДК 34.342.5

*Клиппель Ю.В.,*

*студент*

*1 курс, факультет «Юридический»*

*ЧОУВО МУ им. С.Ю. Витте г. Москва*

*Россия, г. Москва*

*Научный руководитель: Ордина О.Н.*

## **КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы конституционно - правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В работе приводится анализ оснований возникновения конституционно – правовой ответственности и вопросы ее применения. Приводится классификация оснований и санкций конституционно - правовой ответственности. Также в материале дается анализ развитию института конституционно – правовой ответственности и раскрывается практическая значимость проведенного исследования.*

***Ключевые слова:** Юридическая ответственность, ответственность высшего должностного лица, высшее должностное лицо субъекта Федерации, правовая система, правоприменение.*

*Klippel Yu.V.*  
*student*  
*1 course, Faculty of Law*  
*Moscow Witte University*  
*Russia, Moscow*  
*scientific adviser: Ordina O.N.*

## **CONSTITUTIONAL LEGAL RESPONSIBILITY OF THE SUPERIOR OFFICER OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Resume:** *The article examines the issues of constitutional and legal responsibility of the highest officials of the constituent entities of the Russian Federation. The paper analyzes the grounds for the emergence of constitutional and legal responsibility and issues of its application. The classification of grounds and sanctions of constitutional and legal responsibility is given. Also, the material analyzes the development of the institution of constitutional and legal responsibility and reveals the practical significance of the study.*

**Key words:** *Legal responsibility, responsibility of a senior official, senior official of a constituent entity of the Federation, legal system, law enforcement.*

Юридическая ответственность является одним из основных механизмов правоприменения. Без возможности реализации данного элемента правовой системы невозможно исполнение существование всей системы права.

С началом процесса формирования России как федеративного государства большую актуальность получило развитие института конституционно - правовой ответственности, как разновидности юридической ответственности. В науке конституционного права выработался правовой подход предполагающий тождественность определений терминов

конституционной ответственности и конституционно – правовой ответственности. Данный сравнительный подход поддержан профессором М.В. Баглаем в учебнике «Конституционное право» [3, с.132].

По своей природе конституционно - правовая ответственность не имеет репрессивного характера и не сводится только к наказанию. Главная задача конституционно – правовой ответственности заключается в стимулировании добросовестной деятельности субъектов конституционных правоотношений.

Конституционная ответственность предусмотрена только для высших должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственной власти. Она наступает в случае установления обстоятельств, указывающих на ненадлежащую организацию деятельности органов публичной власти. Применение мер конституционной ответственности ограничено рамками конституционного права. Являясь обеспечением мер законности и правопорядка, конституционная ответственность должна отвечать соответствующим критериям применения юридической ответственности.

Основанием конституционно – правовой ответственности является совершение конституционного правонарушения, то есть невыполнение предписаний Конституции и приравненных к ней законов. Конституционное правонарушение по своему характеру является общественно - опасным поведением, причиняющее вред основам конституционного строя. По своему содержанию конституционно - правовая ответственность наступает в случае установления всех обстоятельств конституционного нарушения (конституционного деликта). Составными частями конституционного нарушения являются: Объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона.

Объектом конституционного нарушения являются охраняемые законом общественные отношения, охраняемые соответствующими положениями законодательства. Субъектом конституционного нарушения являются

соответствующие лица, наделенные соответствующей деликтоспособностью, то есть способностью к совершению конституционного нарушения. В качестве объективной стороны конституционного нарушения выступает само деяние как действие и бездействие нарушающее требование положений конституции. Субъективная сторона конституционного нарушения выражает волевое отношение лица допустившего конституционное нарушение к совершенному им деянию.

В статье 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» определены обстоятельства выступающие основаниями для привлечения высшего должностного лица субъекта РФ к конституционно – правовой ответственности.

В качестве соответствующих оснований в статье названы следующие обстоятельства:

- Недоверие законодательного представительного органа субъекта Федерации;
- Утрата доверия Президента;
- Ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- Отзыв избирателями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации, на основании и в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом субъекта Федерации.
- Иные случаи предусмотренные федеральным законом.

Предусмотренные в указанной статье основания наступления юридической ответственности являются как индивидуально - определенными, так и не обладающими юридической определенностью и носящими политический характер [1].

Несомненным примером политических причин применения конституционно - правовой ответственности выступает утрата доверия

президента. С момента внесения в Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» соответствующих поправок Федеральным законом от 11.12.2004 № 159-ФЗ, установившем возможность Президенту РФ досрочно прекращать полномочия глав регионов в связи с утратой доверия, Президентом РФ досрочно были прекращены полномочия глав 12 регионов [2]. В 10 случаев из 12 полномочия были прекращены в связи с возбужденными уголовными делами в отношении глав субъектов. То есть применение мер конституционно - правовой ответственности стало следствием примирения мер уголовного преследования в отношении глав регионов. И только в случаях отставки мэра Москвы Юрия Лужкова 28 сентября 2010г. и отставки президента Чувашии Михаила Игнатьева 29 января 2020г. отставка глав субъектов, стала следствием внутренней оценки главой Российской Федерации проводимой главами субъектов РФ политики [4].

В связи с отсутствием в законодательстве конкретных критериев определяющих основания наступления конституционно - правовой ответственности глав субъектов в связи с утратой доверия или недоверием законодательного представительного органа субъекта Федерации необходимо закрепление в законодательстве конкретных критериев определяющих основания наступления конституционно - правовой ответственности.

Обобщая изложенные в статье выводы, следует сказать, что конституционно - правовая ответственность призвана выступать необходимым инструментом, побуждающим высших должностных лиц субъектов РФ надлежащим образом исполнять возложенные на них обязанности.

Законодательное оформление конкретных оснований привлечения к конституционно - правовой ответственности высших должностных лиц субъектов РФ будет способствовать повышению дисциплины деятельности

высшего должностного лица субъекта РФ, и поиску новых эффективных механизмов управления возглавляемым субъектом.

#### **Использованные источники:**

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 1999, N 33, ст.1913.

2. О внесении изменений в Федеральный закон Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в Федеральный закон Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 11.12.2004 N 159-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2004, N 33, ст.1913.

3. Баглай М.В.. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., Норма, 2018. – 132 с.;

4. Случаи отставок глав регионов в связи с утратой доверия президента. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/info/10977431> (дата обращения: 24.03.2021).